

# Políticas Públicas de Mujer y Género en el Nivel Local en la Región Andina y España



Trueque de saberes  
y experiencias



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



POLÍTICA PÚBLICA DE  
MUJER Y GÉNEROS



EMBAJADA  
DE ESPAÑA  
EN COLOMBIA



AGENCIA ESPAÑOLA  
DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL  
OFICINA TÉCNICA  
DE COOPERACIÓN

**Políticas Públicas  
de Mujer y Género en el Nivel Local  
en la Región Andina y España**



**Trueque de saberes  
y experiencias**

**MEMORIAS**

**Encuentro de Instancias Rectoras**

Bogotá, D.C., junio 14, 15 y 16 de 2005

© OFICINA ASESORA DE POLÍTICA PÚBLICA DE MUJER Y GÉNEROS

**COMITÉ EDITORIAL**

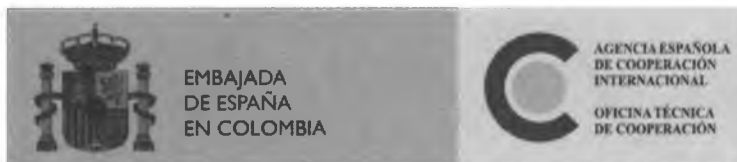
**Alejandra Ortiz**

**Alba Cecilia Pineda Arboleda**

**Patricia Prieto**

**Publicación financiada por:**

**AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL**



**Carlos Gómez-Múgica**

**EMBAJADOR DE ESPAÑA EN COLOMBIA**

**Rosa María Elcarte**

**COORDINADORA GENERAL**

**Mar Humberto Cardoso**

**RESPONSABLE DE GÉNERO Y DESARROLLO**

**ISBN**

**958-97856-7-0**

**Equipo de realización**

**José Miguel Hernández Arbeláez**

**Coordinación editorial**

**Victoria Peters**

**Diseño Gráfico**

**Henry Hernández**

**Diagramación**

**Impresión y encuadernación: Javegraf  
con un tiraje de 1000 ejemplares.**

Para esta publicación se utilizaron caracteres:

Arial Narrow, Times New Roman, Bernard MT Condensed

**Impreso en Bogotá, D.C., Colombia**

**Octubre, 2006.**

**Los documentos aquí compilados pueden  
ser reproducidos citando la fuente.**

**Política Pública de Mujer y Géneros**

**Calle 13 No. 3-07. PBX: 286 8182**

**Correo electrónico: [mujerygeneros@alcaldiabogota.gov.co](mailto:mujerygeneros@alcaldiabogota.gov.co)**

**Página web: <http://www.bogota.gov.co/>**

**Link: [Mujer & Géneros](#)**

**Luis Eduardo Garzón**  
Alcalde Mayor de Bogotá

**Juanita Barreto Gama**  
Asesora para la Política Pública de Mujer y Géneros

**Sandra Mojica Enciso**  
Asistente

**EQUIPO ASESOR DE POLÍTICA PÚBLICA DE MUJER Y GÉNEROS**

**Luz Yanira Garzón Ardila**  
Coordinadora  
Institucionalización del Plan de Igualdad de Oportunidades

**ÁREA VIOLENCIAS DE GÉNERO**  
**Patricia Prieto**  
**Angélica Bernal Olarte**

**ÁREA PARTICIPACIÓN Y REPRESENTACIÓN**

**Marta Buriticá**  
**Diana Marcela Gómez Correal**  
**Celenis Rodríguez**

**ÁREA GENERACIÓN DE OPORTUNIDADES DE TRABAJO E INGRESOS**

**Magdalena Barón**  
**Catherine Niño López**

**ÁREA SALUD Y EDUCACIÓN CON EQUIDAD**

**Elizabeth Quiñónez Toro**  
**Mónica Durán Scott**  
**Gloria Elena González Echeverri**

**ÁREA CULTURA Y COMUNICACIÓN LIBRE DE SEXISMO**

**Alba Cecilia Pineda Arboleda**  
**Norma Castillo Murillejo**  
**Alejandra Ortiz Valencia**

Cooperación Internacional  
**Patricia Prieto**

Equipo coordinador Casas de Igualdad de Oportunidades en las Localidades

Candelaria- Santafe Martires  
**María Elena Ordóñez García – Coordinadora**  
**Mary Sánchez Jaramillo – Asistente**

Ciudad Bolívar  
**Ilsa Carlota Alméciga – Coordinadora**  
**Mariela Chaparro Guerrero – Asistente**

Suba  
**Paulina González Sánchez – Coordinadora**  
**Liz Karina Pardo García – Asistente**

Bosa  
**Martha Arjona Marín – Coordinadora**  
**Angélica Maria Puentes Robayo – Asistente**

Sumapaz  
**Jameleene Melisa López – Coordinadora**  
**Fanny Baquero – Asistente**

Proyecto ACIDI “Fortalecimiento de la Gobernabilidad Local”

**Amanda Arrieta**  
Coordinadora de proyecto  
**Luz Marina Lurduy**  
Coordinación Pedagógica  
**María Elena Bustos Currea**  
Georeferenciación de Organizaciones de Mujeres

Red de Apoyo Educativo  
**Martha Leticia Suárez R**

Equipo de Jurisgeneristas. Programa “Justicia de Género”

**Isabel Agatón Santander**  
Coordinadora

**Diana Patricia Tovar Muñoz**  
**Rosa Elena Cascante**  
**Cruz Patricia Mosquera Gamboa**  
**Diana Cristina Caicedo Naranjo**  
**Maura Nasly Mosquera**

Área Administrativa y Financiera

**Katerine Melo – Coordinadora**  
**Rocío Molano Álvarez**

Asistentes Administrativas

**Marisol Camacho Pinzón**  
**Blanca Jiménez Vergara**

# Contenido

## Introducción

## Parte I

### Socialización de experiencias en el nivel local

<b>1. Las instancias rectoras de las políticas de mujer y género en el contexto de la modernización del Estado en América Latina</b>	
Olga Amparo Sánchez .....	14
<b>2. Barcelona: Una experiencia local en España</b>	
Lourdes Muñoz .....	21
<b>3. Caracas: Las nuevas Experiencias, Proyectos fundamentales en salud</b>	
Asia Yajaira Villegas Poljak .....	30
<b>4. Bogotá: Creación de una Instancia Rectora</b>	
Juanita Barreto Gama .....	35
<b>5. El Enfoque de Género en la Institucionalidad del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito</b>	
Lola Marisol Valladares Cayupanta .....	40
<b>6. Socialización de las Experiencias de Medellín acerca de la Creación de la Instancia Rectora de la Política Pública de Mujer</b>	
María Eugenia Giraldo Klinkert .....	46
<b>7. Pasto: Una Experiencia Naciente</b>	
Amanda Romo .....	50

## Parte II

### Socialización de experiencias en los niveles nacional y departamental

<b>1. La Política Pública, la Equidad e Igualdad de Oportunidades como Política de Estado. Lecciones aprendidas en la formulación y puesta en marcha.</b>	
Marta Lucía Vásquez Zawadsky .....	56
<b>2. La Experiencia en la Gobernación de Antioquia</b>	
Argelia Londoño .....	61
<b>3. La Equidad de Género, Un ejercicio de Política Pública en el Departamento de Antioquia</b>	
Dioselina Correa Gómez .....	64
<b>4. La Experiencia de construcción de Políticas Públicas con las Mujeres en el Departamento del Valle del Cauca</b>	
María Eugenia Morales Castro .....	68

## Parte III

### Lecciones aprendidas en la formulación y puesta en marcha de los planes de igualdad de oportunidades por los gobiernos locales

<b>1. Políticas Públicas de Mujer y Género ¿hacia dónde vamos?</b>	<b>Págs.</b>
Margarita María Peláez .....	75
<b>2. Construcción Colectiva de la Política Pública de Mujer y Géneros y del Plan de Igualdad de Oportunidades en el Distrito Capital</b>	
Juanita Barreto Gama .....	82
<b>3. Institucionalización del Plan de Igualdad de Oportunidades</b>	
Luz Yanira Garzón Ardila .....	85
<b>4. Lecciones y Experiencias de Barcelona</b>	
Lourdes Muñoz .....	87
<b>5. Plan Bicentenario con Enfoque de Género 2005-2009</b>	
Lola Marisol Valladares Cayupanta .....	92
<b>6. Lecciones y Experiencias de Pasto</b>	
Amanda Romo .....	98
<b>7. Lecciones y Experiencias de Caracas</b>	
Asia Yajaira Villegas Poljak .....	105
<b>8. Lecciones y Experiencias en el Cuerpo de Bomberos de Caracas.</b>	
Francy Morales .....	110
<b>9. Lecciones y Experiencias del Valle del Cauca</b>	
María Eugenia Morales Castro .....	112
<b>10. Lecciones y Experiencias de la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer en Colombia</b>	
Judith Sarmiento Santander .....	117

## A modo de colofón

<b>Declaración de Hermanamiento</b> .....	123
---	-----

## Anexos

Textos de las conferencias inaugurales del Encuentro

Inauguración

### Políticas de mujer y género en el nivel local. Trueque de saberes y experiencias

Consuelo Corredor Martínez

<i>Directora del Departamento Administrativo de Bienestar Social. Alcaldía Mayor de Bogotá</i> .....	124
--	-----

Jairo Fernando Páez

*Subdirector de Programación y Seguimiento a la Inversión Pública*

<i>del Departamento Administrativo de Planeación Distrital. Alcaldía Mayor de Bogotá</i> .....	125
--	-----

Juanita Barreto Gama

<i>Asesora de Política Pública de Mujer y Géneros de la Alcaldía Mayor de Bogotá</i> .....	126
--	-----

Carlos Gómez-Múgica

<i>Embajador de España en Colombia</i> .....	128
--	-----

<b>Red de Hermanamiento de Instancias Rectoras de Política Pública de Mujer y Género en el Nivel Local</b> .....	131
--	-----

## Introducción

La Alcaldía Mayor de Bogotá ha definido el enfoque de derechos humanos como prioritario para la puesta en marcha del actual “Plan de Desarrollo Social y Económico y de Obras Públicas 2004-2008. Bogotá Sin Indiferencia. Un Compromiso Social contra la Pobreza y la Exclusión”. En este marco y con la expresa voluntad política del Alcalde Mayor, hoy tiene lugar la construcción colectiva de la Política Pública de Mujer y Géneros en el Distrito Capital y la definición de la instancia rectora de la misma al interior de la Administración Distrital.

Para ello se han desarrollado procesos que animan el reconocimiento de los derechos de las mujeres en esta ciudad y en las localidades que la conforman. Ejercicios sistemáticos de intercambio de conocimientos y experiencias, identificados como “trueques de saberes y experiencias”, constituyen un criterio metodológico básico para la construcción colectiva de esta política.

La Agencia Española de Cooperación Internacional está apoyando el proceso de creación de la instancia rectora de la Política Pública de Mujer y Géneros en la Alcaldía Mayor de Bogotá, una de cuyas actividades centrales es la realización del Encuentro de Instancias Rectoras: Las Políticas Públicas de Mujer y Género en el nivel local. Trueque de saberes y experiencias, en el marco del proyecto Fortalecimiento Institucional de la Oficina de Mujer y Género de la Alcaldía Mayor de Bogotá.

El conocimiento acumulado durante los tres últimos lustros mediante el desarrollo de experiencias diversas relacionadas con la institucionalización de políticas públicas dirigidas a promover la equidad de género y la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, así como de instancias gubernamentales para formular, coordinar, hacer seguimiento y evaluar dichas políticas, constituye un referente de primera importancia para las instancias actuales y en proceso de creación.

Son bien conocidos los antecedentes que abren los espacios para estos desarrollos en los niveles internacional y nacional, entre los que se destacan la Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer CEDAW (1979) donde se explicita el compromiso de los Estados de adoptar todas las medidas necesarias para eliminar los obstáculos que impiden la igualdad política, jurídica, económica, cultural y social entre mujeres y hombres, como también el de crear los mecanismos de avance de las mujeres en los más altos niveles de toma de decisiones gubernamentales.

La confluencia del movimiento social de mujeres y del feminismo en sus diversas expresiones fue factor determinante en la incorporación de los derechos de las mujeres en las reformas constitucionales, la promulgación de legislación incluyente de la equidad de género y de la formulación de políticas públicas que promueven la igualdad de oportunidades en los diferentes países.

Los anteriores procesos tienen lugar en el contexto de las políticas de ajuste y de reforma estructural que además de la disciplina fiscal, la política de privatizaciones, la descentralización, la liberación y desregulación de la actividad económica y del trabajo y el fortalecimiento del sector privado, conllevan la redefinición del Estado en cuanto a

sus competencias económicas y sociales. Conocida como reforma y modernización del Estado, esta redefinición de competencias tiene como elemento central la reducción del tamaño del Estado, lo cual con frecuencia se ha traducido en la eliminación y/o fusión de los organismos estatales vinculados a las políticas sociales. Algunas de las consecuencias de estas reformas han sido la agudización de la pobreza, el desempleo, la informalidad y la profundización de las brechas sociales, que han afectado con especial rigor a las mujeres y amplios sectores de la población han sido excluidos de los beneficios prometidos por dichas reformas.

Las tensiones generadas han puesto en primer plano la necesidad de examinar las condiciones de la gobernabilidad, entendida como la calidad de las relaciones entre gobierno y la sociedad, vale decir, la capacidad de construir hegemonía, hace confluir los intereses particulares hacia un interés colectivo que, al ser definido por quien gobierna, confiere ascendencia y control político a quienes se gobierna. La gobernabilidad democrática requiere de una protección efectiva de los derechos políticos y civiles de ciudadanas y ciudadanos, una amplia rendición de cuentas a la ciudadanía, la creación y fortalecimiento de espacios para la movilización y participación política de sectores sociales excluidos, entre otros. Con ello se está reconociendo y dando cabida a las negociaciones y acuerdos entre actores políticos y a las capacidades de las instituciones políticas y sociales para agregar y articular intereses, así como para regular y resolver los conflictos que se susciten entre ellos<sup>1</sup>.

La gobernabilidad democrática se fortalece con la equidad de género al hacer visibles las barreras y mecanismos existentes a nivel de normas institucionales, patronales de comportamiento y valores subjetivos que impiden el desarrollo pleno de la ciudadanía de las mujeres y que obstaculizan la consolidación de una democracia incluyente.

Este Trueque de Saberes y Experiencias sobre las Políticas de Mujer y Género en el nivel local buscó reconocer los caminos recorridos en diferentes países y municipios en la construcción de políticas públicas dirigidas a promover la equidad de género y la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres. De igual manera se nutrió de las enseñanzas que los saberes y experiencias acumuladas aportan en la creación de las instancias rectoras de estas políticas. Constituyó un escenario propio para analizar los avances logrados con la creación e institucionalización de las instancias rectoras de políticas de mujer y género en el nivel local de la administración pública y examinar los retos más significativos para la creación y permanencia de las mismas; revisar comparativamente experiencias desarrolladas en el nivel local sobre políticas públicas de mujer y género y enriquecerlas con los aportes de experiencias de instancias nacionales, y fortalecer la participación de diversos actores institucionales y sociales en el desarrollo de las políticas de mujer y género mediante procesos de hermanamiento entre las instancias encargadas de impulsirlas.

El Alcalde Mayor de Bogotá, Luis Eduardo Garzón, en consonancia con el enfoque dederechos que anima el Plan de Desarrollo Bogotá Sin Indiferencia, incluyó la política de mujer y géneros entre las prioridades de su gobierno. Uno de los principales compo-

1. Virginia Guzmán. La Gobernabilidad Democrática y Género: Una articulación posible. Documento de Trabajo. Proyecto CEPAL/DAW. "Fortalecimiento de las capacidades de las oficinas nacionales de la Mujer en América Latina y el Caribe para la Gobernabilidad". Agosto, 2002



nentes de esta política pública es el “Plan de Igualdad de Oportunidades para la Equidad de Género 2004-2016”, mediante el cual 112 acciones comprometen la acción interinstitucional y convocan la corresponsabilidad social, para reconocer, garantizar y restablecer los derechos de las mujeres. Así mismo, este Plan es una de las apuestas del Distrito Capital para avanzar en el logro de las Metas del Milenio definidas por la ONU, en las cuales se hace explícita la relación entre la construcción de la autonomía de la mujer y la erradicación de la pobreza.

Los procesos de construcción colectiva de la Política Pública de Mujer y Géneros se nutren de experiencias vividas en diversos territorios y naciones en las cuales se diseñan e implementan políticas que promueven la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres y la equidad de género. Crear espacios para socializar tales experiencias y propiciar el intercambio sobre sus contenidos, sus aportes y sus proyecciones, ha sido una de las acciones impulsadas en la puesta en marcha de esta política en el Distrito Capital.

Por ello, nos complace entregar las Memorias del “*Encuentro de Instancias Rectoras: Las Políticas Públicas de Mujer y Género en el nivel local. Trueque de Saberes y Experiencias*”, celebrado en Bogotá en Junio de 2005.

La forma como hemos organizado la publicación sigue el desarrollo del Encuentro hasta concluir con la *Declaración de Hermanamiento*, suscrita por las participantes luego de un enriquecedor debate. Si bien las Memorias recogen cada intervención, en todos los casos nos permitimos editar las intervenciones, quitando algunos giros propios de la comunicación oral y en algunos casos específicos, resumiendo algunas explicaciones.

Incluimos además el listado de todas las asistentes con sus correspondientes datos de contacto. Aspiramos a que esta publicación sea un estímulo para la Red de Instancias Rectoras de políticas públicas orientadas al reconocimiento de los derechos de las mujeres, la igualdad de oportunidades y la equidad de género en el nivel local, y para consolidar las relaciones de hermanamiento entre las mismas.

Los propósitos de fortalecimiento de procesos orientados a la institucionalización de políticas públicas de equidad de género permitieron crear un escenario para compartir las experiencias vividas en cuatro ciudades colombianas y cuatro ciudades iberoamericanas en las cuales los gobiernos locales impulsan políticas orientadas a reconocer los derechos de las mujeres. Encuentro, intercambio y hermanamiento, fueron algunas de las palabras que circularon con fuerza durante los tres días en los cuales, servidoras públicas, servidores públicos, integrantes de organizaciones sociales y mujeres que formulamos preguntas y generamos propuestas sobre el lugar de los intereses de las mujeres en las políticas públicas, nos congregamos para indagar acerca de los caminos por los cuales hemos transitado en las ciudades y regiones que habitamos, buscando que los gobiernos locales asuman la autonomía de las mujeres como una de sus prioridades, en tanto ésta es imprescindible para fortalecer la ciudadanía y consolidar el Estado Social de Derecho.

Al poner en circulación estas Memorias del *Encuentro de Instancias Rectoras: Las Políticas Públicas de Mujer y Género en el nivel local. Trueque de Saberes y Experiencias*, enviamos un cálido saludo a todas las actoras y todos los actores sociales e institucionales encargados de construir, orientar y ejecutar la política pública de equidad

de género en las diversas instancias nacionales y locales en Colombia y en Hispanoamérica. Con esta entrega invitamos a las lectoras y a los lectores a conocer experiencias vividas en este campo en Barcelona (España), Quito (Ecuador), Caracas (Venezuela), Santiago (Chile) y Pasto, Cali, Medellín y Bogotá (Colombia); a descubrir en ellas las lecciones conceptuales, históricas y humanas reunidas en esta publicación; a asumirlas como recurso para el trabajo cotidiano; a divulgarlas y contrastarlas con las exigencias propias de cada realidad, y alimentar con ellas las agendas públicas, para que los derechos de las mujeres tengan lugar en todos los espacios en los cuales se toman decisiones que comprometen la vida ciudadana.

El aporte generoso y abierto de todas las participantes en el Trueque de Saberes y Experiencias previsto como metodología de trabajo permitió aprender lecciones, descubrir enfoques nuevos, abrir nuevos espacios en los caminos por donde transitamos e identificar limitaciones y obstáculos en el aún lento camino para el reconocimiento y la garantía de los derechos de las mujeres. Fue también un estímulo para asumir nuevos retos como personas, como colectivos comprometidos y como instituciones responsables.

Nuestros agradecimientos especiales a quienes hicieron posible este encuentro y la publicación de sus memorias. Especial reconocimiento a los señores Carlos Gómez-Múgica, Embajador de España en Colombia y Ángel González Guardo, Adjunto a la Coordinadora General de la Cooperación Española en Colombia, y a las señoras Luisa María Santiago Coordinadora de Cooperación Bilateral con Colombia y Uruguay de la Subdirección General de Cooperación con los países de América del Sur DGCI-AECI, Rosa María Elcarte Coordinadora General de la Cooperación Española en Colombia y Mar Humberto Cardoso, Responsable de Género y Desarrollo de la Cooperación Española en Colombia. Sus aportes son de gran significado para este proceso.

## **PARTE I**

Socialización de experiencias en el nivel local

# I. Las instancias rectoras de las políticas de mujer y género en el contexto de la modernización del Estado en América Latina

**Olga Amparo Sánchez**

*Exdirectora de la Dirección Nacional para la Equidad de la Mujer -DINEM. Colombia*

**A**l darles una bienvenida a este país les deseo que puedan mirar en estos pocos días la cruenta realidad que vivimos las mujeres, no sólo las mujeres sino la población colombiana, porque creo que ustedes tienen una misión muy importante y es mostrarle al mundo la cara de lo que pasa realmente en Colombia, que no es lo que nos muestran los medios de comunicación y me parece que cada sujeto, hombre o mujer que llega a este país tiene esta responsabilidad ética, que es mostrar lo que realmente está pasando, para que se tenga realmente ese trueque de saberes, de experiencias y de solidaridades.

Realmente para mí es un privilegio participar en este Encuentro de Instancias Rectoras de la Política Pública de Mujer y Género en el nivel local y espero que estos días de reflexión permitan no sólo hacer el análisis de qué ha pasado con las instancias rectoras de políticas para las mujeres sino encontrar alternativas y estrategias que permitan enfrentar la difícil situación que viven las mujeres en la región.

Quisiera hacer algunas precisiones antes de entrar a un tema tan espinoso como en el que Juanita me invitó a participar, que es el de las instancias rectoras en los procesos de modernización de los Estados latinoamericanos. Siempre he planteado que las instancias rectoras en este proceso nadan en contracorriente y vamos a ver un poco por qué.

Entonces permítanme hacer algunas precisiones de tipo metodológico y teórico. La primera precisión se encuentra referida a que el análisis sobre el tema que nos convoca lo haré desde una perspectiva feminista crítica y desde mi experiencia como exdirectora de la Dirección Nacional de Equidad para las Mujeres y como militante feminista vinculada al movimiento nacional e internacional. Desde un punto de vista crítico feminista, hablaré con una vi-

sión encarnada, es decir, desde la pertenencia a un cuerpo de mujer, desde un lugar y desde una posición, asumiendo la responsabilidad de lo enunciado, con una visión particular y específica sobre mi experiencia y aceptando que la objetividad que pretendo tener parte de reconocer que el conocimiento adquirido es restringido y se relaciona con la palabra, con el sentimiento y con el pensamiento.

La segunda precisión es referida a la modernización de los Estados latinoamericanos. Rápidamente haré mención de algunos hitos en los procesos de modernización de la región.

## Procesos de modernización en la región

La discusión sobre modernización se institucionaliza durante los años 50, básicamente en los ámbitos anglosajones, para referirse a las consecuencias sociales y políticas generadas por el crecimiento económico, y por lo que se estaba dando en ese momento después de la segunda guerra mundial, en los países llamados en vías de desarrollo, y aquellos que habían sido descolonizados tras la misma.

Se presumía que el proceso de modernización debía seguir el proceso allanado por los países de Occidente, más específicamente por la Gran Bretaña y posteriormente por el modelo norteamericano. La escuela de modernización sostenía que el proceso de modernización debía tocar las estructuras sociales de los países llamados premodernos o tradicionales y que se debían sufrir algunos cambios en valores o actitudes que llevaran a un proceso de crecimiento mucho más racional, progresivo y a una diferenciación institucional. Para que se diera la modernización en este contexto, era necesario el desarrollo concebido como un desarrollo de cre-

cimiento del mercado, y de expansión de los lazos de la economía a nivel internacional. Se creía que se debían superar ciertos umbrales de pobreza a través de la formación del capital, de la experiencia empresarial y la calificación de mano de obra y que las fuerzas del mercado impulsarían espontáneamente el desarrollo económico primero, y el desarrollo político después.

En este contexto, los Estados latinoamericanos privilegiaron el crecimiento de la renta per cápita como un indicador importante de la economía de los países. Los aspectos que se consideraban claves en esta concepción gradualista del desarrollo eran la industrialización, los flujos migratorios del campo a la ciudad, los procesos de urbanización, la alfabetización, la escolarización y los cambios demográficos.

Permítanme hacer aquí una precisión. Yo creo que en este momento se da una de las primeras inflexiones en términos de políticas para las mujeres, que fueron todos los cambios demográficos que se iniciaron a finales la década de los cincuenta y se hicieron mucho más abiertos en la década de los sesenta. Se impuso en América Latina lo que se llamó cambio demográfico en dos perspectivas o con dos variables: disminución de mortalidad y disminución de fecundidad, pero con un desequilibrio en estas dos variables, porque se dio primero la disminución de la mortalidad y posteriormente la disminución de la fecundidad, lo que llevó a los países a considerar que los problemas de pobreza se podrían solucionar a través de una intervención autoritaria en control de población.

América Latina asistió en ese momento a una de las políticas más agresivas en términos de las mujeres, en términos del cuerpo de las mujeres, en esterilizaciones masivas en casi toda la región; independientemente de lo que la Iglesia y los sectores conservadores pudieran hacer, esta política se instauró en casi toda la región a través del sector privado, cumpliendo entonces un papel de marcada importancia.

No quisiera mirar este proceso con juicios de valor, pero en ningún momento en este proceso de políticas de control de población se

tomaron las mujeres en su libertad y en su capacidad de autonomía reproductiva, sino más bien como un elemento para generar procesos que dieran cuenta de la disminución de la pobreza, con la bien crítica situación que no se pudo disminuir la pobreza aunque se disminuyeron las tasas de fecundidad, y así mismo también las tasas de mortalidad.

El otro punto de inflexión fue la declaración en 1975 del Año Internacional de la Mujer, que se da en el marco de la segunda década de desarrollo de las Naciones Unidas, donde se identifica cada vez más que el rendimiento económico dominante en la década anterior no había dado los resultados esperados y que era necesario hacer un cambio en el modelo que permitiera que los más desfavorecidos —en ese momento no se hablaba de las más desfavorecidas— se pudieran articular de una mejor forma a los procesos de crecimiento económico de las ciudades latinoamericanas.

Se empieza a mirar en los procesos de modernización lo que se ha llamado la identificación de necesidades básicas y de crecimiento con equidad. Se producen los primeros estudios más sistemáticos sobre mujer y medios de comunicación, la participación de la mujer en el sector agrícola, la participación de las mujeres en los procesos productivos.

En 1974 la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó las resoluciones referidas al cambio de modelo, tanto en el orden internacional como en los órdenes nacionales. Esto reconocía en alguna medida que el orden económico imperante estaba generando unas relaciones de subordinación y dependencia que acrecentaban el deterioro permanente en términos de intercambio, generando situaciones estructurales de pobreza creciente en los países que se consideraban “más débiles”.

Por otro lado se empieza a hablar de tumbar el mito de que el proceso de desarrollo era neutral y se evidencian dos aspectos importantes: Uno es que los países en este proceso de modernización y desarrollo, los países más beneficiados, son los países altamente desarrollados y que el desarrollo no llegaba por igual a hombres y mujeres. Es un tema que viene de la década de los 70 y no es nuevo, sin

embargo, las discusiones y las estrategias en este momento tal vez son completamente distintas.

¿Qué pone de manifiesto este contexto? Que el orden económico tiene unos problemas estructurales en las relaciones de intercambio desigual. Y en este sentido también se reconoce que las mujeres están sometidas a unas relaciones desiguales, no solamente en la incorporación a los procesos de producción, sino que se comienzan a vislumbrar también en el debate político de los Estados, las relaciones desiguales en muchos ámbitos de la vida económica y social de las sociedades, en lo que tiene que ver con las mujeres.

Empieza a darse una mayor vinculación al debate de los Estados de lo que se llamó la segunda ola del feminismo, que fue la postura de cómo las mujeres se podían vincular de una mejor forma al desarrollo, y planteaba básicamente tres elementos: la equidad, la anti-pobreza y la eficiencia. ¿Cuáles fueron los desaciertos de esa corriente de mujeres en el desarrollo? Independientemente de la posición que se tenga, lo importante, a mi manera de ver, es que fue una corriente que posibilitó un proceso de reflexión mucho más sistemático, con muchos más elementos a nivel teórico, y muchos más elementos a nivel político, de lo que eran las desventajas de las mujeres en su vinculación al desarrollo y de las desventajas que generaba el mismo proceso de desarrollo.

Uno de los elementos que se puede mirar críticamente dentro del proceso de las mujeres en el desarrollo, es que se centraba mucho en la mujer en sí misma y dejaba por afuera aspectos dinámicos en las relaciones de la situación de las mujeres en términos de subordinación, que era el resultado también de las relaciones de subordinación entre hombres y mujeres. El contexto es el de la crisis de los años 80 en América Latina, donde todos los países sufrieron reveses importantes. Algunos de ellos no en la década de los ochenta, sino antes en la década de los 70, como los del Cono Sur y Jamaica. Uno de los elementos más significativos de la crisis de los años 80 es el bajo crecimiento del Producto Interno Bruto, que se tornó negativo con una tasa promedio de escasamente el 1%.

## Las medidas de ajuste en la vida de las mujeres

Esta crisis tuvo múltiples características. Voy a enunciar algunas de ellas para ver qué es lo que pasa un poco en los años 90, que es donde se empieza a hablar de las instancias rectoras de las políticas públicas para las mujeres o las políticas públicas para las mujeres y de género. Esta crisis tuvo múltiples características: un desequilibrio macroeconómico, una hiperinflación y la necesidad concomitante de estabilización, desequilibrio en los pagos internacionales; lo que hizo necesario un cambio estructural para que se produjeran bienes intercambiables en lugar de bienes no intercambiables, pérdida de producción resultante en la necesidad de estabilizar y disminuir exportaciones, y debido a la combinación de todos los factores anteriores, una muy baja absorción de mano de obra y de salarios reales, y una pérdida en los niveles de vida.

El costo del ajuste fue muy alto, y casi todas las investigaciones coinciden en afirmar que el costo de la crisis de los años 80 descansó básicamente en los hombros de las mujeres, y que la crisis hubiera sido mucho más crítica si las mujeres no hubieran aportado a través de su trabajo productivo, llamado *no productivo*, a aspectos importantes en este proceso de la crisis.

Los años 90 llegan a los países de América Latina con la necesidad de hacer cambios de tipo estructural, básicamente dirigidos por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, que nuevamente hacen una evaluación y reconocen que el modelo de desarrollo tampoco ha generado el impacto esperado; la región tiene que hacer unos ajustes estructurales en varias áreas, en la política económica, una reestructuración del Estado, flexibilización de las leyes laborales, flexibilización de los mercados, flexibilización del papel del Estado en términos de regulador y de mejorar los procesos económicos. Entonces América Latina se enfrenta a un proceso de reestructuración por dos vías. Uno, casi todo el Cono Sur a través de las dictaduras, donde fue mucho más fácil. El caso típico, Chile, donde fue mucho más fácil de imponer las medidas de ajuste estructural. En otros países el proceso se hizo mucho más lento en la medida que exigía ciertos procesos de concertación con las élites, dado que estos ajustes

significaban que ciertas élites perdieran poder político y poder económico en la región.

Durante todo este proceso se dieron dos grandes movimientos. Algunos países tuvieron éxito en estas medidas de implementación de la reforma; otros países se convirtieron en cierto paradigma en el sentido que la reforma no se da en el tiempo y el espacio que era necesario para el nuevo desarrollo del capital. Un elemento importante es todo el cambio de la relación capital-trabajo, pero también el capital financiero empieza a jugar un papel importantísimo en todo el proceso de desarrollo económico en estos países.

A mi manera de ver y de algunos investigadores, esto llevó a ciertos consensos sociales y políticos, principalmente en cinco áreas de convergencia. Estos consensos sociales y políticos, por supuesto, no estuvieron exentos de tensiones y fueron consensos sociales y políticos de las élites de los países de los cuales no participaban en igualdad de oportunidades los otros colectivos sociales y otras poblaciones. El otro elemento en el que hubo algún nivel de consenso fue la necesidad de readaptar las instituciones, no solamente estatales sino las instituciones sociales, a la nueva necesidad de liberalización de mercado laboral y modernización de estas instancias. En casi toda la región asistimos en los años 90 a reformas constitucionales; unas de más amplitud, otras de menos amplitud, pero todas estas Constituciones tenían un elemento bastante contradictorio. Creo que la más representativa es Colombia —con una Constitución garante de derechos— pero a su vez crea también las condiciones para la flexibilización laboral, formas de liberar mercados, generar también capital y trabajo. Entonces ahí hay una gran contradicción de la Constitución colombiana, que por un lado garantiza derechos y por el otro crea las condiciones para que esos derechos entren en el proceso del mercado.

Para las medidas de ajuste no es fuerza de trabajo sino mantener recursos humanos, entonces creo que ahí hay un cambio importante. Esto implicaba que muchas de las medidas de ajuste sólo eran posibles a través de la extensión de jornadas de trabajo de las mujeres, y de presionar cada vez más a

que las mujeres entraran en el mercado de trabajo con unas condiciones de mayores desventajas. Las estadísticas de la década de los 90 muestran cómo en la región la mayoría de las mujeres estamos en el sector informal de la economía con lo que significa el sector informal de la economía: menos seguridad social, menos posibilidades de tener una pensión, y también menos condiciones de estabilidad y también de trabajo.

El otro elemento de las medidas de ajuste y sus efectos sobre las mujeres tiene que ver con la distribución del tiempo. En todas estas medidas de ajuste dejaron de lado o ignoraron las barreras existentes para la reasignación del trabajo, al cambiar bienes no transables con bienes transables, ofreciendo incentivos que alientan la manufactura de trabajo intensivo y los cultivos de exportación. Aquí hay un elemento muy importante y es cómo las mujeres en este proceso de flexibilización fueron desplazadas en números significativos de la economía formal a la economía informal, haciendo casi lo mismo que hacían en la economía formal. Estoy hablando del cambio en la industria textil en Colombia, pero que se da en otras áreas en la región, donde las mujeres vinculadas a la industria textil pasan a tener sus pequeños talleres en sus casas y a hacer el trabajo que hacían a través de un contrato de trabajo a hacerlo a destajo para las grandes multinacionales o para las grandes industrias nacionales.

El otro efecto importante de las medidas de ajuste en la vida de las mujeres es el que se refiere a las unidades familiares, donde se partía del supuesto de que si se definía a la unidad familiar como objeto de la política pública habría una distribución igualitaria de los recursos dentro de la unidad familiar. Sin embargo, los estudios muestran lo contrario, no hay una distribución equitativa de los recursos dentro de la unidad familiar y no solamente no hay una distribución equitativa sino que los recursos se gastan distinto tanto para los hombres como para las mujeres; por ejemplo, así sea el hombre más pobre, casi siempre tendrá una capacidad de ahorro porque distribuye distinto el recurso y la mujer generalmente no tiene esa capacidad de ahorro porque distribuye el recurso de otra forma, valorando otras variables.

También han existido estudios que demuestran cómo ese falso presupuesto de que los recursos generaban los mismos procesos en las unidades familiares, como el de la UNICEF; muestran cómo en el consumo de alimentos en la unidad familiar existe una diferencia entre lo que consumen las mujeres y lo que consumen las niñas y los niños. No sólo por pautas alimentarias sino porque la unidad familiar tiene unos valores culturales, unas pautas culturales donde asigna mayor valor al consumo alimenticio de unos u otros. Esto no quiere decir que las mujeres seamos responsables de ello, sino que hay unos valores culturales generados por las relaciones de subordinación y de opresión.

Con este marco podría decirse que el proceso de modernización de América Latina no ha sido otra cosa que ajustar sus instancias o sus organizaciones sociales, culturales y económicas a una mayor flexibilización hacia los nuevos desarrollos del capital.

Los años noventa son otro punto de inflexión —no sabría si a favor de las mujeres o en contra— pero es un punto de inflexión en tanto que se empieza a hablar con mucha más claridad sobre la necesidad de instancias rectoras de política para las mujeres.

#### Instancias rectoras de las políticas para la mujer

En casi toda la región, a finales de los años 80 y durante casi toda la década de los noventa hasta este momento, estamos en la discusión de las instancias rectoras. La creación de instancias rectoras de las políticas para la mujer, considero que constituye otro punto de inflexión en la década de los noventa. Estaría por ver si ese punto de inflexión va a favorecer a las mujeres o no, creo que ese es el gran reto. políticas para la mujer, considero que constituye otro punto de inflexión en la década de los noventa. Estaría por ver si ese punto de inflexión va a favorecer a las mujeres o no, creo que ese es el gran reto.

El reconocimiento de los derechos de las mujeres en las políticas públicas creo que se constituye en uno de los más importantes desafíos

culturales, técnicos y políticos en el mundo contemporáneo, y significa crear condiciones de igualdad de oportunidades para las mujeres y no solamente crear condiciones de oportunidades, significa contribuir a constituir a las mujeres como sujetos de derechos. Ustedes me dirán: “Bueno, es que eso ya pasó en la ilustración y en la revolución francesa”. Sí, para los varones, pero no para las mujeres. Desdichadamente, y aquí creo que hay otro elemento muy complejo para las mujeres, la modernización en tanto constitución de sujeto de derechos y reconocimiento de esos sujetos de derechos para las mujeres ha sido muy reciente en la historia de la humanidad. Estamos hablando de que ha sido solamente desde mediados del siglo XX. En Colombia las mujeres solamente pudimos votar en 1957, esto muestra lo lento que ha sido la constitución de las mujeres como sujeto de derechos.

Esto nos confronta por supuesto con barreras culturales y económicas, así como con prácticas asistenciales y clientelistas muy arraigadas en la región, incluyendo por supuesto nuestro país. Todavía vemos cómo hay intercambio supuestamente de derechos de las mujeres en términos de clientelismo. Y uno se podría preguntar en la región ¿realmente ha existido una voluntad política de las élites políticas y económicas de estos países para que la situación de subordinación de las mujeres sea retomada y para que el ejercicio pleno de la ciudadanía sea una realidad para las mujeres?.

#### Obstáculos de las instancias de políticas públicas de Mujer y Género

En este sentido, ¿cuáles son los obstáculos que a mi manera de ver presentan las instancias de política pública para las mujeres? Uno, el contexto macroeconómico. El contexto macroeconómico no ha sido favorable para el diseño y ejecución de políticas públicas que permitan generar condiciones que eliminen su situación de subordinación. Las variables macroeconómicas determinan en alguna medida hacia dónde van a ir dirigidas las políticas públicas y, a mi manera de ver, las instancias rectoras de la política pública para las mujeres no siempre han tenido en



cuenta este elemento para la formulación de políticas y para el diseño de las mismas y mucho menos para la ejecución.

El segundo obstáculo es que las políticas públicas para la mujer no han respondido a un conjunto coherente de principios, objetivos, estrategias y planes de acción que comprendan y aborden las problemáticas que tienen las mujeres. Esto con el propósito de darles solución o mejorar sus condiciones de vida a partir de una acción colectiva y crear las condiciones de inclusión social y política para que las mujeres participen en la vida sociopolítica, democrática, y en la construcción de un proyecto colectivo del país.

Cuando se creó la Dirección Nacional de Equidad para las Mujeres no había un acuerdo político en el Estado colombiano acerca de qué era necesario para esa Dirección. Había un acuerdo político de ciertos actores sociales que participaban en la gestión pública en ese momento, pero no había un acuerdo político del Estado en términos del impulso para la Dirección, del impacto para la Dirección y de que las políticas generadas en otras instancias tuvieran alguna vinculación con el propósito de la política rectora. Sé que lo que estoy diciendo es bastante grave, pero creo que en casi todos los países de América Latina esa es la realidad. Muchas instancias rectoras han respondido más a voluntad de actores políticos en un momento determinado, que a un consenso o a un acuerdo político de muchos actores sociales y políticos.

El tercer obstáculo, a mi manera de ver, es que las políticas públicas para las mujeres que dan vigencia a sus derechos y responsabilidades, que reconocen y reafirman sus identidades, no han sido resultado de consensos y acuerdo entre las mujeres, las comunidades, el Estado, las organizaciones de la sociedad civil o el sector privado. ¿Cómo es posible generar empleo para las mujeres si no hay un acuerdo con el sector privado? ¿Cómo generar para las mujeres una política social coherente de protección a sus derechos cuando cada vez se privatizan más los derechos, lo que significaría que debe haber una concertación de otros actores sociales y otros actores políticos diferentes al Estado?

Un cuarto elemento o factor que me parece un gran obstáculo para las instancias rectoras de la política pública es que en casi la totalidad de los países son las cenicientas en la estructura del Estado. Podría decirse que Chile es el menos atrasado en el contexto de América Latina. Sin embargo, en términos generales son las cenicientas, sin jerarquía institucional, sin dotación de recursos financieros y técnicos y poder político, condiciones vitales para el éxito de las instancias responsables de las políticas públicas para las mujeres. Dichas instancias van contra la corriente del papel del Estado, porque en el contexto estructural el Estado delega en el mercado la posibilidad de derechos, y las instancias rectoras pretenden que el Estado garantice a las mujeres oportunidades para el disfrute y el ejercicio de su ciudadanía.

Creo que hay ahí un elemento muy complejo para las instancias rectoras. Por un lado va la dinámica, y por otro las mujeres diciendo «no, señor Estado, venga y nos protege los derechos que ahora nos está liberalizando y dejando al sector privado». No quiero ser pesimista, sino mostrar todos los obstáculos que realmente enfrentan las instancias.

### Retos de las instancias rectoras

Por último; creo que hay varios retos que enfrentan las instancias rectoras. Mencionaré tres que a mi manera de ver considero vitales para la vida de las mujeres. Uno, contribuir a la creación de un nuevo contrato social y sexual entre varones y mujeres, el cual se basa en la búsqueda de un nuevo modelo de organización social y política que sustituya la antigua división del mundo en dos mitades excluyentes: varones, trabajo remunerado, responsabilidad económica, participación política y ciudadana, frente al trabajo doméstico de la mujer y la responsabilidad familiar. Las instancias rectoras deberían involucrarse de manera decidida en la tarea de profundización de este nuevo contrato que el movimiento de mujeres en la región ha venido impulsando. Debe ser posible un futuro en el que la diferencia sexual no sea motivo de subordinación, que la autonomía de la mujer sea un propósito político tan importante como los problemas de tipo económico, que la exclusión sea sustituida por la

participación y en el que varones y mujeres podamos vivir nuestra libertad, compartir nuestras vidas, compartir el trabajo, el poder y el cuidado de quienes nos rodean.

Para lograr este nuevo contrato entre varones y mujeres es necesaria la simetría entre valores parciales y estructurales de las bases sociosexuales de poder, para construir una sociedad justa, incluyente y democrática para todos y todas sus integrantes. El otro reto creo que es uno de los más complejos porque significa que los Estados sean laicos; contribuir a descolonizar el cuerpo femenino, lo cual significa dar la palabra a los deseos de las mujeres,

resignificar su erotismo y su sexualidad, y entregarles su libertad y su autonomía. El hecho solamente será posible gracias a la labor decidida de las mujeres, que permita liberar su rebeldía, fortalecer su capacidad de subvertir el poder patriarcal ahí donde es más invisible.

Y, por último, contribuir a afirmar y a reivindicar el derecho de las mujeres a ser diferentes, que no es otra cosa distinta que a un modo de ser iguales, porque el derecho a ser diferentes es la demanda por el reconocimiento, por la dignidad y la identidad, pues nadie puede llegar a quererse a sí mismo, a autoestimarse, si es despreciado y maltratado. Mil gracias.

## 2. Barcelona: Una experiencia local en España

### Lourdes Muñoz

*Diputada del Congreso del Estado Español y Secretaria de Mujer del Partido Socialista de Catalunya*

**P**rimero que todo quisiera agradecer a las organizadoras, a la Alcaldía de Bogotá y a la Embajada Española en Colombia, por dejarme reconocer a las iguales, Juanita y Mar, que seguramente son las organizadoras que en todas las ocasiones luchan para que este tipo de encuentros se realicen y para que las mujeres hagan avances. Creo que el enfoque es extraordinario, porque para que las políticas de género, y por tanto éstas como uno de los orígenes de los fundamentos del avance de los derechos de las mujeres, sea real, es importante el intercambio de experiencias. Creo que si todas las mujeres nos encontramos en el ejercicio de la política en cualquier área y en concreto en las políticas de género, parece que todas empezamos de cero, nos encontramos con los mismos obstáculos y dificultades y no sabemos muchas veces crear modos de transmisión de unas a otras. Creo que los hombres transmiten cómo hacer política entre ellos y nosotras entre nosotras aún no lo hacemos, a lo mejor tampoco llevamos los suficientes años en el ejercicio de la política pública para saber cómo hacer política, que sería una cuestión. La otra, conocer políticas de género y evidentemente en mi caso, como muchas de vosotras, políticas de género desde la óptica feminista, que no es neutra.

Además estoy contenta de estar aquí porque es un acto apoyado por el Gobierno, por el Estado Español desde la Agencia de Cooperación, y quería decir que en este momento el Gobierno Español que entró en el año 2004 tiene una prioridad en la agenda política: las políticas públicas de género e igualdad. La primera acción que tuvo fue en el propio gobierno, un gobierno paritario. La mitad son ministras, hay una primera mujer vicepresidenta que es la que coordina todas las políticas de gobierno y que manda de verdad, y la primera ley que el Gobierno tramitó al Parlamento fue la Ley Integral contra la Violencia de Género, que en su preámbulo, no entraría en el contenido, reconoce algo que es vital, que las mujeres en las relaciones de pareja tenemos desigualdad, y esa desigualdad y socialización nos hace vulnerables.

Deciros también que está abierta una polémica pública brutal, con rechazo de los sectores más conservadores del país, pero que finalmente conseguimos aprobarlo por unanimidad. Esto para algunas de nosotras fue renunciar a algunas cosas pero abrieron algunas instancias, y sigue habiendo resistencias. Por ejemplo algunos jueces no están queriendo llevar en algunos sitios los juzgados específicos contra la violencia de género, y creo que esto es muy importante. Cuando los derechos de las mujeres avanzan y se institucionalizan, estos derechos no son solo de palabra, hay rechazo en la sociedad porque de verdad estamos transformándonos.

También quiero deciros, como dije en Italia, que Rodríguez Zapatero puede decir que es feminista, pero que todos estos logros son porque las mujeres de su partido apretaron, se organizaron, y consiguieron que estos fueran compromisos públicos antes de llegar al gobierno. Nunca los avances nos los da nadie sino que los conseguimos nosotras o gracias a otras mujeres que han luchado. Y en este marco creo que es importante que en la política exterior y en la cooperación por primera vez se ha creado una Secretaría de Estado específica, un objetivo del plan de cooperación que por primera vez lleva una compañera que también comparte una imagen de la visión de género. Un Objetivo que ha puesto es la visión de género que esta bien y esto sin duda tendrá trascendencia.

#### Antecedentes

A la hora de hablar, quería antes ponerlos un poquito en antecedentes, porque supongo que las biografías, las experiencias a la hora de hablar, transmitir como nos ha ido, en este caso yo como Concejala durante dos años en el ayuntamiento de Barcelona, marca un poco. Y no es que os quiera explicar todo mi currículum, si hay algo que me caracteriza es que toda mi trayectoria política hasta ahora ha sido en la política municipal, y que cuando

llegué al ayuntamiento ya tenía una trayectoria. Desde el año 91 al 95, había sido Consejera del Distrito de Igualdad y de Juventud del Ayuntamiento de Barcelona- y del 95 al 99 fui también Consejera de Distrito de Igualdad y de Vía Pública, y del 99 al 2001 fui la Consejera Técnica, que es como la número dos del alcalde en el distrito o concejal del distrito. Y en el 2001 ya entré a ser Concejala para la Mujer del Ayuntamiento de Barcelona del 2001 al 2003, que es una experiencia como veis corta, de dos años pero intensa. Al llegar las elecciones ya no fui de nuevo en las listas dado que los últimos seis meses yo había compatibilizado o mal compatibilizado, el ser Concejala en Barcelona con la agenda y la participación política que supone con haber sido Diputada de Madrid, lo cual para mí era imposible compatibilizarlo. Posiblemente otros lo compatibilicen, u ostenten muchos cargos pero no están fácil de llevar a la práctica o poder hacer realmente políticas.

#### Funciones, estructura e historia de instancias en Barcelona

Entraré a hablar un poco de las funciones, estructuras en Barcelona, y la historia hasta llegar a la Concejalía en el año 2001, de cómo se fueron creando diferentes instancias y servicios en el ayuntamiento de Barcelona. También haceros una previa, deciros que España es un país bastante descentralizado, dado que en su momento cuando hubo la transición política del año 75 al 77, en concreto, hubo demandas históricas de una serie de regiones con una trayectoria política propia y nacional, y se configura en el Estado las autonomías que al final se extiende a todas las regiones del Estado. No es uniforme en cuanto a competencias pero deciros que esto ha ido evolucionando y hoy en día todas las comunidades autónomas tienen transferidas la sanidad y la educación, y hay otras por ejemplo Cataluña y el País Vasco que tienen policía propia. Por tanto la mayoría, que es lo que más nos compete a las mujeres, todas las políticas mayoritariamente de mujer, del servicio social, todas las políticas sociales, están en manos de las comunidades autónomas que tienen aproximadamente más del 35% del presupuesto si

contamos todo el presupuesto de todas las organizaciones públicas en el país.

El municipio de Barcelona en este contexto, es un municipio también muy descentralizado, tiene una organización matricial, se divide en sectores temáticos y en diez distritos de la ciudad. Y digamos los sectores serían: urbanismo, participación, cultura, mujer y ciencias personales en este caso en cada uno de los distritos. Quiero deciros que en estos hay una parte política que está desconcentrada, pero parte importante de su presupuesto de inversión lo deciden ellos en los distritos. Eso quiere decir que no están sólo desconcentrando servicios, sino que hay ahí una decisión política en cada uno de ellos, lo cual ayuda pero también a veces dificulta políticas que sean reales.

Cada distrito tiene un concejal o concejala, que es como el Alcalde de esa parte de la ciudad. Es nombrado por el Alcalde y es una cartera más de las tareas que hay en el gobierno. Por ejemplo la concejal de cultura es la viceconcejal del Distrito. Y cada Distrito, además de tener un Concejo, un legislativo por decirlo de la ciudad, con los concejales de gobierno, y los de oposición, quiere decir que allí no hay diferencia entre el ejecutivo y el legislativo cómo si hay aquí. El Alcalde que sale designado no es electo directo como tampoco lo es el Presidente del Gobierno, sino que es designado entre los concejales del partido mayoritario, de los partidos que hagan mayoría, y sus concejales. Las carteras las tiene que repartir entre los concejales electos, otra cosa de su equipo de confianza y sus asesores. Los consejos en cada uno de los Distritos, éstos no son electos, son quince consejeros designados por los partidos, en proporción a los votos obtenidos en esos distritos en concreto. Por lo tanto puede haber Distritos en que la mayoría política no coincida con la de la ciudad pero el Regidor es el Concejal, que sigue estando dentro de la Alcaldía y es del equipo de gobierno.

En este contexto, en el año 1989 se crean por primera vez las Consejerías por la Igualdad, y en el año 1991 por primera vez la Regiduría de la Mujer. Ahora el Ayuntamiento de Barcelona tiene una trayectoria clara, apostar por las políticas públicas de género. Con la llegada de la democracia a España

en los 70, los primeros ayuntamientos democráticos se votan en el año 1979.

Es en ese momento, a principios de los 80, cuando aparecen las políticas públicas de género a nivel estatal, se crea el primer Instituto de la Mujer a nivel de todo el Estado español. El primer cambio es a principios de los 80, cuando en 1982 se crea la primera Casa de Acogida, la primera casa creada en todo el Estado español para mujeres maltratadas; en 1983 se crea el Equipo de Atención a la Mujer por Casos de Violencia de Género y en 1985 el Centro de Documentación de la Mujer, que luego se transforma en un programa, con impulso de servicios de información y de atención.

Un segundo enfoque se daría entre 1989-1990 cuando se crea estructura política. En el 1989 se crean las consejeras en cada uno de los distritos y en 1991, aunque antes había habido un programa de la mujer, se crea la concejalía específica de la mujer. Dentro del equipo de gobierno hay alguien responsable del tema – antes servicios sociales llevaba el tema de la mujer –, pero en 1991 por primera vez existe a dos niveles, hay una concejala en el equipo de gobierno que lleva la política de la mujer, y en cada uno de los distritos una consejera de la mujer, una técnica, una funcionaria en cada uno de los distritos y un equipo técnico con la concejalía a nivel de toda la ciudad.

Por tanto, para mí esto es otro hito, la creación de las figuras políticas. Y este impulso político hace que en el año 1991 se apruebe por primera vez un plan municipal de las mujeres, con la participación de ellas. Dentro de esta estimación, en el año 1993 el centro de documentación que antes nombré, se transforma en un centro de información y recursos para las mujeres. Realmente el sitio es un punto de referencia que cualquier mujer sabe que puede buscar, desde un recorte de prensa, hasta un libro de las mujeres o la historia de la ciudad. Recoge la gente de todas las entidades de mujeres mensualmente, da apoyo a las entidades de mujeres para fortalecer el tejido de mujeres en la ciudad. Esta es la transformación que se hace en 1993 en servicio para el movimiento social de mujeres.

En el año 1994 damos un salto en lo político, donde institucionalizamos las voces de las mujeres públicamente. Se crea el Consejo de las Mujeres de Barcelona, también en ese momento se crean otros consejos de participación. En Barcelona siempre se ha hecho una apuesta por los órganos de participación, este es un órgano de participación no una estructura de entidades, porque a veces cuando se habla del Concejo de la Mujer, el Concejo de la Juventud, se puede entender que es un aporte entre las entidades, no, el Concejo de Participación de las Mujeres es un órgano del propio Ayuntamiento, que crea formas de contrastar políticas con las voces de las mujeres.

Se configura ya teniendo en cuenta la participación territorial, con lo cual selló su participación ya cuando se diseñó –y ese momento lo recuerdo porque yo era consejera del Distrito– se piensa que cada uno de los Distritos ha de crear sus Consejos de Participación de la Mujer con las organizaciones de mujeres de ese Distrito. En la ciudad se formó a partir de una representante de cada uno de los Distritos, de las mujeres del movimiento social, más entidades de mujeres que fueran del nivel ciudad. Hay entidades de las mujeres que abarcan a toda la ciudad, que no es justo la localidad de las mujeres de cada distrito, o de un territorio concreto; hay las mujeres juristas, el Centro Caladona que es un centro de mujeres de toda la ciudad que también están evidentemente representadas.

Creo que esto es un salto también, a compartir estrategias del movimiento de las mujeres y las mujeres políticas, tiene suspensiones pero también tienen su vigencia. En los años 1995-1999 son un momento de mantenimiento de servicios, no encuentro nada nuevo que se haya creado. Pero lo que sí es importante, en 1999 fue el Primer Congreso de Mujeres de Barcelona, donde 2000 mujeres de la ciudad participan con sus demandas; ¿Qué quieren las mujeres de la ciudad? ¿Cómo las mujeres, las ciudadanas, vemos la ciudad? Hay un avance que organizó el propio Consejo de la Mujer liderado conjuntamente. El resultado de todos estos Consejos de Participación fue con

gran Congreso de Mujer. Este sería el previo recorrido histórico de estructuras.

Quisiera aclarar que a pesar de que en 1991 se había creado el Consejo de Mujer, entre 1999 y 2001 no hubo Consejo de la Mujer, desapareció. Todo este proceso de 1991 al 1999 se perdió a pesar de haber habido un Congreso Mujeres de Barcelona y sus demandas. Cuando llego en 2001 me doy cuenta de cómo ha retrocedido todo esto, en sólo dos años sin políticas que luchen por los temas de las mujeres; esas políticas depedieron de la Concejalía de Servicios Sociales, que creo, es un doble error por dos cuestiones, primero, un error conceptual, porque las mujeres no somos un grupo de desfavorecidos más, no somos un sector, no somos un problema, no somos vulnerables, sino que somos más de la mitad de la población que sufrimos discriminación y tenemos derechos como ciudadanas pero no somos un sector vulnerable. Somos mujeres, promotoras de pensamiento, de visiones, por lo tanto somos seres políticos, y creo que ubicarnos en servicios sociales es un gran error, porque se nos ve como uno más de la población, de los grupos definidos con problemas. Segundo, un error estratégico, porque a los servicios sociales siempre les falta dinero.

Siempre hay carencias, siempre tratan los problemas más carentes, la pobreza de la gente, es un espacio donde siempre hay escases de dinero, y siempre se han de cubrir urgencias en las que las mujeres nunca somos la urgencia, aunque no digo que no deberíamos serlo. También me hago una pregunta: ¿no es una urgencia la violencia de género? Evidentemente que sí, pero para quien decide mayoritariamente, las mujeres no somos una urgencia, en un espacio con poco presupuesto, porque siempre las políticas sociales tienen poco presupuesto y muchas urgencias, muchas carencias, nuevas necesidades, entonces las mujeres salimos perdiendo. Además, conceptualmente creo, como he dicho ya, que es un error conceptual, pero a la vez, estratégico y práctico.

¿Qué nos quedaba, qué podíamos rescatar? Porque además de todos los servicios que quedaban, los encontramos repartidos en diferentes di-

recciones generales. Evidentemente, para empezar teníamos que crear la regiduría, de nuevo conseguir una estructura política y recavar en lo que había, y cómo podíamos juntarlo de nuevo, darle estructura, recuperar el presupuesto. El equipo de la mujer que nombré, que se había quedado en 1983, existía, pero encontrábamos que era un servicio invisible para la ciudadanía y un servicio mucho más delimitado, que atendía a las mujeres víctimas de violencia de género. Digo esto porque es muy importante, y porque los servicios los conocemos las ciudadanas. La ciudadanía, en este caso las mujeres, podemos controlarlos, seguirlos, y ahora lo estoy poniendo del otro lado, como ciudadana mujer y exigir que sean de calidad y no permitir que se recorten.

Quedaba el Centro de Información y Recursos para las Mujeres, la estructura que más había pervivido, porque daba servicios a las mujeres, a las entidades de mujeres; seguía existiendo a lo largo del tiempo. Había un presupuesto algo difuso, repartido, pues ya habíamos perdido parte del dinero porque era un plan global, lo transversal puede ser super peligroso si no controlamos qué quiere decir detrás de cada palabra. Esto no quiere decir que no esté a favor de los conceptos, y lo teníamos planificado porque yo entré en media legislatura, no a principios de la legislatura, justo en la mitad, con lo cual habrían pasado estos dos años en los que no había consejerías, porque se habían aplicado a un proyecto de ciudad. Había dos cuestiones en marcha, que aprovechamos: reformar el Consejo de las Mujeres para hacerlo más participativo con otras entidades, y un segundo plan de las mujeres, que estaba vigente.

Lo que hicimos fue priorizar aquello que es importante y aprovechar esa aprobación del plan para poder marcar política, recoger recursos, complicidades con las mujeres y con el Consejo de la Mujer, que sea aprobada por este Consejo antes que por el gobierno. Luego teníamos las conclusiones del Congreso de Mujeres de 1999, pues a nadie se le había ocurrido que las mujeres tenían que decir algo. Había una publicación de 100 páginas que recogía todo lo que las mujeres habían dicho, pero que nadie había planteado en las políticas que se estaban definiendo.

Tampoco es que les importara mucho, pero a veces la estrategia es meterles miedo, decirles que de aquí a dos años tendremos elecciones, tenemos todo esto escrito y las mujeres nos dirán qué habéis hecho de lo nuestro y de lo que os dijimos.

La prioridad fundamental fue crear estructura política, técnica y luchar por servicios permanentes, porque la primera lectura que hemos visto era eschar dentro de todo lo que había desaparecido, porque existía pero debilitado: el Centro de Información y Recursos a la Mujer. Cuando llegué se acababa de ir la directora y planteaban no sustituirla, porque hay una máxima del Ayuntamiento que es no crear más personal. Entonces se había debilitado la estructura pero sí se habían mantenido por lo menos los servicios, por lo tanto, me di cuenta que se mantenían mejor o peor los servicios en el tiempo. Y una anécdota: soñé que mi gerente me decía: “tu siempre pides gasto permanente, y eso no puede ser, si te puedo dar dinero para un gran congreso, pero gasto permanente, significa que demos un servicio que quiere decir que los años que vienen van a ser cinco millones más y no los podemos crear”. Y eso es muy importante.

También intentamos ser muy prácticas, porque nos habíamos dado cuenta que la falta de liderazgo político y misiones concretas, había hecho que en los últimos dos y tres años, el Ayuntamiento fuera un generador de estudios. Creo que las políticas del Ayuntamiento no están para hacer estudios, están las universidades, están para responder a las demandas de las mujeres. No podemos sólo seguir generando estudios para una rueda de prensa si no mejoramos la calidad de vida de las mujeres, por tanto dije, para qué vamos a seguir acumulando estudios y estudios. No estamos respondiendo ni a los estudios de hace diez años, ni a las necesidades que ya están descritas, entonces por qué no empezamos por resolver algo en vez de estudiar más. Tomando metafóricamente estas frases creo que me estáis entendiendo, vamos a poner políticas públicas en marcha, e hicimos un convenio con las universidades para que hicieran estudios de género. Pero el ayuntamiento y la política pública deben ser servicios, no sólo estudios.

Quiero deciros una frase que aprendí de una compañera que ha sido regidora muchos años en territorio vecino, y es que no puede haber políticas de género sin las tres “p”: programa, presupuesto y personal. Teníamos, entonces, una estructura política; por el hecho de ser tu concejala, por decirlo así tienes una jefa de gabinete y dos o tres administrativas, pero no más; encontrábamos una serie de servicios repartidos, pero no teníamos a alguien con suficiente nivel técnico político, o sea técnico pero de confianza política. Designar a alguien que tenga una tarea técnica pero de alto nivel designado políticamente.

Con lo cual luchamos por una figura de un nivel de director de servicios para que pudiera seguir con nuestros servicios, que fuera doble jefa como mínimo y si queríamos aplicar las políticas transversales que habían pedido las mujeres en 1999, teníamos que tener a alguien por encima de la técnica de mujer que teníamos en el programa, y que pactara al mismo nivel con las otras concejalías. Porque un problema claro es que no teníamos a alguien de nivel, y si no teníamos a alguien de nivel que pactara con los demás no estás pactando con gente que puede definir qué políticas se hacen.

Hay un nivel que teníamos claro, que era el político; yo era concejala, pero entre mi cargo y el de las técnicas había un nivel de descubrimientos que son reales, que hacen prácticas las políticas en una administración. Entonces conseguimos crear, la Comisionada del Alcalde en políticas de género, que tenía ese nivel, el nivel que podía negociar con las otras concejalías, y con las de toda nuestra área que era el área de servicios a las personas. Ahí estaba todo, desde deportes, a personas mayores y servicios sociales, uno de los cuatro grandes sectores del Ayuntamiento. Creamos una comisión interdepartamental, política, presidida por una teniente de alcalde que estaba allí y algunos otros concejales, para pactar con ellos a nivel político qué políticas se hacían, se completó para responder a esas necesidades de las mujeres. También creamos dos comisiones, una a nivel político y otra a nivel técnico, o sea, una a nivel de concejales y concejalas y otra a nivel de directores de servicios, para pactar realmente. Porque queríamos que estas cosas sirvieran

para algo, no sólo para reunirnos, anunciar que habíamos hecho una comisión, y hacer un documento muy bonito, sino que eso que se pone en papel, la visión de género y del urbanismo, llegara a ser real.

El primer objetivo fue crear una figura transversal que además dominara internamente. El segundo fue consolidar el CIR, ya que el Centro había sobrevivido, pero además lo reforzamos. Era un referente de las mujeres, con lo cual era más fácil para nosotras ampliar aquí y reforzar lo que ya tenía una referencia de las mujeres, y decidimos ampliarlo no sólo como un servicio a las entidades de mujeres sino también en servicios a las mujeres y apoyos a los distritos. Creamos una responsabilidad específica debajo de la Comisionada de temas de violencias de género, porque la violencia de género fue nuestra prioridad, marcamos que ésta tenía que ser la lucha contra la violencia de género. En este sentido tuvimos que transformarla, pero ya existía aquel servicio de segundo nivel, desde los servicios sociales, invisible para las mujeres, y que tenía algunas carencias importantes.

Quiero decir también que la forma de hacer política feminista en una administración puede hacer ver cosas que de otra manera no se ven. El primer mes creía que era magnífico, que funcionaba genial, que no me creyera las quejas y que todo estaba bien atendido. Fui intentando montar desde las percepciones de las mujeres; tú cuando estás en una administración pública y pones en duda ciertas acciones funcionariales por decirlo así o técnicas, tienes que hacerte cómplice de la gente de la casa y no puedes poner en duda lo que te dice tu director, con lo cual intentamos juntar estratégicamente reuniones que estuvieran desde la abogada que atiende a las mujeres, la asistente social, la que deriva de un distrito, hasta el director, pues creo que a alguna gente no le gustó, porque decía que era una concejala que necesitaba asambleas. O sea, los directores de servicios sólo querían hablar con los directores de servicios pero no hacían transparentes los problemas reales.

Hicimos una apuesta clave en crear un nuevo servicio, que son los puntos de información y atención a la mujer, que fue como mi mal sueño porque

crear estructura nueva repito era prohibido, o sea, no se podía crear nuevos funcionarios, porque una política del Ayuntamiento es sostener el gasto público corriente, con lo cual si creas dos funcionarios o gasto corriente está absolutamente prohibido ¿no? Tuvimos que crear muchas complicidades que luego os explicaré para poderlo iniciar. Un punto de información, en cada uno de los distritos de la ciudad, con el objetivo de ver si el sistema no nos funciona. Podéis mirarlo como queráis pero las mujeres se nos siguen muriendo, mujeres incluso atendidas en servicios sociales, nadie ha sabido detectar por qué sufren violencia de género, y por qué no creamos un servicio de proximidad, porque Barcelona es muy grande, bueno, Bogotá es muchísimo más grande, pero en mi caso decía Barcelona un millón de habitantes grandísimo, muchas mujeres de los barrios no se van a acercar al lugar que está en el centro de la ciudad. Vamos a crear servicios de confianza para las mujeres, cercanos a ellas, que las puedan orientar, con el objetivo de crear desde una prevención de la violencia de género; nuestro objetivo realmente era detectar casos de violencia de género en los primeros momentos, para que la mujer no cayera en todo el ciclo de violencia y no estuviera tan desestructurada.

Evidentemente la cuestión no era abrir un solo punto de información y atención para la mujer, sino hacer talleres de autoestima, de autoafirmación, y evidentemente no llamarse puntos de información de violencia, sino puntos genéricos. Aunque luego las demandas han sido 85% de violencia de género, crear estos puntos para detectar y para que se dieran los servicios sociales, la atención psicológica. ¿Cómo nosotras detectamos y hacemos el recorrido y el acompañamiento siempre a esta señora que va perdida tocando de puerta en puerta? No, hay sólo una señora y alguien la va siguiendo en todas sus necesidades y le va haciendo un acompañamiento, que no tenga la señora que llamar a otro teléfono sino sólo hacer papeles si necesita ayuda social o lo que fuera. Evidentemente, los primeros informes, eran nefastos. Me hacían informes diciendo que esto era imposible, innecesario, era duplicar la administración, que los servicios



sociales ya lo estaban haciendo, bueno fue toda una lucha, ya os digo, dolorosa. También para nosotros era importante, pero al final la ganamos gracias a las estrategias, y pudimos crear cuatro instrumentos. Creamos cuatro puntos, unos territorios en los diferentes distritos, y también creímos que era importante crear un presupuesto para cada uno de los distritos de los territorios, para complementar lo que es el punto de información, que era muy pequeño, sólo una persona, abrir otros canales y crear un circuito de violencia en el distrito para esto.

Los servicios sociales no tenerlos en contra; sabíamos que teníamos que contar con ellos y también tenían que formarse, por lo cual creamos paquetes de presupuesto para los distritos, en formación de todo el personal en violencia de género, en atención jurídica. Así todos los distritos tuvieran punto o no, por lo menos que pudieran tener información jurídica para las mujeres cerca de su territorio. Eso lo pactamos con las mujeres juristas, con el movimiento mujeres, atención psicológica, talleres de autonomía personal, que pudieran abrirlos aunque el punto no estuviera creado, así generábamos la demanda, o sea que lo estábamos haciendo con estrategia. No quise transferir porque yo venía de un distrito y sabía lo que pasaba, un paquete de dinero para violencia de género, o sea, no había un paquete de no sé cuantos euros sino lo que había, lo que dábamos no era dinero sino cosas, eran personas para la formación, los cursos que queráis, atención jurídica por lo cual yo podía garantizar lo que iba a llegar para las mujeres y para la lucha contra la violencia de género.

Además queríamos y sabíamos que si hacemos políticas, estarían venidas del distrito, y veía cómo desde la concejalía se habían hecho 200 anuncios de grandes políticas que realmente luego no habían llegado a las mujeres, a las mujeres de base de los distritos que lo necesitan. Creamos un circuito de coordinación de violencia a nivel de ciudad con todos los agentes, y eso quiere decir agentes no municipales, o sea, pusimos la policía municipal pero también a la policía no municipal, a la policía nacional, a los médicos que no dependen del Ayuntamiento, implicar a toda

la gente que en el ciclo de violencia puede contribuir, fuera del Ayuntamiento o no.

Esta era una estrategia, que debiera existir en cada distrito, porque si reunimos a los grandes jefes de servicios sociales, de sanidad, vamos a reunir al centro de atención primaria de cada distrito de sanidad, o sea, realmente a reproducir eso al nivel de cada uno de los distritos. También creo que lo óptimo para todo esto es en nuestro caso las concejalías. Había cuatro grandes concejalías, tenientes de alcaldes se llaman allí, de las cuales dependían todas. Yo creo que tiene que haber una concejalía propia de mujer o si no, depender de la presidencia de la alcaldía. He hablado de violencia porque nosotros nos pusimos esa prioridad, y la transversalidad como último punto creo que políticamente es estupenda. Pero puede ser la gran farsa, luego detrás del nombre puede no haber nada, y además con el discurso de la transversalidad nos venden que ya no tenemos que tener espacios específicos, ni políticas específicas, ni técnicas específicas, porque las políticas de mujer están en todos los sitios, que es verdad, pero la propia Unión Europea que definió estas políticas volvió a hacer otra directiva explicando claramente las políticas post y pre. Pues tiene que haber servicios específicos de la mujer, porque alguien tiene que definir la visión de género en todas las políticas porque no existe. Entonces mucho cuidado, no es que no confíe en este concepto, pero quiero decir que ahí se nos puede escapar todo.

Cuando recién creamos la Comisión, no la creamos con todo el mundo, ni intentamos abarcarlo todo. Escogimos unas concejalías elegidas abiertas, o sea empezamos a crear modelos para poder tener buenos ejemplos, con concejalas y concejales que tuvieran ganas de hacerlo, o que los hubiéramos convencido pero eso no es tan fácil, por lo menos tenemos a cuatro o cinco. Debemos hacer algunas experiencias para luego poder transmitirle el modelo a otros: “mira, es posible, se debe hacer”. También basar todo en la demanda de las mujeres, o sea, basarnos en las conclusiones del Congreso de Mujeres de Barcelona, no es mi opinión sino basarlo en datos estadísticos por un lado, porque nuestras necesidades siempre se ponen en duda, por lo tanto es

sacar de los estudios los datos más importantes que nos amparen las visiones políticas, que aunque nosotros sabemos que son necesarias, nos las ponen en duda, y luego sacar las necesidades de las mujeres para poderlas responder.

También a la hora de hacer política hay que engañar un poco, porque les da mucho miedo, o sea, hay que “engañar un poco”. Intentar buscar puntos de interés, crear puntos nuestros para poder empezar a hacer algún proyecto concreto que sea viable, poner la transversalidad realmente en toda la sanidad, en todo el urbanismo. Se trata más de buscar un proyecto piloto, concreto pero real, donde vamos a aplicar cómo hacemos la visión de género. Por ejemplo, en mi caso cogí los casales de la gente mayor, sin embargo, los casales de la gente mayor en Barcelona no son casales de gente mayor, cambiar el nombre de abuelos por gente mayor, porque el lenguaje es políticamente correcto pero en realidad los señores mayores se van a jugar cartas. Así esta política pública responde a las necesidades de la población mayor de 65 años. Vamos a poner ese dato encima de la mesa y vamos a aconsejar unos cuántos casales de la gente mayor para transformarlos, porque si yo intentara que toda la política de gente mayor de repente tuviera visión de género, hubiera conseguido algún papel que corrigiera el lenguaje, pero no realmente que fuera efectivo. Buscamos aliadas, buscamos, por ejemplo, casales modelos que sabíamos que tenían alguna mirada, que nos podían tirar adelante, que fueran ejemplarizantes, y los metimos en un programa de calidad de vida democrática, no sólo de tema género.

Es importante tener proyectos muy concretos para poder aplicar la transversalidad, muy acotados para que veamos resultados y podamos ampliar, podamos copiar, si no, acabamos frustrándonos todos y todas cuando al cabo de tres años leamos un documento estupendo detrás de salida de género que hemos escrito, y que realmente cuando luego miras al otro lado que es la ciudadana, o sea, para quien trabajamos nosotras, para las ciudadanas que están en la calle y han ejercido presión política y tienen

derechos, que pagamos impuestos y somos ciudadanas, también hay que tenerlo en cuenta. La visión de género sale de ahí, ésta se trata simplemente de hacer políticas eficaces, porque las políticas que no se dirigen al 100% de la población o no responden a las necesidades del 100% de la población es que no son eficaces como políticas, que también reconocen a las mujeres como sujetos públicos políticos, no sólo como receptores de políticas, un colectivo que recibe políticas. Aquí está el Estado viendo qué necesidades nos muestran las mujeres, demandas reales, reconocimiento a las voces de las políticas, o sea, lo importante no es que yo y mis técnicas de mujer hiciéramos un documento estupendo transformando los casales, sino que buscáramos, por ejemplo, en cada casal, las mujeres de esos barrios, que dijeran ellas qué querían del casal. No podemos hacer nosotros voces de ellas, sino reconocerlas como sujetos políticos activos que transforman positivamente la ciudad, como ciudadanas de primera.

Segundo tema: ¿Cómo hacer cómplices a personas claves de los directores de servicio, de los técnicos en este proyecto? Porque yo tenía una red de mujeres y antes de ser Concejala de Mujer, era ya Secretaria de la Mujer del partido en Catalunya. Ya tenía contactos con otras concejales que me ayudaron, me daban datos concretos, me daban sesiones. Pero una cosa es tener clara la política, o sea, yo podía tenerlo claro, políticamente había trabajado desde el partido con las concejales cuál es el modelo, los puntos de información, pero iba a una reunión y me decían “no, los servicios sociales ya lo hacen”. Eran una serie de cosas que me desmontaban en la práctica porque yo no era experta en servicios sociales. Entonces volvimos a las lecciones. Me sentaba con mujeres y les explicaba, sin embargo, notaba que ellas habían tenido más experiencia que yo. Datos así fui aprendiendo cómo hacerlos prácticos, o sea, hacer real los compromisos políticos es una cuestión muy diferente. Una cosa es tener claro si quieres hacer servicios a las mujeres, y otra es entrar en una administración y conseguir hacerlos, porque la gente no ha aprendido la visión de género. Somos nosotras contra el mundo por decirlo así.

## Siete aprendizajes

Por último, resumiré y acabaré con siete puntos muy cortos y cuáles fueron mis aprendizajes:

Primero, que las políticas de género son muy libres, no están consolidadas, se reportan rápidamente. Hay ciclos, y hemos de aprovecharlos para consolidarlas.

Segundo, que el esfuerzo principal hay que hacerlo en crear estructura, servicios para las mujeres, propios de las mujeres y dependientes de políticas autónomas de mujer que estén en nuestras manos.

Tercero, que si no hay un liderazgo político, específico de una concejalía y una estructura, y una mujer con visión de género, se reducen los presupuestos, los servicios se debilitan y las mujeres pierden el servicio.

Cuarto, los que más se han consolidado son los servicios de cara a las mujeres, que las propias mujeres ciudadanas controlaban, aquellos que ellas utilizan. ¿Por qué? Porque los políticos no se van a arriesgar a cerrar el servicio con muchas mujeres y que muchas mujeres utilizan, y que les pueden reclamar.

Cinco, que no podemos depender de los servicios sociales. Ahora, sin los servicios sociales no podemos hacer políticas de mujer, que es una cuestión diferente, con lo cual en todo este proceso es de ver cómo creando servicios específicos creas complicidades y no te quedas como enemigo de los servicios sociales. Porque no sólo en la lucha contra la violencia de género, contra la pobreza, es que te dicen que los servicios sociales atienden a muchas mujeres, pues evidentemente sí somos las que tenemos más pobreza, el 80% de las usuarias de los servicios sociales eran mujeres, evidentemente. Hacernos cómplices, crear formación de género para nuestros servicios, coordinar todas las acciones, y tenerlos a su lado, porque si no haces nada, no les llegan realmente los recursos a las mujeres necesitadas.

Seis, buscar complicidades internas en el gobierno de las mujeres que sean feministas o próximas al feminismo y de gente con autoridad. Creo que todo esto lo pude hacer gracias a tener al Concejal de Presidencia, a mi favor y a favor de todo esto, ya que el presupuesto dependía de él; y que además intermediaba con mi gerente, el cual le decía a todo que no. En las reuniones me deprimía, era todo muy bien pero no había dinero, o sea, muy bonito todo lo que dijiste pero no iba a pasar ni una piedra, además que ni se movía, con lo cual habéis de encontrarte en el Ayuntamiento gente con autoridad y mando. Encontrar a quien puedas tener como aliado dentro del gobierno que mande, tenga autoridad y pueda influir.

Siete, hacer cómplices a las mujeres de la zona que lideran los movimientos de mujeres, recoger y responder a sus demandas, poder en momentos determinados apretar juntas para un fin, lo cual es complicado. Por lo menos en Barcelona una parte del movimiento es muy anti institucional y a veces no reconocen el esfuerzo que hacemos las políticas desde el punto de vista institucional. Incluso hubo un momento de debate de los puntos de información y atención a la mujer que me decían: “no quiero que se institucionalice porque en realidad esto no es lo feminista que yo quiero”. Es un apoyo ciudadano contra la violencia de género cuando conseguí que firmaran 300 entidades de la ciudad, que están haciendo charlas contra la violencia de género desde el colegio. Al final conseguí la complicidad de que lo firmaran, conseguí pactar el acuerdo, reconocer primero a las feministas porque sin ellas no estaríamos donde estamos.

Hay que hacerlas cómplices, tener una red de mujeres políticas, y poder tener con mujeres políticas redes en otras instancias, aunque no sean del propio ayuntamiento, en instancias regionales, en otros municipios. Mujeres que puedan hacer complicidades para dar datos, para sumar propuestas, es fundamental. Con esto acabo, espero vuestras preguntas y aprender de lo que me digáis. Muchas gracias.

### 3. Caracas: Las nuevas experiencias. Proyectos fundamentales en salud

**Asia Yajaira Villegas Poljak**

*Secretaria de Salud Alcaldía Metropolitana de Caracas.*

Muy buenos días a todas y a todos, creo que después de esta excepcional intervención es poco lo que podemos decir, son muy parecidas nuestras realidades aún con las especificidades de cada uno de nuestros pueblos. Quisiera también un poco resumir mi trabajo político y social, para contextualizar en el marco de lo que ha sido la lucha del feminismo en Venezuela. Soy médica de formación, trabajé en el extinto Congreso de la República de Venezuela, en la Comisión de Derechos Humanos. Posteriormente en la Asamblea Nacional Constituyente, lo que fue todo el proceso Constituyente en Venezuela, por la nueva Constitución de la República Bolivariana, así como en la Asamblea Nacional en la misma Comisión de Derechos Humanos. Formé parte del grupo fundacional de la Defensoría del Pueblo, que se creó en el año 2000; desde sus comienzos trabajamos el tema del derecho a la salud y desde la Defensoría de la Salud trabajamos el tema de mujeres.

Hubo una gran lucha por la creación de la Defensoría de la Mujer, que hoy en día es una realidad, y desde la Defensoría de la Salud me invitó el Alcalde Juan Barreto, desde hace seis meses, a formar parte del equipo, como Secretaria de Salud de la Alcaldía Mayor de Caracas. Y es un reto, primero porque es cruzar la calle desde la Defensa de los Derechos Humanos a garantizar los Derechos Humanos, y en este caso derecho social fundamental, como es el derecho a la salud, inherente al derecho a la vida. Sobre todo un reto para todos aquellos que vivimos del activismo de los derechos humanos, porque era la posibilidad de mostrar que podíamos hacer políticas públicas con perspectiva de derechos humanos y con perspectiva de género. De esta experiencia se tejería la posibilidad de certificar que no es incongruente la gerencia en los derechos humanos.

#### Mujeres y Constitución

En el país, nosotros vivimos los últimos cinco o seis años un proceso de ebullición política. Si bien es cierto que el proceso constituyente nos dio una Constitución que en su artículo 3 habla de que la dignidad es objetivo, y cuando leemos eso en el artículo 3 de la Constitución, no podemos estar hablando sino de la dignidad también de las mujeres. Pero es que además en su preámbulo habla también la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, de que no somos sólo un Estado de Derecho sino de justicia social, y cuando hablamos de justicia social hablamos precisamente de mujeres. Pero además creemos que el lenguaje no-sexista de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela ganada en el referendo de 1999, no sólo se limita a escribir el femenino y masculino en palabras, sino que hay todo un articulado que brinda una perspectiva de género en la Constitución. Antes de entrar a hablar de las instituciones de políticas públicas con perspectiva de género que existen en el país, me voy a permitir mencionar qué se ha avanzado en ello. Quisiera sólo explicarles que por ejemplo hay todo un capítulo 5 de los derechos sociales y de las familias. El artículo 76, por ejemplo, tan fundamental: “la maternidad y la paternidad son protegidas integralmente, sea cual fuera el estado civil de la madre o del padre. Las parejas tienen derecho a decidir libre y responsablemente el número de hijos o hijas que deseen concebir, y a disponer de la información y de los medios que le aseguren el ejercicio de este derecho. El Estado garantizará asistencia y protección integral en la maternidad en general, a partir del momento de la concepción, durante el embarazo, el parto y el puerperio, asegurará el servicio de planificación familiar integral, basados en valores éticos y científicos”.

Así como todos estos otros artículos, yo les puedo hablar, por ejemplo, del artículo 83 de la Cons-

titución. Éste habla del derecho a la salud, que es derecho universal y que sus principios son la gratuidad, la accesibilidad, la disponibilidad, la equidad, y por supuesto que esas frases son fundamentales para responder parte de las preguntas de la primera parte de la mañana. Porque es el antagonismo entre el rol del Estado garante de derechos y las políticas neoliberales que acrecientan la exclusión y la pobreza, y por ende la exclusión y la pobreza de las mujeres. Pero además de este capítulo de las familias y los derechos sociales, también se institucionalizan las políticas públicas dirigidas a las mujeres. Ciertamente hay un gran antecedente en la lucha por la Constitución de 1999, que fue el derecho a la vida, una frase famosa donde se decía: “El Estado garantizará el derecho a la vida” y el grupo de mujeres feministas de muchas décadas de lucha planteaba que esa fuese la frase insignia. Sin embargo, sectores retrógrados de la población, y sobre todo de poder, pedían restringir el concepto de derecho a la vida desde su concepción, vulnerando uno de los primeros derechos sexuales y reproductivos, que es la decisión libre y consciente de escoger cuántos hijos e hijas queremos. Pero además de eso, también vulneraba los derechos fundamentales de todas nuestras mujeres, no sólo de mortalidad materna al parir, sino también la mortalidad materna de todas esas mujeres pobres que acuden a nuestras maternidades de Caracas con principios de aborto, o sencillamente que mueren por aborto séptico, producto de las manipulaciones en nuestros barrios.

Entonces esa realidad había que reconocerla, y creo que este lenguaje no-sexista y todo este discurso de avanzada de la Constitución que nos hace soñar en un país diferente, no sólo era del grupo de Constituyentes que estaba allí sino del gran cabildeo que hicieron las instituciones no gubernamentales, de derechos humanos y todos los movimientos feministas que tenían décadas en Venezuela de ir trabajando el tema de la equidad, la perspectiva de género y de las luchas sociales por las mujeres más excluidas. Entonces el pueblo de Venezuela nos regalamos una Constitución. Evidentemente hay mucha lejanía entre muchos de estos planteamientos y lo que la realidad hoy en día es. Sin embargo, este es el camino, lo estamos construyendo.

Esa congregación de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales fue el embrión para el Instituto Nacional de la Mujer, que tiene exactamente lo que tiene el proceso venezolano revolucionario.

Ciertamente aún con toda esa perspectiva, las instituciones no han fortalecido un discurso desde las políticas públicas. Fue una lucha que se crearon la Defensoría del Pueblo y la Defensoría de la Mujer, pero también es una lucha dentro del Ministerio de la Salud y Desarrollo Social fortalecer las políticas públicas dirigidas a las mujeres. En la Alcaldía Metropolitana de Caracas, o Alcaldía Mayor, con apenas seis meses de gestión que tenemos, hubo anteriormente un proceso de exclusión y de secuestro por parte de grupos opositores que tenían en su poder la Alcaldía Metropolitana y no permitían articular las políticas públicas nacionales a niveles locales. Sin embargo, en este proceso el Presidente de la República empezó a crear lo que llamamos las misiones, y las misiones son programas desinstitucionalizados del Estado que hasta ahora se había perpetuado, y es el principio de la nueva institucionalidad.

### La experiencia de las misiones y las cooperativas

En esas misiones converge un gran grupo de mujeres, ya que son misiones que se organizan en las comunidades. Una de esas misiones, por ejemplo, la Misión Robinson para la pelea contra el analfabetismo, la Misión Rivas y la Misión Sucre para poder capacitar a muchas mujeres y hombres, son en su mayoría para mujeres porque son las que más están excluidas del sistema de formación y capacitación. Además estaba una misión importantísima, la Misión Vuelvan Caras, que no es más que una nueva economía social. No es el paternalismo de dar empleo, sino es la formación y la capacitación para el trabajo y la formación de cooperativas que desarrollen núcleos endógenos de una nueva economía social de inclusión. Pero además de eso, entre las políticas nacionales que después les plantearé a ustedes a nivel local, está el Banco de la Mujer, que en el año 2004 dio más de 30 millardos de bolívares en créditos especiales a las mujeres, en más de 46.000 créditos, al 12% de interés anual y en

condiciones especiales. Muchas de estas beneficiarias conformaron cooperativas agrícolas, cooperativas de limpieza, y no sólo se independizaron económicamente, sino que es la recuperación de la condición de la dignidad de la mujer en un Estado que les permite ser protagonistas de su propia historia.

Entonces aquí, de todos modos lo voy a consignar, las cooperativas de limpieza, como decía yo, las cooperativas agrícolas, han tenido muchos desaciertos, pero ha sido un gran esfuerzo, y porque estamos inventando un nuevo Estado, estamos creando una nueva institucionalidad en el marco de una gran conflictividad política. Una de nuestras grandes preocupaciones, o en mi caso particular, gran preocupación, es que el movimiento de mujeres pueda crear una agenda común y retome los encuentros más allá del antagonismo y de la conflictividad política de sectores opositores. Otra de las cosas importantes es la Misión Barrio Adentro, que es todo el principio de la atención primaria en salud. En Venezuela, específicamente en las comunidades, existen más de 10.000 consultorios populares de Barrio Adentro, es decir, consultorios en las comunidades pobres. En Caracas existen más de 1.000 consultorios populares que no tienen que ver con la estructura institucional que en este momento me toca dirigir, que son 14 hospitales, 83 ambulatorios y cuatro distritos sanitarios, son 1.000 consultorios populares en las comunidades, en los barrios y en los cerros. Pero cada consultorio popular tiene un comité de salud, y tiene un promotor de salud. Además de eso, con la toma de la Alcaldía Mayor, nosotros hemos establecido unos mecanismos en la cultura de la rendición de cuentas. La Contraloría Social a los primeros diez días y seis meses de gestión, hicimos un acto en los hospitales con las Contadurías Sociales, dándole vida al artículo 141 de la Constitución, que obliga a los funcionarios públicos a dar rendición de cuentas de su gestión.

El otro documento que también es importante es el nuevo mapa estratégico social de Venezuela, que habla también de la creación de una nueva institucionalidad, de una nueva economía social, de la lucha contra la corrupción, pero sobre todo tam-

bién de las propuestas de inclusión, y no solamente a los grupos vulnerables, sino a los sectores más golpeados. También les quería mostrar lo que son todos los alcances en la política de Barrio Adentro en este momento y lo que fue el establecimiento de los consultorios populares en cada una de las barriadas, desde el alto Orinoco, en los pueblos más recónditos, en Manapiare hasta los cerros más recónditos. Ahora en esta nueva etapa de visión Barrio Adentro II, se están construyendo 600 centros de diagnóstico integral, 600 centros de rehabilitación y 45 centros de alta tecnología.

Pero ¿todo esto qué tiene que ver con lo que estamos planteando? Sencillamente es hacer políticas públicas integrales, integradoras, inclusivas. Entonces estamos hablando de mujeres, de mujeres pobres y excluidas. Nosotros, en el caso específico del área de la Gran Caracas, por esa misma idea de hacer algo concreto que vaya más allá del discurso, que podamos decir que las políticas de salud tienen especificidades para las mujeres, encontramos cinco maternidades, un centro materno infantil y tres hospitales que en su seno tienen obstetricia y ginecología. La primera tiene alrededor de 700 camas, las otras cinco tienen alrededor de 700 camas de gineco-obstetricia.

#### La lucha contra el maltrato a la mujer

Ahora bien, ¿cómo hacíamos para tratar el tema del maltrato a la mujer que asiste a las maternidades? ¿Cómo empezar por ir más allá del discurso y mostrar una experiencia exitosa sobre perspectivas en políticas públicas con mirada de género? Sobre todo en el área de la salud hicimos un convenio modesto con el Fondo de Población de Naciones Unidas de 25.000 dólares por parte de ellos, y por parte de nosotros infraestructura y personal. Este proyecto que ya se empezó a ejecutar tiene tres componentes. Un primer componente es el monitoreo de los patrones de vulneración del derecho a la salud de la población femenina que acudía a la Maternidad Concepción Palacios, que es la maternidad de Caracas. Es decir, cuántas de esas mujeres que acuden son maltratadas, a cuántas mujeres que

acuden a la maternidad se les solicitan insumos médicos quirúrgicos, se les hacen cambios inconstitucionales, cuántas de esas mujeres disponían de los recursos por parte del Estado, o cuántas de esas mujeres fueron discriminadas a la hora de entrar a la Maternidad Concepción Palacios. Porque déjenme contarles, todavía a estas alturas van a la sala de emergencias, y un grupo de mujeres, las parturientas, van a una parte, y las que vienen para abortos van para otro. Es decir, hay mujeres de segunda, pero en el grupo de las mujeres que van a las emergencias de nuestra maternidad hay también mujeres de tercera y de cuarta. Unas que van a parir, que van a honrar esa función de la naturaleza y aquellas pobres mujeres que han decidido que no pueden con ese embarazo y han sido víctimas de la propia ignorancia y las pocas políticas públicas del Estado dirigidas a la planificación familiar, que las obliga a utilizar maniobras que atentan contra su vida, desde soluciones jabonosas hasta la introducción de elementos ajenos en su útero.

Entonces es evidente ese maltrato, sobre todo la discriminación a esa mujer que va a una maternidad pública y que es maltratada porque le dicen “ahora si vas a gritar”, por ejemplo. Evidentemente que el impacto más importante que nosotros podíamos demostrar en políticas públicas era revertir esa situación. Entonces les repetía que este convenio tiene tres componentes, el componente del monitoreo sobre los patrones de vulneración del derecho a la salud de la población femenina que acude a la Maternidad Concepción Palacios. Para eso hemos aplicado unos instrumentos de consulta a cada una de las mujeres que acuden a la sala de emergencia de la maternidad. Pero además de eso el otro patrón tiene que ver con la capacitación del personal médico y no médico de los equipos de salud en materia de derechos humanos. Porque si bien es cierto el camillero que maltrató a esa parturienta no tiene noción, no visualiza su acción como funcionario público, y es necesario, si estamos hablando de cambiar paradigmas, que le demos instrumentos y formación para abrazar un nuevo paradigma.

Entonces ese convenio con el UNFPA también tiene un elemento de formación y capacitación al equipo de salud de la Maternidad.

Y el tercer componente, que es una alianza estratégica con el Instituto Nacional de la Mujer, es la creación de la unidad de atención a las víctimas de maltrato intrafamiliar y violencia intrafamiliar. La gente decía: “Bueno, qué va a haber en una maternidad una unidad como ésta”, pero, ¿no son nuestras mujeres parturientas también víctimas de violencia? Y es precisamente ese escenario, porque la maternidad no puede ser solamente para atender el útero femenino sino para que sea un espacio para la salud, y el espacio de la salud para la mujer tiene que ver con su realidad, y su realidad está directamente vinculada a la violencia. Entonces, ¿qué más adecuado y oportuno que un espacio en la maternidad para que haya una unidad de atención?. Sobre todo por lo que usted decía, la necesidad de hacer accesibles las políticas, porque no es lo mismo una oficina con aire acondicionado en el centro de una ciudad al espacio donde esa mujer va, y está obligada a ir por su realidad. Nuestro reto: que esta misma unidad la podamos crear en las otras cinco maternidades que tiene la Gran Caracas, pero que además paralelamente en este proceso de monitoreo de los patrones de violación de los derechos humanos de la población femenina que acude a la maternidad, podamos tener instrumentos en ese mismo momento para ir aplicando correctivos.

### Mujeres en cargos públicos

Eso con respecto a lo que en el área metropolitana estamos haciendo en estos seis meses en cuanto a una política específica, en materia de salud. Pero además de eso es importante también decirles que dentro de la Alcaldía Metropolitana tenemos siete instancias de poder importante. Por ejemplo, la Secretaría de Educación, que es una dirección, la tiene una licenciada, Margarita Téllez, profesora universitaria de larga trayectoria. La Secretaría de Finanzas los primeros cien días de gestión estuvo en manos de una mujer, la Fundación de Caracas para los niños y las niñas la tiene también una activista de derechos humanos, la Comandancia del Cuerpo de Bomberos del Área

Metropolitana de Caracas está a cargo de una mujer. La consultora política de la Alcaldía Metropolitana es una mujer, la Fundación Foteca, está en manos de una mujer. Pero ¿esto qué tiene que ver? Tiene que ver lo cuantitativo y lo cualitativo, porque hoy en día Venezuela ha avanzado mucho en la discusión de la paridad, y eso está en el Consejo Nacional Electoral, la paridad en los cargos de representación en los procesos electorarios. Pero eso no nos garantiza a nosotros. Creo que una de las grandes dificultades es que prematuramente en estos seis meses de gestión podemos ver lo difícil que es construir la función pública con unas perspectivas de género. Nuestras mujeres que han asumido lo público, lo están haciendo con una perspectiva machista, lo que no garantiza entonces la paridad, que haya paridad de pensamiento y de paradigma. Lamentablemente muchas de nuestras mujeres, tanto del gobierno como de la oposición, han asumido un liderazgo violento, agresivo, de competencia y discriminador que reproduce la exclusión. Ese es uno de los grandes retos: construir la función pública con perspectiva de género.

El otro problema importante es que las casas de abrigo que tiene el Instituto Nacional de la Mujer, que en este momento son la de Bolívar, la de Aragua, y la de Caracas, son insuficientes. Lo que expresa la carencia presupuestal para el proyecto de Casas de Abrigo de la Mujer. Las casas de abrigo son espacios para la protección de las mujeres víctimas de la violencia intrafamiliar.

Lo rescatable de todo esto es que nosotros estamos articulando de forma interinstitucional las políticas dirigidas a la mujer. Hay una

vinculación directa del Instituto Nacional de la Mujer con la Defensoría de la Mujer y la Defensoría del Pueblo y además con el Ministerio de Salud de Desarrollo Social, quien a través del Plan Estratégico Social, tiene políticas dirigidas específicamente hacia la mujer. Sobre todo, por ejemplo, en el tema del cáncer; hasta ahora en las estadísticas en Venezuela aparecía como la tercera causa de muerte, pero nadie decía que detrás de eso había todo un problema de género, porque sencillamente se invisibilizaba. Pero cuando hablamos de cáncer, tenemos que hablar de género, los tres principales padecimientos de cáncer son el de cuello del útero, el cáncer de mama y el cáncer de ovario; la cuarta causa es cáncer de próstata que afecta fundamentalmente al hombre de la tercera edad. Pero estas tres primeras causas de cáncer afectan a la mujer joven, es decir, esa mujer de las comunidades que tempranamente no se le ha diagnosticado, pero que además es madre soltera. Entonces la importancia está en que el Ministerio de Salud y Desarrollo Social obligue a crear políticas públicas que realmente sean efectivas, y que garanticen el derecho a la salud y el derecho a la vida de la población femenina venezolana.

De todo el mar de posibilidades que en este momento tenemos, resaltan el rescate temprano de los diagnósticos, por ejemplo de cáncer en la mujer, de la incorporación de la mujer en las misiones Robinson, Rivas y Sucre, que le permiten la formación y la capacitación, o en la misión Vuelvan Caras, que le permite la conformación de cooperativas que la independizan y la dignifican en la sociedad.



## 4. Bogotá: Creación de una Instancia Rectora

### Juanita Barreto Gama

*Ascesora de Política Pública de Mujer y Géneros de la Alcaldía Mayor de Bogotá.*

Quisiera compartir con ustedes que la experiencia de construcción colectiva de la Política Pública de Mujer y Géneros que está teniendo lugar hoy en el Distrito Capital, realmente tiene una base en una historia colectiva y personal de la apertura de estos espacios, proceso que se inicia en el año 2004. La estructura de esa reflexión parte cuando decimos que el contexto y los fundamentos de este proceso de construcción colectiva de la política pública de mujer y géneros es realmente el contexto de los derechos de las mujeres y de la pregunta por las políticas públicas en él. Entonces diríamos que nuestros criterios, experiencias y avances están centrados básicamente en los derechos de las mujeres, los referentes internacionales y nacionales desde la CEDAW, y necesariamente nos sitúan en las políticas del Estado en América Latina y en Colombia.

Decimos que la experiencia nace en enero del 2004, pero se gesta y ha tenido diversas expresiones previamente. A manera de síntesis diríamos que queremos compartir algunos efectos de ese contexto en los sectores sociales y en especial en lo que podríamos llamar las mujeres que habitan el Distrito Capital. Ese contexto realmente lo recorrió Olga Amparo con su intervención, donde demostró cómo los procesos asociados a la modernización del Estado tienen efectos para los distintos sectores sociales y tienen expresiones particulares en las mujeres. Aquí tendríamos también que saludar una expresión que hace un momento planteaba Lourdes y que de todas maneras va a verse todo el tiempo en el proceso de construcción de esta política, y es que las mujeres no somos un sector de la población, somos la mitad de la población, y en esa riqueza del concepto de transversalidad, de alguna manera si algo nos muestra los caminos de la igualdad si se quieren como valor, es que efectivamente las mujeres estamos en todos los sectores de la población.

Quisiéramos ver cómo una política pública de mujer y géneros ofrece alternativas frente a la gobernabilidad. Pero esas alternativas de gobernabilidad necesariamente van a tomar una forma específica cuando pensamos con perspectiva de género, lo cual significa construir una gobernabilidad que avance y profundice la democracia. Que significa construir gobernabilidad democrática desde un enfoque participativo con perspectiva de género y desde un enfoque participativo que se sustenta en los principios elementales. Diríamos así en términos de los mínimos, que al mismo tiempo nos obligan a ver los máximos de las posibilidades humanas, que son los derechos humanos. En ese sentido podemos decir que hoy en una Bogotá Sin Indiferencia ese ha sido el lema, que tiene un sentido, y que hemos querido leer desde esta política como una Bogotá sin indiferencia frente a las diferencias que constituyen lo humano.

Avanzamos en la incorporación de esta construcción colectiva de la política pública en lo que fue el diseño del Plan de Desarrollo. El Plan de Desarrollo establece un compromiso de la actual Administración Distrital en la protección y garantía de derechos humanos para todos y todas. Esos procesos que acompañan la construcción colectiva de la política pública de mujer y géneros son los que le dan sentido y alimentan la definición de la instancia rectora. Allí tendríamos que decir una instancia rectora que está construyéndose con la participación de las mujeres. Vamos a ver qué significa el proceso de construcción de esa instancia rectora en la incorporación de una perspectiva de mujer y géneros en el Plan de Desarrollo.

Vamos a pasar muy rápido estos elementos de contexto y entonces vamos a decir qué hemos querido, en este proceso, aprender de la experiencia y del conocimiento de los últimos quince años, donde la CEDAW tiene un papel fundamental para quie-

nes ingresan a esta perspectiva. La CEDAW, que es la sigla de la Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer, establece los compromisos de los Estados para adoptar las medidas necesarias para eliminar los obstáculos a la igualdad política, jurídica, económica, cultural y social, y crear mecanismos para el reconocimiento de los derechos de la mujer.

Ya decían quienes me antecedieron en este panel que el feminismo y el movimiento social de mujeres han sido determinantes en la incorporación de los derechos de las mujeres, la promulgación de una legislación inclusiva de la equidad de género, y la formulación de políticas públicas que promuevan la igualdad.

La participación para la decisión ha sido uno de los elementos que están en el Plan. Allí se plantea el papel de la mujer desde la concepción de ciudadanas, es decir, la construcción de la ciudadanía de las mujeres es fundamental como una alternativa para hacerle frente a la exclusión, y en ese sentido cómo trabajar desde la normatividad, pero también desde lo que en los objetivos de la política pública definimos como la construcción del sujeto mujer.

En ese sentido es por donde vamos avanzando en la construcción de esta política en nuestra ciudad. No podríamos estar pensando en este proceso en la ciudad si no hubiera habido una reforma constitucional en el año de 1991, en la cual se reconoce a Colombia como un Estado Social de Derecho, y es en la construcción de ese Estado Social de Derecho que realmente se incorporan artículos específicos de la Constitución Nacional que dan cuenta de los derechos de las mujeres. Se reconoce explícitamente la igualdad jurídica, se reconoce la necesidad de establecer derechos a las mujeres, derechos que no les habían sido reconocidos. Entonces tenemos una normatividad nacional, un conjunto de disposiciones, entre ellas la Ley de Cuotas. A veces decimos la mal llamada ley de cuotas porque es la Ley de Participación de las Mujeres, donde se establece el 30% como la cuota de participación para las mujeres en los niveles decisorios de la Administración Pública. Pero básicamente es una ley de cuotas que no está afectando

la dinámica de los partidos. Si leemos a la letra los debates en esa ley de cuotas, podríamos hablar de los avatares de la participación de las mujeres, que también van a estar presentes en la construcción de esta instancia.

Tenemos una normatividad nacional bastante prolífica, pero la cuestión es cómo avanzamos en su realización. Un Plan de Desarrollo Distrital que se convierte en el acuerdo 119 del año 2004. Allí se podría plantear la posibilidad de incorporar un enfoque de géneros, que no es una planeación con perspectiva de género, sino la posibilidad de incorporar los derechos de las mujeres y de géneros en este Plan, que nazca en una experiencia de alianzas. Unas alianzas que están, retomando incluso alguno de los elementos que planteaban Lourdes y Asia, en los equipos participantes en el Plan de Desarrollo y alianzas también que nacen del trabajo de los distintos sectores de población que van a incidir en el Plan de Desarrollo. Si hiciéramos un contraste entre las primeras versiones del Plan de Desarrollo Distrital y la versión definitiva, veríamos cómo es en ese trabajo de alianzas que queda incluida una política de mujer y géneros que está orientada a crear las condiciones para alcanzar una igualdad de oportunidades en el ejercicio efectivo de los derechos, el respeto al libre desarrollo de la personalidad y a la diversidad sexual en el artículo cuarto, un programa de Bogotá con Igualdad de Oportunidades para las Mujeres.

Lo que se identifica como el programa Bogotá con Igualdad de Oportunidades para las Mujeres es un programa que se orienta a crear las condiciones para promover la equidad de género, a formular, poner en marcha y evaluar el Plan de Igualdad de Oportunidades. Estamos en ese proceso, definiendo políticas, estrategias, proyectos y mecanismos de acción institucional, comunitaria y organizacional que contribuyan a la garantía y protección de los derechos de las mujeres y a la eliminación de todas las formas de violencia y discriminación contra ellas.

Esa pretensión está sustentada en el fomento de la participación social, política, económica y cultural de las mujeres en las instancias de decisión local,

distrital, nacional e internacional. El Plan de Desarrollo establece otras metas muy concretas, sustentadas en procesos que dan sentido de presente y perspectiva a la creación de la instancia rectora de la política pública, como lo consigna el artículo 10.

Siendo esa la primera meta, tiene su correlato en el establecimiento de la Casa Matriz de Igualdad de Oportunidades y seis filiales con prioridad en las localidades de emergencia. Estos laboratorios de experiencias que realizan en la práctica la equidad entre los géneros, se van a nutrir del componente interinstitucional y organizacional como los procesos que los van a acompañar. Ese establecimiento de las casas espera contar también con procesos de hermanamiento donde podamos a nivel local hacer seguimiento al significado y al aporte de éstas en el desarrollo y en la sustentabilidad de la instancia rectora.

Los proyectos prioritarios se convierten en la formulación, la puesta en marcha, el seguimiento y la evaluación del Plan de Igualdad de Oportunidades. Y se unen a un proyecto que consideramos fundamental en la medida en que en él van a converger las experiencias de organizaciones y grupos de mujeres con una trayectoria en el reconocimiento de los derechos de las mismas y en incorporación y sensibilización de la perspectiva de género para crear la red de apoyo educativo. Básicamente esa red está pensada para favorecer una alternativa de generación de oportunidades para el trabajo y los ingresos. También una red en la cual va a circular y hacer visible en el Distrito el conocimiento acumulado de las organizaciones de mujeres, las organizaciones académicas y centros de estudio que permitan resaltar estos derechos que son visibles a nuestros ojos, pero que necesitan ser visibles ante otros.

El artículo 1º plantea que para avanzar en la garantía de los derechos humanos y disminuir las desigualdades injustas y evitables en el marco del Estado Social de Derecho, el Gobierno propiciará la creación y redistribución de la riqueza. Se reconocerán las diferencias generacionales, étnicas, culturales, de género, de oportunidades y de capacidades, y hará de la calidad de vida el referente principal de la acción del Estado. Es en ese trabajo de alianzas con

quienes participan en la construcción del Plan de Desarrollo, que realmente es posible esta redacción. Allí tendríamos que mencionar la trayectoria acumulada del Departamento Administrativo de Planeación del Distrito, en cabeza de Carmenza Saldías; hablando de alianzas con feministas y con una historia de feminismo, ha sido importante en la medida en que la incorporación en este Plan de Desarrollo de un lenguaje incluyente cuando se dice cómo para hacer visible una ciudad moderna y humana, incluyente, solidaria y comprometida con el Estado Social de Derecho, es necesario nombrar a mujeres y hombres que ejercen su ciudadanía y reconocen su diversidad.

Los principios en los cuales se sustenta este Plan de Desarrollo son solidaridad, autonomía, diversidad, equidad, participación y prioridad. Cada uno de estos principios está construido de tal manera que echan a andar en el Distrito Capital un sentido de lo que significa trabajar desde procesos que hagan posible lo que llamaríamos tres dimensiones desde el enfoque de la política de mujer y género. Tres dimensiones que están expresadas en términos de procesos: institucionalización, transversalización e interlocución. Si no van estas tres dimensiones con los procesos que las sustentan de la mano, cada una por su lado pierde su sentido.

Institucionalizar sólo por institucionalizar no se estaría haciendo nada porque lo que no queremos, es una institución que reproduzca las desigualdades. Transversalizar, ya lo dijo muy bien mi colega, puede correr el riesgo, y de hecho lo corre, que sea como Dios, que está en todas partes pero no se ve, nadie la ve. De ahí creemos que esa transversalización supone unas concepciones más prácticas, y la interlocución permite poner en conexión los dos procesos anteriores. Esos tres procesos tienen expresión en los niveles territoriales, distritales, y entonces aquí estaríamos diciendo que esos tres procesos requieren una relación en el nivel Distrital. Cuando hablamos del nivel distrital es todo el territorio del Distrito Capital y con los niveles locales, en un elemento que me parece que es fundamental ponerlo acá, que es la puesta de este Plan de Desarrollo para avanzar en procesos de desconcentración y de descentralización funda-

mentales para las autonomías locales. Tal vez decimos que el aporte de sujetos, mujeres, ciudadanas autónomas realmente va a contribuir a la concepción de las autonomías locales. Y allí organizamos un poco los elementos que ya habíamos visto alrededor de dos componentes centrales de la institucionalización, que es el Plan de Igualdad de Oportunidades en sí mismo, y el establecimiento de puntos focales de mujer y género en las entidades. Hoy contamos con 37 entidades que ya han identificado personas responsables de estos puntos focales de mujer y género.

La transversalización ha supuesto todo un trabajo de organización de los contenidos del Plan de Desarrollo Distrital y de los Planes de Desarrollo Local, con las perspectivas de la Política Pública de Mujer y Géneros. Un trabajo de capacitación en perspectiva de mujer y géneros para funcionarios y funcionarias, y el fomento y la promoción de la inclusión del Plan de Igualdad de Oportunidades en los programas y proyectos institucionales y locales.

En la base de esos dos procesos está la interlocución, que realmente es la que ha sustentado y la que ha hecho posible este ejercicio, y que necesita por lo tanto fortalecerse a través de mecanismos que promuevan la comunicación entre la Administración Distrital y el movimiento social de mujeres. Propender por el reconocimiento de ese movimiento social supone también el fortalecimiento de la participación de los grupos, asociaciones, organizaciones y redes del movimiento social de mujeres en la formulación, el seguimiento y la evaluación del Plan de Igualdad de Oportunidades y de la Política Pública de Mujer y Géneros. En ese proceso hemos estado con las limitaciones de un Distrito Capital que tiene 8 millones de habitantes y que está disgregado en veinte alcaldías locales o localidades y donde algunas tienen más de 2 millones de habitantes, con un tamaño incluso más grande que una ciudad como Montevideo.

Entonces ese fortalecimiento de la participación de los grupos, de las asociaciones, de organizaciones y redes del movimiento social, es una apuesta, un proceso en curso.

Allí tendríamos que decir que en esa incorporación de la política pública, el proceso de relaciones entre instituciones, organizaciones de mujeres y otras organizaciones sociales ha sido muy importante. Podemos decir que a un año y medio de Gobierno Distrital, hay 10 puntos focales de mujer y géneros en las localidades que cumplen un papel del visibilizadores de esta política, y con quienes nos preparamos para los procesos de interlocución con el movimiento social. Un Plan de Igualdad de Oportunidades en proceso de formulación y puesta en marcha. En ese proceso han desempeñado un papel importante los equipos de trabajo, realizando un diagnóstico a través de talleres de estudio, mesas de discusión, participación en eventos. Iniciamos la semana entrante reuniones de consulta para la discusión de la validación y los aportes a este Plan de Igualdad de Oportunidades.

Cerramos planteando que las áreas y las líneas de acción que orientan la política, y que son la base del Plan de Igualdad de Oportunidades, coinciden realmente con lo que han sido estos procesos en distintos lugares. Hacia la erradicación de la violencia de género, que es un área que le da sentido a toda la política, hacia la construcción de un hábitat sustentable y la generación de oportunidades de trabajo e ingresos para las mujeres, hacia la participación, la representación y el empoderamiento de las mujeres, hacia una salud pública, sexual y reproductiva con el enfoque de derechos de las mujeres y equidad de género, hacia una educación no-sexista; todo ello sustentado en una cultura y una comunicación que pretendemos puedan nombrarse algún día sin sexismo, sin racismo y sin exclusiones.

¿Quiénes impulsan y sostienen estos procesos? Las demandas, propuestas, proyectos y trayectorias de grupos, organizaciones y redes de mujeres. Sin estas demandas y sin estas propuestas esto no hubiera podido ser, el trabajo cotidiano de mujeres que sostienen la vida, aún en medio del conflicto armado y la reproducción de las guerras, y la necesidad de hacerlo visible.

Con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional hemos avanzado en el for-

talecimiento institucional de la Política Pública de Mujer y Géneros, una de cuyas acciones es precisamente este Encuentro de Instancias Rectoras con el apoyo de UNIFEM; incorporamos la equidad de género para las mujeres en la gestión local, así como una consultoría sobre Violencia Social, Ciudades Seguras y Género. También hay un proyecto con la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional para el fortalecimiento de la capacidad institucional de los órganos de poder local en la puesta en marcha de la política, y con el apoyo de UN Hábitat se realizó la Segunda Conferencia Internacional “Ciudades seguras para mujeres y niñas”, y un proyecto en gestión de asistencia técnica para la incorporación de presupuestos sensibles al género en la Administración Distrital y allí el Departamento de Planeación Distrital va a ser fundamental. También equipos de apoyo universitarios para la política pública integrados por estudiantes de la Universidad

Nacional y con la perspectiva de ampliarlos hacia otros estudiantes, y la Red de Apoyo Educativo en construcción, de la que hablaba hace un tiempo.

Cerraría diciendo, y no propiamente para terminar porque éste es un debate que continúa, el proceso está en curso. La construcción colectiva de la política pública en el Distrito Capital cuenta con sus aportes para realizar la igualdad, pero una igualdad que se piensa no a pesar de las diferencias que constituyen lo humano, sino gracias a las diferencias que constituyen lo humano, y a partir de ellas, pero ante todo gracias a la posibilidad de asignar nuevos valores a las diferencias. Con las feministas que nos acompañaron en este camino aprendimos que partir de sí es condición para las profundas transformaciones que estos procesos demandan y aquí estamos. Muchas gracias.

## 5.El Enfoque de Género en la Institucionalidad del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

**Lola Marisol Valladares Cayupanta**

*Unidad de Género de la Secretaría de Desarrollo y Equidad Social del Municipio de Quito*

**E**n primer lugar, quiero presentarles un saludo muy afectuoso de parte del señor Alcalde Paco Moncayo del Distrito Metropolitano de Quito y de la concejala Margarita Carranco, presidenta de la Comisión de Género y Equidad Social. Al iniciar mi presentación les diré que el municipio de Quito tiene 201.000 habitantes, de los cuales el 50% son mujeres, estamos divididos en 8 administraciones zonales y el Consejo Metropolitano de Quito, que es la parte política y legislativa, está compuesto por quince concejales de los cuales siete son mujeres. También quiero felicitar esta iniciativa, que realmente va a fortalecernos a todas en el trabajo que estamos realizando, y agradecer a UNIFEM ya que ha hecho posible mi presencia aquí.

Nuestro trabajo se enmarca primero dentro del Plan Equinoccio 21, que es un plan estratégico de desarrollo hasta el 2025. Este plan tiene cuatro ejes: el eje económico, que busca lograr que todas las personas, todos los habitantes del Distrito Metropolitano de Quito puedan ser lo suficientemente capaces de generar iniciativas de bienestar y riqueza. El eje social ve a Quito como una ciudad incluyente, justa y segura, con cultura, educación, salud, nutrición, vivienda y una población que ejerce plenamente sus derechos. El eje territorial ve a Quito como un territorio ordenado, accesible y eficiente, socialmente equilibrado y sustentable, con una óptima calidad ambiental y estética, con su patrimonio recuperado y enriquecido. Finalmente, el eje político ve a Quito como una ciudad de diálogo y palabra, que respeta la diversidad y sus liderazgos, una ciudad descentralizada, participativa, con una institucionalidad confiable y transparente, y un gobierno local moderno y eficiente.

El segundo gran referente de nuestro trabajo es el Plan Bicentenario 2005 - 2009, respecto del cual hemos desarrollado el plan bicentenario con enfoque de género y que les presentaré mañana. Final-

mente, nuestro trabajo también está fundamentado en los Objetivos del Desarrollo del Milenio de Naciones Unidas, en donde de manera enfática se establece la obligación de los Estados, de los gobiernos centrales y por supuesto de los gobiernos locales, de promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer, entre otros objetivos.

Más adelante quiero presentarles cómo está la estructura institucional de la instancia rectora de género en el municipio de Quito. La instancia más importante del municipio como ustedes ven, es el Consejo Metropolitano. Este Consejo Metropolitano está compuesto por los quince concejales y concejalas, y está presidido por el Alcalde Metropolitano. Como parte del Consejo Metropolitano están algunas comisiones entre las cuales está la Comisión de género y equidad social; esta es la primera instancia del nivel del Consejo Metropolitano con especificidad en el tema que nos ocupa. Inmediatamente después del Alcalde Metropolitano está la Secretaría de Desarrollo y Equidad Social, y dependiendo de manera directa de esta Secretaría está la Unidad de Género y Equidad.

Dentro de la estructura institucional, la Secretaría de Desarrollo y Equidad Social es la instancia con mayor importancia y con mayor jerarquía institucional en materia social. Por eso creemos que es estratégico que se encuentre allí la Unidad de género y equidad, porque eso nos va a permitir integrar el tema de género y derechos de las mujeres en todas y cada una de las instancias sociales. Dependen de la Secretaría, la Dirección Metropolitana de Salud, la Dirección Metropolitana de Seguridad Ciudadana, la Dirección Metropolitana de Educación, Cultura y Deporte y además, ya como programas o instancias ejecutoras específicas, la Corporación de salud, la Corporación de seguridad ciudadana, la Fundación museos de la ciudad, la Fundación patronato que tiene bajo su jurisdic-

ción la maternidad más grande del distrito metropolitano y también dependen los bomberos.

Recientemente tenemos un nuevo Código de la Niñez y Adolescencia, que obliga a los gobiernos locales a crear instancias específicas tanto de orden administrativo como de administración de justicia, dependientes de los gobiernos locales para el tema de niñez y adolescencia. Ahí ustedes pueden ver el Consejo de protección de niños y niñas y adolescentes y la Junta de protección. Es en esta instancia, en esta estructura, cómo nosotros nos hallamos en el municipio de Quito. Ahora bien, como les había dicho, la Comisión que depende del Consejo Metropolitano que se encarga del tema de género, es la Comisión de género y equidad social.

Esta comisión, conformada por los concejales y concejales, tiene tres funciones básicas: primero, elaborar ordenanzas con enfoque de género, generacional y étnico, y velar porque todas las ordenanzas que se expidan tengan estos tres enfoques y sean incluyentes. Es decir, esto es una función de legislación. La siguiente función es la de fiscalización y aquí le corresponde fiscalizar que todos los planes anuales y los presupuestos del municipio se basen en la equidad de género y la equidad social. Y finalmente la tercera función es proponer a través de la participación ciudadana políticas públicas con enfoque de género, generacional y étnico, concretado en programas y proyectos. Creemos que teniendo estas funciones de esta máxima instancia se garantiza que ya las instancias inferiores del municipio efectivamente trabajen con un enfoque de género.

Esta comisión ha emitido algunas ordenanzas. Dentro de estas las más importantes y relacionadas con el tema que nos ocupa son las siguientes: en primer lugar, se define la ordenanza en virtud de la cual se reconoce a la violencia intrafamiliar como un problema social y de género en el Distrito Metropolitano de Quito. Sobre esta base el municipio asume la obligación de tomar todas las medidas necesarias para prevenirla y también para erradicarla. Esta primera ordenanza ciertamente es el resultado de un cabildo de mujeres que se realizó al inicio de la gestión del alcalde Moncayo, en su primer periodo, que fue del 2000 al 2004. Es el resultado de un

cabildo de las mujeres donde se reunieron representantes del movimiento de mujeres y también de otras instancias de la sociedad civil, y definieron que entre los principales temas prioritarios que tendría que tratar el gobierno local, en este caso el municipio de Quito, estaría ciertamente la prevención y la erradicación de la violencia intrafamiliar.

Otra de las ordenanzas básicas es la creación del sistema de gestión participativa, en virtud del cual se legitima como obligatoria la participación de grupos sociales, de cabildos territoriales y entre esos, los cabildos de mujeres, los cabildos de jóvenes, los cabildos de la tercera edad, por citar algunos. También como parte del fortalecimiento del tema de género se cambió de nombre y de función a la Comisión de la mujer, el niño y la familia. Es decir, tradicionalmente en Ecuador se crean estas instancias de la mujer, el niño y la familia, y nosotras creíamos que debía cambiarse por la de género y equidad social. Cuando digo nosotras, me refiero sobre todo a las mujeres de la sociedad civil y a las mujeres del movimiento, que es justamente de donde yo provengo. El cambio del nombre y función de la comisión fue una demanda justamente del movimiento de mujeres y del movimiento feminista, que permitiera fortalecer el enfoque y el trabajo que se venía dando, separando esta relación que siempre se tiene entre mujer, familia y niñez.

Otra de las ordenanzas importantes fue la que creó el comité de gestión de los fondos locales de salud para la aplicación de la ley de maternidad gratuita. Esta es una ley que está vigente en el Ecuador y obliga a que todas las mujeres sean atendidas de manera gratuita durante el parto, el post parto y puerperio en los establecimientos de salud del Estado. Sin embargo también establece algunas obligaciones específicas a los gobiernos locales, de manera que a través de estos se gestionen los fondos que financian esta ley de maternidad gratuita. Y finalmente tenemos también una resolución que fue resultado del trabajo de la Comisión de género para la creación de la Secretaría de Equidad de Género y Social.

En el año 2004 logramos que se institucionalizara esta instancia que es la Secretaría de la Equidad de Género y Social, como una instancia ejecutora dependiente de la comisión que legisla y fiscaliza. Para este

nuevo año, en el que empezó un segundo periodo de la gestión del alcalde Paco Moncayo, se ha hecho una reestructuración institucional en virtud de la cual esta Secretaría de Equidad de Género y Social pasó a ser la Secretaría de desarrollo y equidad social, y dentro de esta Secretaría se institucionalizó la Unidad de Género como ya les había dicho. Esta Secretaría de Desarrollo y Equidad Social, de la cual depende la Unidad de Género, tiene como visión lograr que Quito sea de todos y de todas. Un Quito incluyente, justo y seguro, con cultura, educación, salud, nutrición, vivienda y con una población que ejerce plenamente sus derechos, en igualdad de oportunidades y efectiva convivencia ciudadana. Hacia este Quito es que queremos avanzar, y se ha definido como misión la satisfacción plena de los derechos de las ciudadanas del Distrito Metropolitano de Quito, mediante su participación en la definición de políticas públicas, y el acceso a programas, proyectos y redes de servicios de calidad con enfoque intercultural, intergeneracional y de género.

Dentro de la Secretaría de Desarrollo y Equidad Social, como es bastante amplio nuestro accionar, hemos definido las siguientes políticas: primero, fortalecer las políticas, planes y programas del eje social con enfoque de género y derechos. Apoyar la descentralización de competencias de salud y educación, institucionalizar políticas sociales con enfoque de equidad de género, promover e institucionalizar la participación ciudadana, apoyar la gestión local con presupuestos participativos, promover una gestión transparente con rendición de cuentas, promover el diseño y ejecución de un subsistema de capacitación para todo el eje social, fortalecer la red de protección social sobre todo para la población más vulnerable, impulsar la desconcentración de la gestión del eje social; promover y aplicar un sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación de las políticas y programas del eje social; proponer un marco legal que asegure la equidad social y de género, y por supuesto este es un marco legal a nivel local; promover la investigación sobre la realidad social y de género, y difundir políticas sociales y la oferta de servicios en el Distrito.

Como ustedes ven, nuevamente el hecho de que la Unidad de Género sea parte de la Secretaría de

Desarrollo y Equidad Social tiene como resultado que todas las políticas, planes, programas y ejes sociales tengan justamente un enfoque de género, basado en la perspectiva de derechos de las mujeres. Las funciones de la Secretaría son las de asesoramiento: promovemos la formulación de políticas y planes estratégicos, informamos y asesoramos al Alcalde y a otras instancias sobre las políticas del Distrito Metropolitano y sobre las políticas, planes, programas, proyectos y presupuestos del eje social.

Del eje social continuamos de manera interna y externa con todas las instancias del municipio, pero también con otras instancias de afuera relacionadas con el área social. Tenemos también una función de supervisión y apoyo, que implica acompañar y apoyar el desarrollo de políticas, planes y programas del eje social, aplicar el sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación de las políticas, y solicitar auditorías y exámenes especiales cuando fuere del caso.

En materia de información y comunicación nos proponemos trabajar el tema de la comunicación interna y externa, utilizando para ello los avances tecnológicos. En materia de cooperación trabajamos fuertemente para identificar, gestionar y potenciar fuentes de cooperación técnica para el eje social. En el tema de financiación evaluamos el gasto social, global y municipal propendiendo al incremento de la inversión social. Impulsamos la creación de un fondo para el eje social y gestionamos los presupuestos presentados por el equipo multisectorial para ser aprobados por el concejo.

La población atendida por la Secretaría de Desarrollo y Equidad Social es niños, niñas, adolescentes, jóvenes, mujeres de todas las edades, personas con discapacidad, adultos mayores, inmigrantes, pueblos afroecuatorianos, pueblos indios, trabajadoras sexuales y la comunidad en general. Y esto como parte de todo el eje social dentro del cual una de las especificidades ciertamente son las mujeres. Y ya dentro de lo que es la unidad de género específicamente, nuestras líneas de trabajo son las siguientes: primero, la implementación del Plan Bicentenario con Enfoque de Género. Al nivel de la política institucional de género nuestras líneas son: primero, la incorporación gradual del enfoque de género al interior del eje social, habla-



mos de manera gradual porque vemos que éste también es un proceso. Ciertamente la estructura que tenemos en este momento ha sido definida en esta segunda gestión del Alcalde Moncayo. En el primer periodo, sobre todo, se hicieron planes y programas, respondiendo a las necesidades de las mujeres. Sin embargo, en este segundo momento nos proponemos ya de manera definitiva, a través de la institucionalización del enfoque de género, en una instancia administrativa, trabajar de manera más concreta y específica en una política que tenga estos elementos.

La segunda línea, dentro de la política institucional, es una línea de estudios especializados. En este sentido hemos desarrollado dos diagnósticos: un diagnóstico participativo sobre las inequidades de género en el municipio, y un diagnóstico de las políticas de violencia intrafamiliar, de género y de salud sexual y reproductiva que han venido ejecutándose dentro del municipio. Otra de las líneas es el fortalecimiento de los programas de violencia intrafamiliar, de género, y salud sexual y reproductiva, el sistema de emergencias 911, que ha sido una de las líneas más desarrolladas durante el periodo anterior. Tenemos también una línea que se llama canasta solidaria, que es un proyecto en virtud del cual, grupos de al menos 80 mujeres se unen, ponen una cuota entre cinco y seis dólares, y cada quince días reciben una canasta con más o menos veinte productos, de esa manera hemos logrado gracias a la organización de las mujeres, una canasta básica de alimentos que puede costar en el mercado entre 15 y 18 dólares y que ellas pueden accederlos entre cinco y seis dólares.

Otra de las líneas es la participación de las mujeres. Para eso estamos trabajando en el fortalecimiento de los cabildos, capacitación, y fortalecimiento de los liderazgos de las mujeres, tanto a nivel de las organizaciones populares como otras. La siguiente línea que estamos trabajando es presupuestos participativos con enfoque de género. En esto UNIFEM ha desarrollado ya una metodología que actualmente estamos implementando. Vamos a fortalecer una estrategia de comunicación con enfoque de género, vamos a fortalecer la aplicación de la ley de maternidad gratuita y atención a la infancia. También tenemos una línea de ejecución de pro-

yectos que estamos trabajando con la Red Urbana. Y otra de las líneas básicas es la sensibilización y capacitación en género, tanto para funcionarias y funcionarios del municipio, como para organizaciones de mujeres que ya lo habían hecho.

El presupuesto del Distrito Metropolitano de Quito se divide de la siguiente manera: para el eje de gobernabilidad y desarrollo institucional se ha asignado un 9,95%, para el eje social se ha asignado el 19,37%, para el eje económico el 7,9% y para el eje territorial, que sobre todo es desarrollo territorial, se ha asignado el 63,58%. De este presupuesto nosotras vemos que aproximadamente un 15% del presupuesto del eje social está dedicado para planes, programas, políticas y proyectos en materia de género. El financiamiento de los proyectos, planes y programas de género está cubierto en un 70% por el Distrito del municipio metropolitano de Quito, y en un 30% por la cooperación internacional y la empresa privada, lo cual creemos que es uno de los puntos más importantes del proceso de institucionalización.

### Lecciones aprendidas

Todo este trabajo que hemos logrado en este tiempo es el resultado de un proceso que ha venido de menos a más, que empezó justamente por este Cabildo de Mujeres, donde las mujeres decidieron cuáles eran sus prioridades y a partir de allí se trabajó hacia la institucionalización, es decir cómo crear una instancia en el gobierno local que corresponda a sus necesidades. Es así como en un primer momento creamos la Unidad de Prevención y Atención de Violencia Intrafamiliar y de Género, y ahora tenemos institucionalizada la Unidad de Género dentro de la Secretaría de Desarrollo y Equidad Social. Por supuesto, esto no ha sido un proceso fácil, hemos tenido que enfrentarnos con muchas dificultades y entre éstas el elemento básico quizá sea sobre todo pensar en cómo trabajar políticas de género en una institución eminentemente masculina, jerárquica, para quien el tema de derechos de las mujeres y el enfoque de género ha sido irrelevante.

Esto ha significado un proceso de ir construyendo propuestas técnicas fundamentadas en estadísticas que den cuenta de cuál efectivamente es la situación de

las mujeres, y a partir de esto nos hemos apropiado de elementos legales: la Constitución Política del Ecuador o los instrumentos nacionales ratificados por el Estado ecuatoriano, que le obliga al Estado y en este caso a los gobiernos locales, a intervenir en el tema. Creemos que esas dificultades, esos obstáculos de no considerar que el tema es relevante, o de ser indiferente, o de que ese tema genere resistencias hace que tengamos que desarrollar propuestas efectivas. En este proceso también uno de los instrumentos importantes ha sido una propuesta teórica denominada la malla de institucionalización de género de Karen Levy que establece trece elementos necesarios para la institucionalización de la política, como son la voluntad política, la participación y la presión de la ciudadanía, el hecho de que existan recursos suficientes para ejecutar los planes que están dentro de la política institucional, la necesidad de que esa política sea evaluada, de que esa política sea informada, de que sea una gestión transparente y en donde se rinda cuentas y que por supuesto esas experiencias vayan generando una teoría del conocimiento. Creemos que eso es fundamental, el ir compartiendo las experiencias que hemos tenido, los obstáculos y cómo los hemos podido superar.

Entre las lecciones aprendidas creemos que uno de los elementos fundamentales es el fortalecimiento de las organizaciones de mujeres de manera que se conviertan en sujetos de derechos y no en meras receptoras de servicios, y que efectivamente puedan tener una participación en lo que es el diseño de la política. Creemos que es importante también el tema de que exista una instancia específica que trabaje también en temas de género de manera que la transversalización no sea todo y nada, sino que exista efectivamente una instancia responsable de ir trabajando y elaborando estos temas. Creemos también que es importante que cada vez más sean las mujeres feministas, las mujeres del movimiento las que puedan ir regando estos espacios de poder, porque entonces ellas se convierten en las aliadas fundamentales de todos los procesos que se pueden ir generando interiormente.

En el proceso de diseño de las políticas pienso que es muy importante involucrar a las mujeres en general y al movimiento de mujeres en su diversidad,

para que efectivamente las políticas se constituyan de manera participativa y que estas políticas respondan a las necesidades de las mujeres. Nosotros creemos que las políticas tienen que lograr que la vida de las mujeres, la cotidianidad de las mujeres, sea mucho mejor a partir de esto que estamos diseñando, por eso es que nosotras hemos diseñado un sistema amplio y participativo que se denomina el cabildo de mujeres. En este cabildo de mujeres nosotros hemos hecho una convocatoria amplia a todas las mujeres de todos los sectores, sean o no feministas porque por supuesto el movimiento social de las mujeres es diverso, y sobre esa base hemos ido construyendo una propuesta que ahora se integra en el plan bicentenario con enfoque de género que es el que nos permite ir ejecutando las políticas. La otra herramienta que ha sido para nosotros muy importantes ha sido la rendición de cuentas, es decir la ciudadanía tiene derecho a estar informada de lo que están haciendo sus mandatarios, en este caso los concejales y concejalas. Cada año el 8 de marzo es un espacio de reflexión para las mujeres quiteñas, pero también es un espacio de rendición de cuentas, en donde las autoridades nos dicen cómo han ido cumpliendo con las demandas que hemos hecho. Es decir, por una parte preceptamos las demandas y por otra informamos como efectivamente se está trabajando en el tema.

Creo que uno de los mayores logros de este encuentro ha sido justamente el encontrarnos mujeres que estamos trabajando en diversas instancias de los gobiernos locales y que estamos empujando las políticas de género. Ése es uno de los principales logros, el habernos encontrado ya, haber intercambiado cuáles han sido las experiencias, los obstáculos, las dificultades y también como éstas llavecitas del éxito sirven para lograr que estas políticas de género efectivamente se institucionalicen. En ese sentido me parece muy importante también la propuesta de hermanarnos y de constituir una red de instancias de género que estamos trabajando los gobiernos locales, porque esto nos va a permitir por una parte fortalecernos, por otra parte retroalimentarnos y por supuesto también en los procesos ir evaluando hasta dónde hemos llegado, qué avances hemos tenido pero también qué desafíos tenemos para el futuro. En este sentido me parecería muy importante que para la propuesta de

hermanamiento pensemos en una red, una red que efectivamente nos permita tener canales directos de comunicación, de manera que absolutamente todos podamos conocer qué es lo que pasa en cada una de las administraciones. Luego me parece también que otro de los mecanismos interesante sería poder hacer pasantías en cada uno de los municipios de manera que conozcamos de fuente directa y en concreto, cómo se están trabajando las políticas y cuáles han sido los mecanismos de éxito. Finalmente decir

que Quito, como capital del Ecuador, siempre se ha sentido absolutamente hermana y cercana de Colombia, puesto que creemos que tenemos identidades absolutamente parecidas y por otro lado nos están hermanando los mismos problemas, la violencia son los ejes básicos que estamos combatiendo como problemas, y frente a los cuales las estrategias que se hayan diseñado para actuar en los países y cada una de las ciudades van a ser muy enriquecedoras para todas.

## 6. Socialización de las experiencias de Medellín acerca de la creación de la instancia rectora de la política pública de mujer

### María Eugenia Giraldo Klinkert

*Directora Subsecretaria de Metro Mujer, Alcaldía de Medellín.*

**E**n primer lugar, quiero dar las gracias a las compañeras de la Oficina de Mujer y Género de la ciudad de Bogotá, que tan gentilmente, y tan oportunamente, nos han invitado a este encuentro, donde esperamos compartir las experiencias, diría yo las alegrías y también las tristezas que venimos teniendo en las instancias que de alguna manera nos ocupamos del tema de la mujer, en las distintas ciudades del país y de las otras ciudades de otros países que nos encontramos hoy acá.

En segundo lugar darles un saludo muy especial de parte del alcalde Sergio Fajardo, de la ciudad de Medellín y de Lucrecia, su compañera, que también es una persona muy importante en el desarrollo del tema de la mujer en la ciudad de Medellín y con quien desde Metro Mujer, que es la instancia rectora del tema de la mujer en la ciudad de Medellín, mantenemos una estrecha comunicación, y porque nosotras decimos “este es nuestro cuarto de hora”, es un momento muy especial para las mujeres. Más temprano en las horas de la mañana, hablábamos de que era necesario aprovechar esa cresta de la ola en la cual teníamos la oportunidad de posicionar el tema, de abrir el debate en una ciudad y eso es lo que nosotras pensamos que debemos hacer en este tiempo, de esta nueva administración.

#### Recuento histórico

Voy hacer un recuento histórico muy rápido de cómo fue que se llegó a conformar la instancia rectora de la mujer en la ciudad de Medellín. Comenzamos por allá desde los años treinta, cuando las mujeres de alguna manera protestaban y querían hacer visibles esas exclusiones de las cuales eran objeto. Entonces buscaban organizarse, y fue así como buscando reivindicaciones económicas, sociales, culturales y políticas se dio un movimiento que fue impulsado por

María Cano, que era un movimiento de reivindicación de las mujeres obreras, aunque en él también participaban hombres. Después, en los años 1940, tenemos a las mujeres sufragistas, con la figura de Rosita Turiso, que afortunadamente todavía la tenemos viva, y todavía nos brinda sus experiencias con ese entusiasmo que contagia a todo el que la escucha, toda esa historia de las mujeres sufragistas, y cómo consiguieron el voto en Colombia. Después de los años 70, cuando se abrió la oportunidad de que las mujeres participaran en las movilizaciones sociales que se daban, se fue logrando que importantes movimientos de mujeres fueran consolidándose, y el posterior ingreso a la universidad de la mujer hizo que ella se involucrara en toda esa rebelión estudiantil que buscaba eliminar todo tipo de discriminación social y étnica.

En ese momento todavía no se pensaba en luchar contra la discriminación de la mujer; la mujer simplemente participaba como grupo de una manera globalizante, y no diferenciaba su lucha social de su lucha de género, que es una lucha completamente diferente. Y de alguna manera se sumaba a esa lucha por la toma del poder, que era como la máxima de los estudiantes que en ese momento buscaban un cambio político. Después, ya en los años 90, fue cuando una instancia de nivel gubernamental empezó a pensar en el tema de la mujer para incorporarlo dentro de las intervenciones sociales que se hacían en el Estado. Y fue así como se fue organizando en el año de 1994 la Casa de la Mujer, que dependía de una instancia que se llamaba la Secretaría de Bienestar Social y desarrolló algunos proyectos y programas a favor de la mujer.

Esa fue de las primeras instancias más conformadas que tuvo Medellín. También nuestra historia está muy unida a lo que fue la historia del desarrollo del tema género en el Departamento, y yo diría que

el Departamento iba un poquito más avanzado, pero creo que de todas maneras el tema de la mujer no era de mucha importancia, y veo que en eso coincidimos con algunas de las intervenciones que han hecho acá. En el movimiento social de mujeres se generó una lucha o un reto por conseguir que una instancia de la mujer hiciera parte de la estructura del Municipio, y que fuera completamente independiente para poder tocar de una manera más amplia, con recursos y con temáticas, toda la problemática de la mujer.

Ahora quiero hablarles acerca de los antecedentes del Departamento que hacen parte de nuestra historia. De 1992 a 1994, consolida la equidad de género con una Subsecretaría que fue adscrita al despacho del Gobernador. Posteriormente de 1995 a 1996, esa Subsecretaría desaparece y se crea la Consejería Departamental para la Mujer, también adscrita al Gobernador. De 1997 al 2000 se definen unos programas anuales que tienen tres enfoques fundamentales: el desarrollo social, el desarrollo institucional y el desarrollo socioeconómico. Del 2001 al 2003 se crea la Secretaría de la Equidad de Género para las Mujeres, mediante la Ordenanza 033 del 29 de diciembre del 2000 y al frente de la cual estuvo Argelia Londoño, quien se encuentra aquí presente, y que más adelante o mañana, nos va a contar un poco más en detalle cómo fue todo ese proceso de consolidación de esa entidad, de esa Secretaría de Equidad de Género del Departamento.

En Medellín, como les decía, en 1994 estaba la Casa de la Mujer, sin embargo, las mujeres que no estaban contentas con que ésta fuera una instancia que dependiera de otra secretaría, comenzaron una labor muy ardua, diría yo, de cabildeo político. Aquí sí quiero contarles que el movimiento social de las mujeres en Medellín logró unirse en torno a la elaboración de una agenda común, una agenda política que se les presentó a los candidatos. La primera agenda fue la Agenda Ciudadana de las Mujeres en Medellín, en julio del 2000. Y se les presentó a los candidatos de ese entonces, de tal manera que comprometió, cualquiera que fuera el ganador, a que una instancia con mayor altura y compromiso fuera creada en la ciudad de Medellín.

En ese entonces el doctor Luis Pérez Gutiérrez, y el movimiento social de mujeres, muy unido, siguió presionando para que él cumpliera esa promesa. Realmente lo que el movimiento social de mujeres pedía era una instancia de alto nivel, como una Secretaría, o como un Instituto de la mujer aún cuando las aspiraciones eran más, nosotras quedamos contentas que dentro de la estructura del Municipio quedara una instancia, como la Subsecretaría de Metro Mujer, que se ocupara de los asuntos de la mujer. En este proceso participó de una manera muy decidida el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo –PNUD, que mediante el proyecto Col 034 “*Gobernabilidad y Desarrollo Social para Medellín y el Área Metropolitana*”, elaboró una propuesta de manera conjunta con el movimiento social de mujeres, que se llamaba Plan de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres, y que apoyó en una red Metropolitana para la promoción de la equidad de género. Desde allí se elaboran unas líneas de base conceptual y teórica que era la creación de esa instancia.

En el año 2000 entonces, ya mediante la elaboración del decreto 151 de febrero de ese mismo año, se crea la Subsecretaría de Metro Mujer, adscrita a la Secretaría de Cultura Ciudadana, y se definen sus funciones corporativas. De la misma manera, mediante el decreto 763, se crea un Comité Interinstitucional, y un Consejo consultivo municipal de esa instancia de Metro Mujer. Mientras tanto les comento que el movimiento social de mujeres, después de que ya se había creado Metro Mujer en el 2002, para las nuevas elecciones, o sea las del 2004 -2007, elaboró conjuntamente una segunda agenda, que también se les presentó a todos los candidatos. Entre los candidatos a los que se les presentó estaba el actual Alcalde Sergio Fajardo, donde se comprometía con una serie de desarrollos en torno a profundizar todas las actividades que se debían llevar a cabo desde esa instancia de Metro Mujer. Quiero mostrarles cómo fue el desarrollo de toda esa línea de base que se consolidó, y que soporta toda de la creación de Metro Mujer.

Primero, tenemos el Plan de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres a través de la Red Metropolitana para la Promoción de la Equidad de

Género. El segundo paso es una sensibilización, entonces hay reconocimiento de la problemática de género y su incorporación en el Plan de Desarrollo del Alcalde electo. Más tarde hay una coordinación entre áreas municipales e intersectorial, y la participación tanto del Estado como de las ONG, de las universidades y las organizaciones comunitarias. El apoyo político es fundamental, la voluntad política del Alcalde, ya que sin eso hubiese sido imposible crear a Metro Mujer. También se requirió del apoyo técnico de expertas en género, porque necesitábamos ese soporte técnico para poder traducir todas las problemáticas que expresaban las mujeres que participaron en este proceso, traducirlo en un lenguaje posible para realizar la línea de base.

Luego, el apoyo ciudadano con la presencia de mujeres con conciencia de género y sensibles a las necesidades y los derechos de las mujeres, la implementación y capacitación de las personas que estaban participando en la institucionalización, teniendo en cuenta entonces todos los marcos políticos municipales, nacionales, internacionales, y las prácticas regulares y continuas. De allí sale una propuesta de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres de Medellín a través de la Red Metropolitana para la Promoción de la Equidad de Género, cuyo objetivo es incidir en la construcción social de nuevos roles y valoración social de las mujeres, o sea, una discriminación positiva, que implica la transformación y el surgimiento de nuevos desarrollos en nuestros municipios. Las áreas escogidas de intervención son la participación política y social, educación, cultura, recreación y deporte, trabajo, generación de empleo, salud y vivienda, desarrollo rural, servicios públicos y medio ambiente. De estas áreas de intervención se desprenden entonces unas áreas estratégicas de intervención positiva, que son objeto de nuevos desarrollos.

#### Instancia Metro Mujer

Fue así entonces cuando se creó la instancia Metro Mujer. Su misión es promover, coordinar e implementar políticas y programas que contribuyan al logro de relaciones de equidad entre hombres y mujeres, elevando la calidad de vida de las mujeres

y su empoderamiento, el respeto de los derechos humanos, la participación ciudadana, el fortalecimiento de los procesos de organización y en general el desarrollo de las mujeres como personas, como colectividad mediante la interlocución, la negociación y el trabajo intersectorial e interinstitucional con las instancias públicas, privadas y organizaciones sociales competentes en el tema. La visión es que el Municipio de Medellín, a través de su instancia Metro Mujer, en el 2020 haya contribuido significativamente a la realización plena de la ciudadanía de las mujeres, reduciendo todos esos factores de discriminación e inequidad y alcanzando cambios socioculturales, económicos necesarios para crear su condición, posición y calidad de vida.

Los principios y valores que rigen a Metro Mujer son: buscar la trascendencia y la igualdad de derechos y oportunidades para las mujeres, reconocer la diversidad, potenciar el desarrollo humano y construir acuerdos en diálogos de saberes. Las estrategias son cuatro: la transversalidad, de la que tanto hemos hablado pero que definitivamente no nos podemos desligar de ella, porque es lo que nos permite lograr esa equidad de género. En el área metropolitana están la formación, educación y comunicación, la coordinación y la concertación intra e interinstitucional y el trabajo en red.

El objetivo general es contribuir al desarrollo humano integral de las mujeres de Medellín mediante la implementación de la política de equidad de género y el fortalecimiento de procesos de organización, participación ciudadana, atención social y creación de redes sociales y productivas de las mujeres, que propicien su acceso a oportunidades, recursos y beneficios que genera el desarrollo con criterios de equidad social y género.

Tiene unos objetivos específicos, que no los voy a nombrar, porque me voy a detener más bien en las funciones corporativas: implementar la política municipal para la equidad de género, promover la participación y la perspectiva de género en todos los ámbitos de la vida municipal, formular proyectos y consensos necesarios para garantizar la institucionalización y la continuidad de los programas de la atención a la mujer, formular y apoyar

proyectos sociales encaminados a mejorar las condiciones de vida de las poblaciones femeninas, implementar un sistema de información para promover la reflexión académica y ciudadana sobre la equidad de género, crear una red social y económica, proyectos productivos, gestionar recursos para proyectos de cooperación nacional e internacional, desarrollar instrumentos jurídicos y comunicacionales que contribuyan a la defensa de las mujeres.

Esta fue la fundamentación de Metro Mujer. En el año pasado Metro Mujer también alcanzó a ha-

cer una gestión de manera muy colectiva con los grupos de mujeres para formular una política pública. También contamos con el Acuerdo número 22 del 2 de agosto 2003, por medio del cual se expide la política pública para las mujeres urbanas y rurales de Medellín, que abre mayores posibilidades de participación a la población femenina, en la búsqueda del respeto a la vida, la equidad y la justicia.

Consideramos que esta es una política que va a ser un instrumento importante para orientar todo lo que es el recurso del presupuesto del Municipio de Medellín con un enfoque de género. Muchísimas gracias.

## 7. Pasto: Una Experiencia Naciente

### Amanda Romo

*Directora de la Oficina de Género y Derechos Humanos, Alcaldía Municipal de Pasto.*

Muchas gracias a Juanita Barreto, a Mar Humberto y sus correspondientes equipos por la invitación. Para mí esta invitación es muy importante, trascendental realmente porque este es un espacio de aprendizaje para todas. Por lo breve y lo modesto de mi trayectoria en este tema, es un espacio de aprendizaje fundamental para mí y para la experiencia que tenemos en la ciudad de Pasto, porque la Oficina de Género y Derechos humanos lleva apenas cuatro meses. Abrió sus puertas el primero de febrero de este año, como un primer antecedente en la ciudad, en un contexto profundamente androcéntrico y profundamente religioso. Y eso nos da ya unas características muy concretas, para el trabajo que queremos desarrollar.

Quiero contarles, primero que todo, que yo soy comunicadora social y periodista por formación universitaria, y que tuve la posibilidad de acercarme al tema en la Escuela de Género de la Universidad Nacional. Con mucho orgullo puedo decir que Juanita Barreto ha sido mi maestra, a quien respeto y admiro profundamente por la consecuencia que siempre ha tenido entre el discurso y la acción, la actitud feminista, que me parece fundamental, y que ustedes saben muy bien, no siempre la encontramos en estos espacios de discusión en torno al tema de género. El tema en lo público, o mejor, la experiencia en lo público es también muy modesta, muy reciente, porque llevo apenas cuatro años trabajando en torno a lo público, trabajando con la Alcaldía Mayor de Bogotá. Esto, y los cuatro meses ya en mi tierra, en mi ciudad, en la Alcaldía de Raúl Delgado Guerrero, que junto con Medellín y Bogotá son las administraciones locales que han querido instalar de manera formal el tema de la política pública con perspectiva de género.

#### Origen y estructura administrativa

Primero que todo hablaríamos del origen y la estructura administrativa. Estos antecedentes son un

poco complicados, porque yo me encuentro con un panorama profundamente segmentado de las organizaciones de mujeres, del trabajo feminista y de género que hay en la ciudad, y de las mismas lideresas, que tienen antecedentes muy valiosos en la ciudad de Pasto y en el departamento de Nariño.

La Oficina de Género y Derechos Humanos en Pasto surge por la solicitud expresa de algunas mujeres que desde el contexto de la organización comunitaria y el ámbito académico, logran imprimirle primero que todo una mirada de mujer al Plan de Desarrollo Municipal, “*Pasto Mejor 2004-2007*”, y además logran concretar la voluntad política de la nueva administración, de Raúl Delgado, de manera que la administración crea de manera formal una instancia que se asume como de interlocución con las mujeres de la ciudad. El antecedente es complicado, porque me encuentro con varias versiones por parte de las mismas organizaciones de mujeres, y de algunas mujeres académicas, que vienen también del contexto comunitario, que tiene como diferencias frente a cuál o cómo se da esa solicitud de la instancia de género en la ciudad de Pasto.

Un segundo antecedente a raíz de este acuerdo colectivo, en el cual se destaca la participación de mujeres académicas, de mujeres madres comunitarias, de algunas mujeres del contexto productivo y se impulsa una reforma administrativa aprobada por el Concejo Municipal. Se genera el Acuerdo 033 del 9 de diciembre de 2004; que le da existencia formal a la oficina, es de Diciembre del año inmediatamente anterior. Gracias a ese Acuerdo se instala entonces de manera formal en el organigrama del Distrito la Oficina de Género y Derechos Humanos del Municipio. Hay que tener en cuenta que además de las mujeres que tienen que ver con estos antecedentes, tenemos en Nariño otras mujeres, las Mujeres Constituyentes por Nariño, que forman parte también de este panorama y ofrecen antecedentes valiosos en el tema del feminismo y trabajo de género.



Según el mismo Acuerdo, se plantea esta oficina, como asesora y adscrita directamente al despacho del Alcalde, con las siguientes funciones: primero, promover el respeto, difusión y ejercicio de los derechos humanos. En segundo lugar, diseñar, promover, coordinar e implementar la política de género, y en tercer lugar, desarrollar los procesos de organización y participación de las mujeres en las iniciativas políticas, económicas, culturales y sociales. Con el límite difuso en algunos momentos entre lo que es el tema de género y lo que es el tema de derechos humanos, y por otra parte con la generalidad que uno puede observar en estas funciones, la Oficina empieza, como les dije, sus labores el primero de febrero del presente año 2005.

La Alcaldía tenía preparado para este proceso, una oficina y una mujer, una auxiliar administrativa para apoyar nuestro trabajo. En conclusión, el primero de febrero teníamos todo por hacer, y creo que aún tenemos absolutamente todo por hacer. La estructura administrativa de la oficina es limitada, ya que el equipo de trabajo está compuesto por una profesional que apoya todos los procesos, una auxiliar administrativa, y la directora; somos fundamentalmente tres personas. Tres personas para los datos que les voy a dar a continuación, que tienen que ver con el contexto, con la dimensión de la responsabilidad que tenemos, además como un equipo inicial de trabajo. Además de que tenemos este equipo pequeño, el poder de contratación está en manos de la Secretaría de Hacienda, en tanto bienes y servicios y por otro lado es el Alcalde quien contrata directamente el talento humano, es decir, la instancia de género en sí misma no tiene poder de contratación, aunque sí de selección y de incidencia de cuáles bienes, servicios y talento humano contratar. Se habla de una oficina en el campo, en el Centro Administrativo Municipal, esa cercanía física con el despacho del Alcalde nos ha ayudado para aligerar algunos procesos bastante densos dentro de la administración pública.

#### Equipo, facultades y presupuesto

Se habla de una estructura limitada porque su radio de acción abarca toda la población del muni-

cipio. Se cuenta con \$150.000.000; \$50 millones se habían previsto al inicio y ya cuando se incluyen otros proyectos se ve que el tema de género necesita dinero, entonces se hace una adición presupuestal de 100 millones.

Se habla de una infraestructura de la Oficina que abarca el total de la población. 431.141 personas, de las cuales el 53% somos mujeres, es decir, 211.700 personas. Esta población está distribuida en 12 comunas y 14 corregimientos del sector rural; es importante anotar que esta población se asume como joven ya que el 59%, es decir, 236.020 personas están entre los 15 y 59 años de edad.

Así mismo, al hablar de una Administración Municipal que ejecuta políticas públicas con perspectiva de género, es indispensable tener incidencia en las demás dependencias de la Alcaldía, y estamos hablando de más de 20 dependencias, con más de 100 proyectos y más de 300 metas puntuales del Plan de Desarrollo Municipal. Porque necesariamente en este tema de las políticas públicas con perspectiva de género yo considero que el tema de la transversalización si no es suficiente sí es indispensable, y que la oficina actúe como una isla con sus propios proyectos y sus propias premisas no garantiza un verdadero gobierno local con perspectiva de género, que es a lo que le apuntaría todo nuestro contexto y todos esos espacios que estamos generando.

#### Implementación de la política de género

Hablaremos de la implementación de la política de género y derechos humanos en la Administración Municipal. Les decía que un Municipio con políticas públicas, con perspectiva de género, significa que el gobierno piensa todas sus áreas de desarrollo teniendo en cuenta ese enfoque. No se trata de una Administración que cuenta con una sola instancia, que sea una isla con sus propios proyectos, que sin interlocución ni incidencia general no serán suficientes ni generarán procesos sostenibles, sino de una instancia que transversaliza el concepto de género en el diseño de las políticas públicas y en la cooperativización de la equidad en el desarrollo de las actividades cotidianas de la Alcaldía.

A continuación quiero mostrarles lo que es nuestro mapa de navegación, que a pesar de ser una experiencia tan nueva, es un Plan de Desarrollo que yo considero muy valioso, porque las personas que intervinieron allí le dieron una mirada clara de mujer al Plan de Desarrollo de Pasto 2004-2007. Allí las oportunidades potenciales para que construyamos un gobierno local con perspectiva de género están dadas. Considero que es cuestión de actuar muy inteligentemente, con unos recursos y unos equipos mínimos suficientes para hablar de una experiencia exitosa en términos locales con perspectiva de género. Allí aparecen ejes estratégicos: en el primero hablamos de Convivencia, seguridad y justicia, Vivir y convivir, Juventud sana, Pasto solidario y seguro; ahí quise dividir cuáles son las metas concretas que aparecen para nuestro tema mujeres, y cuáles son las metas generales susceptibles de intervención.

### Ejes y metas

De otro lado tenemos las instancias responsables en ese primer eje. Se incrementará en un 20% la detección y atención a la violencia intrafamiliar y sexual contra mujeres y menores. El 70% de los casos atendidos por la Casa de Justicia serán atendidos en derecho y equidad. Se disminuirá en un 26% la tasa de fecundidad de mujeres menores de 20 años. Metas generales de intervención, y una columna a la cual hemos puesto mucha atención, porque si tenemos un equipo más grande y tenemos la posibilidad de incidir en las otras dependencias, podemos afectar de una manera muy concreta estas metas, por supuesto en lo que es el marco de una construcción colectiva y una política pública concertada con las mujeres, consultada con la población de Pasto.

En esta presentación no voy hablarles de un proceso acabado, incluso de un proceso que se presente como sólido en el municipio, porque evidentemente en cuatro meses no podemos hablar de sus resultados, y por eso más que mostrarles lo que es nuestra construcción como instancias de género y de derechos humanos en Pasto, les hablo de las oportunidades que tenemos para el primer paso, a pesar de que en esta intervención les voy a dejar

esbozado cuáles son los pasos programáticos que queremos trabajar.

El segundo eje, es empleo y productividad, con esos dos programas concretos Pasto está como municipio creativo productivo y un Pasto que investiga e innova. Se fortalecerán 20 cooperativas y organizaciones asociadas, en especial las conformadas por mujeres, se adoptarán medidas tributarias y fiscales para el estímulo de la empresa, también entre las poblaciones de mujeres, y se cumplirá el convenio social en la agenda sectorial de mujeres. Otro programa es el Centro de Inteligencia de Mercados, de las necesidades concretas de las organizaciones de mujeres, hasta ahora detectadas en el municipio. El tema productivo es de vital importancia, es una queja, una necesidad, una petición, una exigencia reiterativa de las organizaciones de mujeres. Creo que podemos aprovechar muchísimo ese Centro de Inteligencia de Mercadeo para hablar de mercadeo o de mercados con perspectivas de género, que es algo que no existe en este municipio y que sería fundamental para dar respuesta a estas demandas. Aparecen de pronto cuatro ferias promocionales locales con beneficios a 120 empresas locales, de las cuales las mujeres no pueden quedar aparte, y una incubadora de empresas con 12 proyectos productivos.

Luego hablaríamos de equidad y corresponsabilidad social, que es fundamentalmente donde se inscriben las metas que se le han otorgado a la Oficina de Género y Derechos Humanos. Hay programas como Educación para la vida con equidad, Seguridad Alimentaria y Nutricional, Equidad de Género y acción solidaria, Vida saludable, Gente saludable, Futuro saludable. Aquí se habla de metas bastante ambiciosas y ustedes lo van a ver en los porcentajes. Además porque en la administración pública nos encontramos con ciertas cosas muy rígidas, como los indicadores cuantitativos a los cuales debemos dar respuesta, sobre todo en un tema que aparentemente, al menos en un corto plazo, no es tangible como un proceso de transformación cultural, que es algo que apunta al tema de la equidad de género y también de los derechos humanos.

Se habla aquí de un cien por ciento de instituciones y centros educativos con sus PEI actualizados en derechos de las mujeres. Yo creo que es una oportunidad grande para este proceso de transformación cultural. Se promoverá que al menos el 30% de las directivas de las organizaciones sociales y comunitarias estén integradas por mujeres. Miren esta meta por ejemplo, el 70% de la población en Pasto será sensibilizada por una campaña de formación con respecto a los derechos de las mujeres, se implementarán al menos 20 proyectos productivos para mujeres madres cabeza de familia y madres comunitarias, se elaborará un diagnóstico integral de mujer, se realizarán al menos 10.000 citologías de primera vez, se disminuirá en un 20% la mortalidad materna y se difundirán masivamente programas y políticas. Solamente en este eje, porque tenemos en la otra columna 65 metas susceptibles de intervención y fortalecimiento de lo que es el tema de género.

Tenemos el eje de servicios públicos, con prioridad agua, allí no hay metas concretas para el tema mujer, pero todas sus metas tienen posibilidad de empleo para mujeres y su participación diferenciada en conservación del medio ambiente.

Pasamos a desarrollo y calidad de vida urbana; hay metas importantes como la reubicación de 700 vendedores de plazas de mercado 20 campañas de uso del espacio público, un centro de atención integral a la ciudadanía, créditos para plazas de mercados, 10 escuelas deportivas, desarrollo y calidad de vida rural, hay \$ 5.000 millones en créditos para pequeños productores. La situación de las mujeres rurales de los 14 corregimientos es bastante precaria, por tanto es importante intervenir.

Está también el eje de cultura y autoestima colectiva que es de gobernabilidad democrática. Aquí hay una cosa muy interesante en la columna de las metas susceptibles de intervenir, y es que se implementará un sistema que garantice la oportuna publicidad de los actos de la Administración. Me parece que en ese sistema debemos participar profundamente, porque es un punto de partida para promover el lenguaje no-sexista en el contexto administrativo, ese “los y las” que tanta roncha suscita en el Gabinete y los equipos. Aparece también la existencia de veedurías comunitarias para cada uno de

los proyectos del Municipio, el incremento del 80% de la participación de las organizaciones sociales en las decisiones colectivas, entre otras metas.

Al tener en mente que ésta es una instancia pionera en la ciudad, que no cuenta con antecedentes en la Administración Municipal, se pensaron como prioritarios los siguientes procesos de iniciación, y a esto nos hemos dedicado estos cuatro meses de trabajo.

Primero, la adecuación del espacio físico de la oficina, que era una cosa elemental que debíamos solucionar; segundo la conformación de un equipo profesional de trabajo, que solamente llegó a tres personas como les contaba, es una gran preocupación; en tercer lugar tenemos la contextualización y el reconocimiento de antecedentes del trabajo feminista de género en la ciudad, y ahí me gustaría detenerme. Me parecía que una obra de los procesos fundamentales era partir conociendo y reconociendo los antecedentes de las líderes que tenían trabajo feminista y trabajo de género en Pasto. Ha sido un trabajo bastante difícil, en el que se encontraron las mayores resistencias, a diferencia de lo que uno podía creer, o al menos de lo que yo podía creer. Entonces me parece que es un gran pregunta que también tiene cabida en las políticas públicas, incluso para dentro de la casa, para dentro de las mujeres que nos metimos en este cuento y que lo tenemos como un proyecto de vida personal y también colectivo. Por otro lado, parece que la juventud no legitima, ni te legitima, ni te autoriza a hablar de un tema en el que otras mujeres muy valiosas llevan muchos años de trabajo y una trayectoria que, por supuesto, no tiene comparación con la que una apenas está iniciando.

En cuarto lugar nos hemos dedicado al diseño de proyectos propios. En quinto lugar, fortalecimiento de los proyectos macro de la Administración, diseño de espacios en medios de comunicación, así como Asia decía que estaba sesgada en el tema de la salud, yo estoy sesgada en el tema de la comunicación por formación. Considero que es fundamental trabajar con los medios de comunicación masivos, además que son los principales productores simbólicos que tenemos en el contexto. Si no nos metemos en la jugada con ellos, perdemos alianzas importantes. Tenemos también un

proceso de Mesas de Concertación para la construcción de política pública de género y derechos humanos con la ciudadanía. De esta manera, hemos elaborado el trabajo de oficina que se proyectó, delimitando su acción, en el Plan de Desarrollo, delimitamos este año en la siguiente forma: tres ejes, convivencia, seguridad y justicia; empleo y productividad; equidad con responsabilidad social. ¿Con qué programas? El de Vivir y convivir y Juventud sana para el primero, Pasto creativo y solidario para el segundo, y Tesón para la vida con equidad y Equidad de género y Acción solidaria para el último.

¿Cuáles son los escenarios estratégicos con los que decidimos trabajar? las que hemos llamado ciudadanías particulares, personas con opción sexual diferente, trabajadoras y trabajadores sexuales, que en Pasto sí que es un reto, porque las travestis y los travestis parecen no existir cuando están perfectamente ubicados en distintas partes de la ciudad. Tenemos también a los grupos étnicos, fundamentalmente el Cabildo Quiyasinga. Tenemos a la escuela y a la academia, tenemos a los medios de comunicación, al sector institucional y a la Administración Municipal. Muchas gracias.

## **PARTE II**

### Socialización de experiencias en los niveles nacional y departamental

## I. La Política Pública, la Equidad e Igualdad de Oportunidades como Política de Estado. Lecciones aprendidas en la formulación y puesta en marcha.

### Marta Lucía Vásquez Zawadsky

*Consejera Presidencial para la Equidad de la Mujer, Colombia.*

Quisiera agradecer a la Alcaldía, a la doctora Juanita Barreto, por esta invitación a compartir con ustedes lo que ha sido la experiencia a escala nacional, en cuanto a lo que es la entidad rectora de las políticas para la mujer en nuestro país, el papel que viene desempeñando y lo que son las políticas que se están implementando.

#### Historia

La presentación se va a centrar en la entidad rectora de las políticas públicas para las mujeres, que es la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer. Haciendo un recuento de lo que ha sido la institución, tenemos que mirar lo que ocurrió entre el año 1994 y 1999. En 1994 se crea la Dirección Nacional para la Equidad de las Mujeres y se aprueba en el Plan Nacional de Desarrollo la Política de Equidad y Participación de las Mujeres. Como política del gobierno, posteriormente en 1999, mediante el Decreto 1182 se transforma esta Dirección en Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer.

Desafortunadamente, en el Plan Nacional de Desarrollo que se aprobó en ese Gobierno, o sea en el gobierno anterior, no se incluyó una política específica para las mujeres que pudiera ser impulsada desde esta Consejería, por eso en el 2003 cuando inicia la Administración, en cabeza mía, la primera tarea que hicimos fue incorporar en el Plan Nacional de Desarrollo una norma que permitiera desarrollar la política a favor de las mujeres. Así mismo, en marzo del 2003, mediante el Decreto 519, fueron reasignadas las funciones en cabeza de la Consejería Presidencial. A partir de estas nuevas funciones, ¿cuáles son las responsabilidades que asume la Consejería al tenor del decreto 519? La Consejería debe asistir al Presidente de la República y al Gobierno Nacional en el diseño de las políticas gubernamentales destinadas a promover la equidad entre mujeres y hombres siguiendo las orientaciones genera-

les trazadas por el Presidente de la República. Igualmente, debe impulsar la incorporación de la perspectiva de género en la formulación, gestión y seguimiento de las políticas, planes y programas, tanto de las entidades públicas nacionales como territoriales. Además, debe establecer mecanismos de seguimiento al cumplimiento de la legislación interna y de los tratados y convenciones internacionales que se relacionen con equidad de la mujer y la perspectiva género.

Otro grupo de funciones está en establecer alianzas estratégicas con el sector privado, organismos internacionales, organizaciones no gubernamentales, universidades y centros de investigación, para estimular y fortalecer la investigación y el conocimiento existente sobre la condición y situación de la mujer. Esto es muy importante porque ha permitido desarrollar todas las acciones que viene adelantando la Consejería. De la misma manera, debe dar apoyo a las organizaciones solidarias, comunitarias y sociales de mujeres a nivel nacional y velar por su participación activa en las acciones y programas estatales. También debe apoyar la formulación y el diseño de programas y proyectos específicos dirigidos a mejorar la calidad de vida de las mujeres y especialmente a las más pobres y desprotegidas.

Para concretar, debe impulsar la reglamentación de leyes dirigidas a lograr la equidad entre las mujeres, debe canalizar recursos y acciones provenientes de la cooperación internacional para el desarrollo de los proyectos, y las demás que sean asignadas por el Presidente de la República.

En el Plan Nacional de Desarrollo, en la norma que se incorporó dice: “En desarrollo de la Constitución Nacional en cumplimiento de los compromisos internacionales adquiridos por Colombia y con el propósito de impulsar el desarrollo con equidad de género e igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, el Gobierno Nacional adelantará la política para las

mujeres. Esta se hará a través de la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, la cual coordinará un proceso de concertación con Ministerios y demás entidades públicas, para articular la visión de género en sus programas, proyectos y presupuestos, dentro del marco de las estrategias y programas contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo.”

De esa norma surgen dos responsabilidades muy concretas para la Consejería. Una es adelantar una política específica para las mujeres, y la otra es coordinar el proceso de transversalidad de género a nivel nacional y territorial. Adicionalmente se cuenta con un Acuerdo Nacional por la Equidad entre Mujeres y Hombres que fue suscrito por las tres ramas del poder público, la academia, los organismos de control y los gremios. Acuerdo a través del cual se comprometieron a darle apoyo a la Consejería para consolidar la Equidad de Género como política del Estado.

En el 2003 también se sancionó por parte del Presidente la Ley 823, que obliga a institucionalizar la Equidad de Género a todos los niveles y en todas las instituciones. Entonces dentro de este marco normativo —lo que es el decreto 519, lo que es el Plan de Desarrollo, lo que es el Acuerdo Nacional, la Ley 823— la Consejería estableció tres objetivos concretos para el presente gobierno. Primero, estructurar la Política Nacional para la Equidad de la Mujer, en segundo lugar, transversalizar esa política, y en tercer lugar, fortalecer la institucionalidad.

Es importante también recordar que cuando inició el gobierno había ausencia de políticas con perspectiva de género, ausencia de programas específicos en favor de la mujer y una fragilidad institucional en la Consejería Presidencial.

En cuanto al primer objetivo, se formuló una política que hemos denominado Mujeres Constructoras de Paz y Desarrollo. Esa política tiene un enfoque de género, potencia la equidad social y permite transformar el ejercicio institucional al abordar los problemas sociales. Lo que hicimos fue priorizar unas áreas programáticas para el trabajo de la Consejería, dado que veníamos con una gran fragilidad institucional, pues no podíamos tampoco pensar que

íbamos a abordar todos los frentes y que íbamos a desarrollar en todas las áreas de las políticas públicas una serie de programas. Entonces priorizamos seis áreas de trabajo: empleo, desarrollo empresarial, educación, salud, participación política, violencias contra las mujeres y fortalecimiento institucional; y dentro de estas seis áreas hemos priorizado a su vez tres: el área del empleo y desarrollo empresarial, el área de violencia y el área de participación política. La política, entonces, se desarrolla a través de un conjunto de acciones afirmativas y de estrategias en cada una de estas áreas que les he mencionado.

Quiero mencionar algunas acciones afirmativas que estamos adelantando. Un programa de micro-crédito dirigido a las mujeres cabeza de familia en estratos 1 y 2 que desarrollan actividades productivas. Realizamos en este programa una capacitación en temas de gestión empresarial para las mujeres, con el fin de que puedan tener una cultura de pago, puedan entender también cuál es el mejor manejo de los recursos a los cuales van a acceder, formular planes de negocio y tener un buen manejo de los créditos que logren. De la misma manera, desarrollamos la Feria Nacional de la Mujer Empresaria. Por primera vez se realizó el año pasado en Colombia, una feria donde todas sus participantes eran mujeres dueñas de sus empresas.

Igualmente venimos impulsando la conformación de los Consejos Comunitarios de Mujeres en el área de participación política. Se trata de instancias que se crean con el apoyo de las Gobernaciones y de las Alcaldías, en las cuales participan mujeres de las diferentes organizaciones sociales y sectores, toda vez que se convoca a las indígenas, a las afrocolombianas, a las microempresarias, mujeres cabeza de familia, en general a los diferentes sectores. Igualmente estamos implementando una estrategia que denominamos Democracia Familiar, a través de la cual queremos trabajar lo que es la prevención de la violencia al interior de familia. Para eso establecemos alianza con las entidades responsables de la prevención, atención y sanción de la violencia, con universidades y con gobernaciones. Esto para mencionar las acciones afirmativas que estamos adelantando y que son las que han tomado más fuerza. Para poder desarrollar todo esto, hemos establecido alianzas con entidades

tanto del orden nacional como con gobernaciones, alcaldías y empresas privadas. En este momento tenemos cobertura, no para todos los programas pero sí para la mayoría, en 23 departamentos y en 154 municipios.

### Transversalidad de género

La otra estrategia, la transversalidad de género, busca introducir líneas de trabajo en diferentes ramas del poder público y en las instituciones, para incorporar el enfoque en las políticas, programas, proyectos y presupuestos estableciendo mecanismos de concertación, coordinación y cooperación. Hemos definido en el trabajo de transversalidad de género una ruta, unos componentes, unos presupuestos básicos que consideramos se deben cumplir para poder avanzar en el proceso de transversalidad de género. Estos presupuestos los hemos identificado y a partir de toda la concertación que se va haciendo con gobernaciones y alcaldías, vamos estableciendo cómo se cumple cada uno de ellos. Por ejemplo, la voluntad política la vemos reflejada en el sentido de si una gobernación o una alcaldía adhiere al Acuerdo Nacional de Equidad, tiene un Plan de Desarrollo Departamental que incorpore la perspectiva de género; en fin, a través de actos administrativos o políticos.

### La institucionalidad

En Colombia no existen en la gran mayoría de departamentos y municipios oficinas que trabajen el tema de la mujer y de la equidad de género. Se han hecho cargo de esta responsabilidad las Secretarías de Desarrollo Social en la mayoría de los departamentos. Esto debilita un poco el trabajo en favor de la mujer, porque se responsabilizan de trabajar también por los jóvenes, por la tercera edad o discapacitados, con lo cual queda relegado a un segundo plano el tema de la mujer. Sin embargo, a partir de esta ruta y de este proceso que hemos venido adelantando, hemos logrado comprometer a estas Secretarías de Desarrollo Social en el apoyo a los programas que impulsa la Consejería y también hemos venido logrando formar funcionarios para poder desarrollar esta estrategia de la transversalidad de género.

En cuanto a la coordinación de lo que es la estrategia, el Plan Nacional de Desarrollo pone esa responsabilidad en cabeza de la Consejería, sin embargo, creemos que ya que no existen oficinas de la mujer a nivel departamental y municipal, con contadas excepciones, la Secretaría de Desarrollo Social debe asumir la coordinación a nivel departamental, de la estrategia de transversalidad de género y debe impulsar el proceso de concertación con las demás Secretarías.

En información, hemos desarrollado el Observatorio de Asuntos de Género que se ha convertido en una herramienta fundamental para poder elaborar diagnósticos sobre bases sólidas y para poder ir revisando instrumentos de planeación y logrando que las entidades responsables de la política social puedan mostrar los resultados en el cumplimiento de las metas, de manera desagregada por sexo. A nivel de capacitación venimos trabajando con la sensibilización y capacitación de funcionarios a nivel de ministerios y con funcionarios de los niveles departamental y municipal en toda esta temática.

En presupuesto vamos a ver cómo funcionan las acciones de la Consejería, los planes o acciones directas. Hemos tratado de comprometer a las Gobernaciones y Alcaldías para que no diseñen programas, sino que se apropien de los que ha diseñado la Consejería, para que trabajemos de manera articulada, y así logremos mayor impacto y al tiempo, podamos consolidar una política a nivel nacional.

Algunos de los resultados en esa estrategia de transversalidad son la necesidad de suscripción del Acuerdo Nacional por la Equidad por parte de las tres ramas del poder público y también por parte del sector privado, que para nosotros ha sido fundamental. Se han concertado 20 agendas interinstitucionales con entidades de nivel central, 16 de ellas están en ejecución y se han adherido 10 Gobernaciones al Acuerdo Nacional. En cuanto al apoyo a los programas que impulsa la Consejería, hemos recibido el apoyo de 23 gobernaciones, de 184 alcaldías y de 41 empresas privadas. Hemos realizado también talleres de capacitación de género, se diseñó un manual de entrenamiento de género del cual ya se hizo un taller



de validación y ahora vamos a llevarlo a seis departamentos.

Igualmente se firmó y se ejecutó un convenio con Planeación Nacional, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo –PNUD–, la GTZ de México y UNIFEM para revisar y modificar instrumentos de planeación y presupuesto. Suscribimos un convenio con el DANE que permitió aplicar la perspectiva de género en el análisis de cinco productos básicos.

### Herramientas para el fortalecimiento de la Consejería

Para el fortalecimiento de la Consejería hemos definido una serie de herramientas que consideramos básicas para nuestro trabajo. Esas herramientas son un Banco de Datos en el cual sistematizamos las organizaciones de mujeres de las diferentes regiones. Hasta el momento tenemos sistematizadas alrededor de 4.500 organizaciones de mujeres. Esto es muy importante porque nos permite conocer en qué trabajan, cuál es su nivel de madurez y qué tipo de interlocución tienen con las instituciones. Igualmente hemos desarrollado un Banco de Proyectos a través del Observatorio, en el cual hacemos seguimiento a los programas y proyectos del gobierno y estamos midiendo qué tanto incorporan la perspectiva de género para conocer el impacto que tienen sobre hombres y mujeres.

Tenemos una página web que hace parte de la Presidencia de la República. Si ustedes, por ejemplo, en el día de hoy abren la página web de la Presidencia, encuentran de entrada la promoción de la Feria Nacional de la Mujer Empresaria.

La herramienta más importante, quizás de todas estas que hemos venido desarrollando, es el Observatorio de Asuntos de Género. También contamos con un Consejo Consultivo Técnico, que es un órgano informal pero que ha sido muy enriquecedor para la Consejería. Está integrado por las Directoras de las Escuelas de Género de la Universidad de Antioquia, del Valle y de la Nacional. Igualmente participa la Defensoría del Pueblo y participan mujeres que tienen una visión empresarial y que hacen parte de cargos directivos en empresas privadas.

Tenemos el Centro de Documentación y Consulta, en el cual tenemos reseñadas todas las publicaciones con las que cuenta la Consejería.

La participación de la Consejería Presidencial en el CONPES–Consejo Nacional de Política Económica y Social– es muy importante porque permite no solamente conocer parte de esas decisiones, sino todas las que se están tomando en materia de política, económica y social.

Les hacemos seguimiento a sentencias proferidas por la Corte Constitucional en un periodo concreto desde 1998 hasta 2004. Para eso se ha venido desarrollando una metodología que nos permite medir los avances en la introducción de la perspectiva de género. El Observatorio nos ha permitido capturar información de más de 50 entidades. Esa información se sistematiza, se clasifica y eso nos da bases para elaborar los informes internacionales a través de los cuales el Estado colombiano da cuenta sobre el cumplimiento de los compromisos adquiridos con la mujer y la equidad de género. Hemos elaborado en estos dos años 14 informes que hemos presentado a nivel internacional.

Así mismo, en el trabajo de la Consejería y del Observatorio se publican boletines que salen trimestralmente. Ya hemos publicado boletines con participación política como tema central, otro boletín que tiene que ver con la familia y la violencia intrafamiliar; y el último fue el seguimiento a la Plataforma de Acción de Beijing y a la política de reactivación social.

Con relación al Observatorio de Asuntos de Género, también en este momento cursa en el Congreso un proyecto de ley que busca darle institucionalidad al Observatorio. Yo pienso que la Consejería no podría seguir trabajando hacia el futuro sin una herramienta como esta, y por eso un grupo de parlamentarias presentó un proyecto de ley que fue aprobado en la Comisión Primera de la Cámara. Posteriormente fue aprobado en la plenaria de la Cámara, y en este momento está para ser debatido en el Senado, y creemos que si se logra aprobar esto, no sólo habremos puesto a los congresistas a discutir sobre un tema de tanto interés, sino que habremos logrado una herramienta fundamental.

## Funcionamiento actual de la Consejería

¿Cómo funciona la Consejería en este momento? Hemos trabajado en un proyecto de fortalecimiento institucional y definido unas áreas de trabajo: un área de planeación, un área administrativa y contable, un área jurídica. Contamos con enlaces de género también en los ministerios y entidades del orden nacional, la Dirección por parte de la Consejería, contamos con un equipo de apoyo para la ejecución de los programas, integrado por diferentes consultoras que tienen experiencia en este tema. También, el Observatorio de Asunto de Género que a su vez tiene un equipo específico para desarrollar toda esta actividad, el Consejo Consultivo Técnico y adicionalmente hemos establecido alianzas con el sector académico. Como un ejemplo, hemos establecido alianzas con diez universidades para adelantar consultorios empresariales para las mujeres de estratos uno y dos, que van a ser beneficiarias del programa de microcréditos, es decir que por primera vez hemos logrado que haya consultorios empresariales con perspectiva de género para mujeres de bajos ingresos.

¿Cuáles son las fuentes de los recursos de la Consejería? Ustedes vieron que cuando hablamos de las funciones de la Consejería, una de esas funciones es canalizar recursos de la cooperación internacional. Esto lo hemos venido haciendo, hemos logrado muy buenos resultados, pero igualmente la Consejería cuenta con un presupuesto que proviene del Presupuesto General de la Nación, y que es asignado a través del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, porque esta Consejería depende directamente la Presidencia. Recibe también el apoyo de los presupuestos sectoriales, por ejemplo en la primera Feria Nacional de la Mujer Empresaria, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo apoyó su realización.

En el programa de microcrédito, la Presidencia de la República invirtió \$ 3 mil millones de pesos, pero gracias a un convenio y a las garantías que otorga el Fondo Nacional de Garantías y el Banco Agrario esos \$3.000 millones de pesos se convierten en \$12.500

millones de pesos, para ser desembolsados en créditos. En la medida en que las beneficiarias van pagando sus créditos se va liberando el cupo y el fondo se convierte en un Fondo Rotatorio. Así mismo, recibimos aportes de empresas privadas para los programas.

Cuando llegué a la Consejería habían dos personas de planta y un computador. En este momento ya contamos más o menos con unos 25 puestos de trabajo, contamos con computadores modernos, se ha ampliado la planta y hemos tenido el apoyo de consultoras externas.

Están los convenios que hemos celebrado con las agencias de cooperación internacional y que nos han permitido canalizar recursos para el desarrollo de los diferentes programas. Hemos recibido apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, de Unifem, de la Agencia Canadiense, de la Agencia Española, de la OIT y de la GTZ, unos son apoyos técnicos y otros financieros.

Para la realización de la feria hemos recibido apoyo tanto de otros sectores como de la empresa privada. Por poner el caso, la primera feria costó \$716 millones de pesos, y esta segunda feria en presupuesto asciende a \$915 millones de pesos. Entonces, lo que hemos establecido es la importancia de lograr alianzas con el sector privado y con las demás entidades públicas del orden nacional, para poder poner en marcha toda esta estrategia que hemos diseñado. Sin embargo, hay que resaltar y ratificar que la equidad de género en su mandato es de obligatorio cumplimiento no sólo para el Gobierno, también para el sector privado, para los entes territoriales y locales. Lograr que esto sea una realidad es el gran desafío que requiere el concurso de todos y todas, para ello el marco de colaboración es indispensable.

Es una presentación breve de lo que ha sido el trabajo de la actual administración, para lograr el fortalecimiento de la institución rectora de las políticas públicas a favor de la mujer a nivel nacional. Muchas gracias.

## 2. La Experiencia en la Gobernación de Antioquia

### Argelia Londoño

*Subsecretaria de Salud Pública, Alcaldía de Medellín.*

**M**i presentación se va referir a qué aspectos críticos o sustantivos considero hacen posible la sostenibilidad de la experiencia de Antioquia, que le permitió a Antioquia tener desde 1992 hasta hoy una oficina institucionalizada para asuntos que tienen que ver con el tema de la equidad y género. Aquí está también Margarita Peláez, que fue nuestra primera Subsecretaria y Consejera para la Mujer, y está Dioselina Correa Gómez que hace y ha hecho parte del equipo técnico de la Secretaría durante todos estos años, de manera que creo que entre las tres podemos hacer una buena intervención.

En primer lugar quiero señalar que las Secretarías, que han tenido distintos nombres en su desarrollo, hacen parte y están ancladas en el movimiento social de mujeres, en la capacidad de alianzas del movimiento social de mujeres del Departamento de Antioquia, con las mujeres que participan en política de los distintos partidos y con la capacidad de agendar en los programas de gobiernos de los candidatos el tema de la equidad de género. O sea, históricamente los movimientos de mujeres en Antioquia han tenido la capacidad de poner en la agenda política el tema de la equidad para las mujeres.

En segundo lugar, el enfoque de la Secretaría que ha puesto de presente tres temas: uno el tema de la lucha contra la feminización de la pobreza, el tema de la gobernabilidad democrática y el tema de la equidad social. O sea que ha tenido un enfoque de Desarrollo Humano Sostenible con el tema de la pobreza de las mujeres al centro de ese enfoque, y por supuesto, el tema de la gobernabilidad democrática que ha tenido distintos desarrollos, hasta el último: de la paridad democrática, o sea, del cincuenta por ciento en los cargos de la administración pública.

Un tercer asunto que creo ha sido sustantivo es que la Secretaría ha desarrollado unos elementos simultáneamente. Uno, una profunda convicción de

la alta gerencia en el tema de la equidad de género como parte de la equidad social y un compromiso muy alto del equipo de trabajo. Dos, una racionalidad burocrática para desarrollar los temas, y quiero decir con racionalidad burocrática, el conocimiento profundo que ha desarrollado la Secretaría sobre el Estado. O sea, de los recursos institucionales del mismo Estado tanto en el orden local como nacional, de las competencias institucionales de cada despacho de gobierno y de otras instituciones que pueden apoyar o jalonar el proceso por la equidad para las mujeres y la equidad social, me refiero a instituciones del orden nacional y también a la academia.

También hace parte del tema de la racionalidad burocrática el tener un diagnóstico con cifras convincentes que logren persuadir al decisor político de la inequidad y de la necesidad de realizar acciones afirmativas para desarrollar esas políticas. Tenemos un acervo de cifras de diagnósticos que dan credibilidad y confianza tanto internamente como externamente, o sea, la Secretaría se ha dotado de un buen conocimiento de las necesidades de las mujeres y de los temas más críticos para el desarrollo de las mujeres.

Las mujeres han identificado con mucha claridad los puntos de encuentro o las afinidades con otros despachos del Gobierno, vale decir que han identificado los aliados potenciales o los aliados de camino porque esto es variable en el tiempo y depende de los gobiernos, para fortalecer una red interna institucional dentro de la Gobernación, que pasa por los programas de niñez, de nutrición, salud, los programas de Secretaría de Gobierno, como el tema de las Comisarías, los programas de competitividad y productividad, y consolidar un consejo interno interinstitucional que le ha ayudado a desarrollar estos consejos institucionales. Estos programas tienen sus momentos de auge y sus momentos de quiebre, pero en general, han contado con un consejo de este tipo que les permite su desarrollo.

## Política para la equidad

La Secretaría, también durante su tiempo de duración, ha desarrollado de manera más o menos clara la política para la equidad o planes de acción muy concretos, o sea que identifica metas posibles, medibles y con recursos; ha logrado comprender que se trata de hacer desarrollos progresivos de algunos temas al interior de la Administración, de manera muy concreta, de manera muy precisa.

La Secretaría tiene una política para la equidad de género que fue concertada con las organizaciones de mujeres y las administraciones municipales. O sea, no solamente se concerta a nivel de gobierno central en el Departamento, sino que la Secretaría en representación del Gobierno Departamental, concerta con los alcaldes municipales el desarrollo y la implementación de la política departamental para la equidad. En este sentido, desarrolla un programa de capacitación para la planificación, y en esto hay que desarrollar una competencia técnica muy importante para poder realmente apoyar a los gobiernos locales en el desarrollo de planes de desarrollo para la equidad, monitorear y evaluarlos.

La Secretaría desarrolló una ruta crítica para fortalecer no solamente la red interna, sino para fortalecer el movimiento de las mujeres antioqueñas, haciendo una claridad: no confundir el movimiento de mujeres con las ONG y no confundir las ONG con los movimientos de las mujeres, y rescatar la presencia de más de mil organizaciones de base que tiene el departamento de Antioquia, de mujeres que no se reclaman del feminismo, pero hacen parte de la corriente histórica por el mejoramiento de la calidad de vida de las mujeres y le dan una amplia base social. Son organizaciones de mujeres pobres que giran alrededor de proyectos productivos, de temas de salud, de asistencia social, de organizaciones religiosas de distinto tipo y que son una base social supremamente importante. Asimismo, no confundir las ONG con las lideresas, que son actores sociales diferentes y que cada cual juega su papel. Antioquia tiene, pues, la presencia de ONGs muy importantes y que son una fortaleza también para las políticas institucionales, formando y generando políticas, desarrollando las organizaciones de muje-

res de base, ese es un aliado muy importante para la institucionalización de las políticas de equidad, para fortalecer el movimiento mujeres

En mi experiencia desarrollamos dos asuntos que fueron muy afortunados: uno, lo que llamamos Escuela Itinerante de Formación para el Liderazgo Político. Es una escuela rotatoria por las regiones de Antioquia, que se forma específicamente para la acción política en dos sentidos: uno, para que las mujeres en el mundo local incidan en las campañas políticas, accedan al poder local, aspiren a ser concejales de sus municipios e intervengan en la formulación del plan de desarrollo local, o sea, para que negocien políticamente constituyéndose como actrices políticas o sociales. El otro tema es el de tener con mucha claridad los elementos que les permitan a las mujeres fortalecer las instancias de participación en el mundo local, o sea, que fortalezcan sus asociaciones de mujeres, sus asociaciones regionales, y para eso, la Secretaría se provee de una identificación muy clara del potencial organizativo de cada municipio. Antioquia tiene 125 municipios, entonces identificar municipio por municipio cuál es esa base social que le va a permitir desarrollar un movimiento a nivel municipal, después movimiento regional de mujeres y posteriormente un movimiento departamental, no uno después del otro sino en una acción simultánea.

Otro punto es crear instancias que enlacen la administración departamental con las organizaciones de mujeres, crear puentes de articulación, que son los consejos consultivos regionales, las asambleas municipales de organizaciones de mujeres y las asambleas regionales. Igualmente, lograr que la Secretaría desarrolle un periódico regular, publicaciones permanentes, ya que la base social está compuesta por mujeres pobres, y la única posibilidad que tienen de acceder a un tipo de literatura es que la Secretaría para la equidad se las entregue, y en eso hay que ser muy generosas, en la entrega de información.

Otro punto es fortalecer el tema de equidad para las mujeres en la instancia política, de nivel departa-

mental de nivel municipal, o sea, agendar en el Consejo Municipal y en la Asamblea Departamental el tema de la equidad. Esto es, establecer una alianza con las mujeres electas y con los hombres amigos del tema de la equidad, para que de manera permanente convoquen a la Administración a rendir cuentas sobre el tema, hacer debates, a generar iniciativas de orden departamental o de orden municipal, o sea, hacer participe al legislador como legitimador de las políticas de equidad.

El otro tema es el de la evaluación y revisión de cuentas, un monitoreo permanente y presentación pública de cuentas, no solamente en el marco de la presentación del gobernante elegido, sino que la Secretaría de Equidad presenta y rinde cuentas a su base social, a las organizaciones sociales de mujeres y a las organizaciones académicas, o sea, a los distintos públicos con los cuales entra en relación.

El último nació de una situación crítica que fue el asesinato del Gobernador Gaviria y todo lo que suscitó esta coyuntura política, de tener dos espacios de mucho interés, que fueron el Plan Congruente de Padres del departamento de Antioquia y la Asamblea Constituyente de Antioquia. En esos dos espacios se generó un desarrollo político muy importante del movimiento de mujeres, de tal manera que alcanzamos a participar en la Asamblea Constituyen-

te, que fue una alianza estratégica con la Iniciativa de Mujeres por la Paz, la Ruta Pacífica, o sea, con el movimiento de mujeres por la paz, la Secretaría de Equidad y la misma gobernación de Antioquia desarrollaron una estrategia de movilización social y política, que resultó muy interesante.

Cómo aprovechar las posibilidades de otros actores sociales y políticos y de iniciativas que pueden ser muy importantes para que la instancia de representación de las mujeres no solamente se fortalezca a partir sí misma, sino que aproveche circunstancias sociales y políticas que puedan ser creativas y muy importantes para fortalecer y legitimar una instancia. Contaré rápidamente que entre el número de delegados a la Asamblea Constituyente de Antioquia, el 37% fueron mujeres, ese fue un hecho histórico sin precedentes. La Asamblea culminó en sus órganos de dirección con el 52% de representación de las mujeres, que también es un hecho sin precedentes; se incrementa la participación de las mujeres concejales y su participación en las listas, de manera que creo que el tema de los indicadores es un tema muy importante, porque sí es posible mover indicadores y también es posible decir cuánto vale mover indicadores. Ese es el panorama de lecciones aprendidas en el tema de institucionalizar una propuesta para la equidad de las mujeres. Muchas gracias.

### 3. La Equidad de Género, un ejercicio de Política Pública en el Departamento de Antioquia

**Dioselina Correa Gómez**

*Asesora Gobernación de Antioquia, Secretaria de Equidad de Género para las Mujeres.*

**E**n nombre de la Gobernación de Antioquia y de la Secretaría de Equidad y Género para las Mujeres, miles de gracias a la Alcaldía de Bogotá y a la oficina de la Embajada Española por habernos invitado a este evento tan importante, para compartir experiencias del orden nacional, departamental, local e internacional. Creo que puedo dar algunas cifras, que si bien es cierto durante todo el foro se ha hablado de las dificultades de la transversalidad, también hay algunos logros que nos permiten ser optimistas en ese trabajo de incluir la perspectiva de género en la gestión pública.

Vamos a mirar los antecedentes. Desde 1992 se crea la Subsecretaría para las Mujeres en el departamento de Antioquia, fue el primer espacio institucional para promover el desarrollo de las mujeres que se crea en todo el país. Si bien es cierto es una dependencia del despacho del Gobernador y en ese momento no tiene autonomía financiera ni administrativa, logra hacer muchísimas cosas durante esos dos años, en cabeza de la doctora Margarita María Peláez, quien nos acompaña y con quien también tuve la oportunidad de trabajar desde esa época. Luego surge la Consejería Departamental para Mujeres, de 1994 a 1996, que sigue dependiendo del despacho del Gobernador sin autonomía administrativa y financiera, solamente cambia el nombre. Se consideró que tal vez cambiara de status. Ya en el año 2000 se crea la Secretaría de Equidad y Género para las Mujeres, con carácter de despacho, con autonomía administrativa, financiera y un presupuesto propio.

La Secretaría es creada por Ordenanza 033 del 2000 para implementar la política de las mujeres. Si bien es cierto que la Secretaría de Equidad se crea en el año 2000, nosotras veníamos trabajando con un referente que era la Política para la Equidad de la Mujer del orden nacional.

Siempre hemos tenido un marco de referencia para trabajar el enfoque de género. La perspectiva de mujeres y género en los planes y proyectos del Departamento, en concordancia con las políticas nacionales conectadas a logros de la equidad y la participación de las mujeres.

*Estructura administrativa de la Secretaría,  
el espacio institucional y equidad*

Vamos hablar de la que se generó en el departamento de Antioquia. Surge en 1992, y en eso me puede apoyar Margarita, solamente con una Subsecretaría y una auxiliar administrativa, para hacer miles de cosas. En ese momento la Secretaría de Equidad tenía trece funcionarios, una secretaria de despacho, en cabeza de la doctora Liliana María Escobar Gómez, una dirección de fortalecimiento institucional, comunicaciones e investigaciones a cargo de tres profesionales, una dirección de desarrollo humano y socioeconómico con una directora, tres profesionales y cuatro personas de nivel técnico y administrativo. Esa política de equidad de género, y quiero compartir rápidamente lo que fue la experiencia en la formulación de dicha política, tuvo un gran liderazgo y soporte.

En la formulación de la política, decimos, el departamento de Antioquia tiene 125 municipios y es uno de los departamentos más grandes del país con nueve subregiones. Consultar una política con 125 municipios es una tarea bien difícil, pero fue posible, se hicieron 25 talleres, 18 encuentros inicialmente subregionales, 9 encuentros subregionales para concertar la política inicialmente, y luego otros 9 encuentros para socializar la política. En la formulación de la política de concertación participaron 177 organizaciones de mujeres. Fue una participación muy amplia, todos los actores sociales del departamento, el sector académico, el sindical, las organizacio-

nes gubernamentales, entidades del orden nacional; en fin, participaron 99 municipios en la formulación de la política, y obtuvimos tres delegaciones de dos departamentos del país.

¿Por qué es importante una política de mujeres y de género? Es necesario dar algunas cifras que debemos retomar. En el departamento de Antioquia el desempleo femenino prácticamente duplica al desempleo masculino, mientras el desempleo masculino es del 12,6%, el femenino es del 22%. Tenemos 54 muertes de mujeres al año por varias razones. Esto es gravísimo, pero por fortuna dentro de los objetivos del milenio se tiene una meta, y es reducir en diez años al 0% la mortalidad materna.

La participación política de las mujeres también es muy baja, pero somos optimistas, desde que empezó la elección popular de alcaldes y gobernadores, que fueron en 1988, se ha ido incrementando la participación de la mujer de una manera tímida, pero que va en incremento. Empezamos con 4% y vamos en 8% en el caso de las alcaldías municipales, en el caso de los concejos es el 15,4% y en la Asamblea Departamental es el 12%. En este año hemos tenido la elección de tres alcaldesas y hay en este momento 11 alcaldesas en el departamento de Antioquia, de 125 Alcaldías. Esto nos permite tener cierto optimismo en este trabajo de tres años, de lo que ha sido la promoción de la mujer en ese espacio institucional departamental.

La política departamental de equidad de género para las mujeres surge a través de la Ordenanza 13 de agosto del 2002. Los objetivos son: orientar la planeación y la gestión de desarrollo local y regional en la lucha contra la feminización de la pobreza y toda forma de discriminación que afecte la participación plena de las mujeres en el desarrollo personal. Potenciar las habilidades y capacidades de las mujeres, en especial las mujeres pobres y a las diferentes etnias, para intervenir y definir en los procesos de desarrollo local y regional. Tenemos dos estrategias muy importantes, la Escuela Itinerante de Liderazgo Femenino, con la cual estamos alentando a las mujeres en la participación, para cualificar, para potenciar esos liderazgos que tenemos en las localidades. El fin es que estos

liderazgos tengan una verdadera incidencia en los procesos de desarrollo local.

Tenemos otro proyecto muy importante, que es el proyecto de alfabetización. Cuando la doctora Argelia llegó a la Administración Departamental, una de las estrategias era la cofinanciación de proyectos productivos de las mujeres. Sin embargo, esa cofinanciación a los proyectos productivos no estaba incidiendo en el desarrollo socioeconómico de las mujeres, pues ni siquiera tenían la escolaridad básica, no sabían leer ni escribir. Esto debido a que nuestra población objetivo fueron las organizaciones populares de mujeres, y si no sabían las cuatro operaciones básicas, era muy difícil que estas mujeres administraran recursos y administraran proyectos. Entonces se tomó la decisión que lo primero era alfabetizar las mujeres, y en ese momento teníamos un reto importante de alfabetización a las mujeres que formaban parte de las organizaciones populares y que tenían proyectos productivos. Incluso también trabajamos con los hombres, una alianza estratégica con la Secretaría de Educación Departamental, porque son ellos quienes tienen un mayor problema de analfabetismo.

Las estrategias para la implementación de la política son: posicionamiento del tema de agenda de desarrollo local, alianzas a favor de la equidad y de la igualdad, la participación ciudadana, información, educación y capacitación, movilización social por la paz y la convivencia.

En el departamento de Antioquia tenemos identificadas más o menos 1.200 organizaciones de mujeres, que es un capital social muy importante. Como es difícil la interlocución con 1.200 organizaciones, una estrategia fue promover la conformación de asociaciones municipales de mujeres, organizaciones de segundo grado que agrupan a estas organizaciones de base para poder tener nivel de interlocución. En este momento tenemos 120 Asociaciones Municipales de Mujeres, son 125 municipios, faltan 5 municipios todavía, y un poco difícil de creer es que algunos son municipios del área metropolitana de Medellín como Girardota y Copacabana. El movimiento social de mujeres es

un aliado muy importante para la Secretaría de Equidad de Género, el cual forma parte del Comité Consultivo, como instancia consultiva, para la implementación de la política de equidad de género del departamento y el municipio. Hemos venido con las mujeres, construyendo o brindando asesoría técnica a las mujeres para la construcción de sus agendas ciudadanas o agendas para el desarrollo a través de la Escuela Itinerante. En este momento que tenemos en el departamento de Antioquia muchas elecciones atípicas, hemos asesorado varias organizaciones de mujeres en los municipios para la construcción de sus agendas, las cuales son consultadas con los candidatos a las alcaldías para luego ser incluidas en sus proyectos.

En los Planes de Desarrollo Municipal los objetivos son: fortalecer las asociaciones municipales y subregionales de mujeres. Tenemos organizaciones muy fortalecidas pero también tenemos organizaciones muy débiles en los procesos organizativos; esa debilidad tiene que ver con sus niveles de escolaridad. Cuando hemos venido asesorando las agendas para el desarrollo, nos quedamos un poco desconcertadas porque la verdad es que los bajos niveles de escolaridad no permiten un empoderamiento real en las organizaciones de mujeres, por eso es de vital importancia reforzar mucho ese proyecto de alfabetización. Otro objetivo es dinamizar el proceso de incorporación de las demandas e intereses de las mujeres en los Planes de Desarrollo Municipal. Tenemos mucha normativa, convenciones internacionales, una riqueza legislativa en el país; todo esto es muy importante pero no es suficiente si no transformamos la cultura institucional. En la Administración pasada adoptamos una campaña para estimular los planes de desarrollo en las administraciones municipales, para que estas incorporaran la perspectiva de género. Participaron 41 municipios, y tenían que tener *lenguaje inclusivo*, *tener programas* y proyectos para hombres y mujeres. Esos programas y proyectos tenían que tener presupuestos, y fue así como hubo tres premios, un primer, segundo y tercer

lugar. Totalizando el presupuesto, esos proyectos de desarrollo tenían más de 6.000 millones de pesos presupuestados para programas específicos con mujeres. Esa fue una experiencia maravillosa.

La Secretaría de Equidad y Género logró permear la planeación estratégica del departamento de Antioquia. Desde el periodo pasado se formuló el Plan de Desarrollo con planeación estratégica. Contiene una metodología que plantea que los problemas no deben manejarse sectorialmente sino transversalmente. Se habla de macroprocesos, de macroproblemas, pero la verdad es que dentro de esta planeación estratégica la Secretaría logró incorporar la perspectiva de género en el periodo pasado muy tímidamente. Esto no es fácil como se ha manifestado en el transcurso del foro, pero vamos paso a paso.

#### Líneas y alianzas estratégicas

Dentro de cinco líneas estratégicas hay tres que hablan de la revitalización de la economía. Antioquia, y de hecho, uno de los propósitos de la política de equidad de género, tiene que enfrentar la feminización de la pobreza. En este momento se tiene una alianza estratégica, en aras de la transversalidad, con la Secretaría de Productividad y Competitividad. La Secretaría tiene un presupuesto que es pequeño, pero ya lo duplicaron: teníamos \$ 300 millones en el periodo pasado y para este año tenemos \$ 691 millones de pesos. A través de esta alianza estratégica con la Secretaría de Productividad y Competitividad logramos concertar \$ 600 millones de pesos para fortalecer la base social de las mujeres, para cofinanciar los proyectos productivos a las mujeres en lo que tiene que ver con la preinversión, o sea darles asistencia técnica y cofinanciar la parte de inversión en los proyectos que tienen que ver con el registro Invima, con el código de barras, entre otros obviamente a través del Fondo de Antioquia Emprendedora dar crédito a las mujeres con financiación para que empiecen a hacer uso de los créditos.



Me parece muy importante compartirles que la Secretaría de Equidad de Género para las Mujeres firmó el Acuerdo Nacional para la Equidad, acogiendo la propuesta del Gobierno Nacional. Con la Presidencia de la República estamos en el programa de microcrédito para la mujer empresaria y estamos participando también en la Feria.

Quería compartir rápidamente cómo lo de la transversalidad en la Gobernación se está dando en el Proyecto de Escuela Básica. En cuanto a alfabetización, van 1.006 mujeres adultas capacitadas que han terminado la primaria, incluso algunas van para secundaria. Esto se está haciendo con la metodología CAFAM, que es una caja de compensación familiar que tiene una metodología especial para la educación de adultos.

Tenemos una Dirección Seccional de Salud de Antioquia. Por ejemplo, una cosa muy importante es que se redujo la mortalidad materna en un 14%, este dato me parece que es súper importante con el programa Viva de la Gobernación, que es el programa de vivienda de interés social. Más de \$10.000 millones de pesos fueron destinados a mujeres cabezas familia, que corresponden al 62% de la población beneficiaria de vivienda de interés social.

Sin embargo, nos falta muchísimo por hacer y tenemos que persistir con muchos esfuerzos. Muchas gracias por darnos una oportunidad de compartir esta experiencia

## 4. La Experiencia de Construcción de Políticas Públicas con las Mujeres en el Departamento del Valle del Cauca

**María Eugenia Morales Castro**

*Secretaria de Fomento Empresarial y Economía Solidaria, Gobernación Valle del Cauca.*

Quiero agradecer a la Oficina de la Alcaldía que nos ha tenido en cuenta, a la Gobernación por socializar esta experiencia de construcción de políticas públicas que venimos haciendo en el Valle. Cuando estábamos preparando esto con algunas de las compañeras de las organizaciones de mujeres, me decían chévere porque es la construcción de políticas públicas no para las mujeres, sino con las mujeres. Este es un elemento que nos parece importante resaltar; de entrada el marco jurídico, es el planteamiento inicial del Plan de Desarrollo que se llamaba *Vamos juntos por el Valle del Cauca*, donde están claramente las políticas departamentales que posibilitan el acceso a derechos económicos, sociales y políticos de las mujeres, y generan igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres. Esto se desarrolla en diferentes puntos de este Plan de Desarrollo, igualmente el Decálogo de Principios Rectores del Gobierno Departamental plantea el reconocimiento de la diferencia y el respeto de la diversidad, como condición para el desarrollo de la sociedad. Un gobierno a partir del diálogo, la concertación, la participación y el compromiso social con los diversos sectores de la sociedad, el desarrollo de la justicia y de la seguridad social como principios fundamentales de la democracia.

En el departamento del Valle no existe una oficina de mujeres, existe la Secretaría de Desarrollo Social, y como se decía esta mañana, está incluido el tema de la mujer como un grupo vulnerable al que hay que ofrecerle una atención específica. Ubicados dentro del grupo de vulnerabilidad también están los jóvenes, los indígenas, los afrodescendientes, etc., eso es lo que nosotros encontramos como lectura del funcionamiento de la Gobernación. Ya que no hay oficina de atención específica, esperamos que sea producto de este proceso que hemos iniciado con las mujeres que podamos concluir en la propuesta de ese tipo.

### Plan de Desarrollo y Mujer

El Plan de Desarrollo plantea cinco ejes fundamentales: cultura democrática y paz, el bienestar social en el cual se encuentra desarrollado el tema de la equidad de género abarcando infancia, juventud, adulto mayor. Dentro de los avances en la formulación misma del Plan de Desarrollo se plantean las políticas específicas con relación a la mujer. Básicamente se fundamenta en las leyes nacionales y los acuerdos internacionales en donde se relacionan el Estado y la sociedad, para que en donde haya situaciones de vulnerabilidad de la mujer se movilicen recursos y conocimientos entre actores públicos y privados para buscar una alternativa; y se plantean los principios generales que rigen la igualdad de oportunidades para las mujeres, que son los mismos que están planteados a nivel nacional.

Teniendo en cuenta la Ley de Cuotas y la Ley 823, se plantea en el Plan de Desarrollo que se trabajará específicamente con las organizaciones de mujeres en todos esos temas que tienen que ver con la construcción de mejores oportunidades para las mujeres, el empleo, la cultura, todos los temas que están planteados y que son nuestro marco de referencia para el proceso que queremos compartir.

Explícitamente está planteado el tema de la igualdad de oportunidades en el capítulo de bienestar social. Básicamente el objetivo general recoge la contribución al desarrollo de una sociedad más equitativa y solidaria en la que prevalezca además de los derechos de los niños, la igualdad de oportunidades para hombres y mujeres. Hay un objetivo específico dentro de ese general, que dice que se promoverá la participación, la acción social y la inclusión de políticas públicas que contribuyan al desarrollo humano sostenible.

Se están impulsando unas políticas de inclusión social para mejorar el bienestar de las poblaciones vulnerables entre las mujeres, y se aplicarán programas con perspectiva de género para que se puedan promover oportunidades. En el Plan de Desarrollo existen 52 proyectos estratégicos, uno de los proyectos estratégicos se llama Equidad de género y apoyo socio productivo a madres cabezas de hogar. Quiero decir que cuando llegamos a la Gobernación encontramos que la direccionalidad de la política estaba dirigida a las mujeres cabezas de hogar, y la única instancia que existía era la Mesa departamental de mujeres cabeza de hogar. Sin embargo, no le dimos mucha fuerza porque nuestra concepción va más allá de las madres cabezas de hogar. Se plantea como meta que para el 31 de diciembre del 2007 se promueva la política de igualdad de oportunidades para hombres y mujeres y se fortalezcan las organizaciones de mujeres, promoviendo su participación en los espacios donde se discuta y se tomen decisiones sobre políticas y cultura, salud, educación, salud sexual y reproductiva, la violencia contra la mujer; que se coordinen todos los proyectos de inversión en nuestra infraestructura productiva dentro de ese programa.

A medida que fuimos trabajando con las organizaciones en diciembre del 2004, fue necesario abrir unos proyectos que tuvieran que ver con el fortalecimiento de las organizaciones de mujeres, básicamente dirigido al fortalecimiento de la participación social y política de las organizaciones de mujeres. Otro tenía que ver con la generación de ingresos en el área de trabajo de la Secretaría de Desarrollo Social. El otro proyecto estratégico tiene que ver con la política para la mujer. La Secretaría de Salud tiene un proyecto que se llama Madres y Niños Saludables, ahí se plantea reducir la mortalidad materna, reducir el número de embarazos en adolescentes, aumentar la cobertura de servicios de salud.

El eje fundamental de la política de este Gobierno es el eje social y por lo tanto se trata de garantizar la salud para toda la población, que podamos direccionar políticas específicas para la salud de las mujeres es nuestra prioridad. La Gobernación viene haciendo un esfuerzo muy grande por liberar recursos propios dirigidos hacia la inversión social. Se está tratando que las empresas del Estado sean eficientes económicamente, para que pueda designarse un mayor

rubro a los proyectos de inversión social. Hemos venido aumentando los recursos, y en la medida en que las organizaciones tengan mayor incidencia en el diseño de los presupuestos, esperamos también que eso se refleje en el monto que se disponga para apoyar esos proyectos.

### Fortalecimiento de las organizaciones de mujeres

En ese contexto hay un énfasis muy importante que se plantea como propósito de gobierno, que es el fortalecimiento de las organizaciones sociales. En ese marco diseñamos una estrategia para el fortalecimiento de las organizaciones de mujeres y su articulación departamental hacia la implementación de las políticas públicas. En ese diseño partimos de reconocer, primero, que existen organizaciones de mujeres en el departamento, cantidades de organizaciones de diferentes tipos con propuestas políticas y académicas de trabajo de sectores populares.

Partimos de reconocer esa riqueza que tiene el Departamento, que además tiene una trayectoria de acción y de propuestas que ha contribuido al fortalecimiento del movimiento social de mujeres en el Departamento. Por supuesto, existen diferencias entre el conjunto de las organizaciones, pero no son irreconciliables, además pueden aportar y ser interlocutoras válidas para el diseño y la implementación de la política pública de mujeres, y es fundamental que existe la voluntad política del Gobernador para contribuir al fortalecimiento de las organizaciones sociales y a la consolidación de movimientos sociales de mujeres en el departamento. Este es nuestro punto de partida. Nos planteamos como objetivo fortalecer las organizaciones de mujeres, con el propósito de posibilitar el acceso a los derechos económicos, sociales y políticos.

A partir de que generemos los espacios de participación del conjunto de las organizaciones de mujeres y posibilitemos el acceso a mayores niveles de información, se desarrollará la capacidad de propuesta, en la que puedan participar las mujeres como representación de las organizaciones en las instancias de toma de decisiones, y que por tanto haya capacidad de interlocución con el Estado y con otros. Estamos en la conformación de asociaciones mu-

nicipales que articulen los grupos de mujeres que existen tanto en lo urbano como en lo rural. Ahí estamos fortaleciendo la propuesta de participación, que son las audiencias sociales. Estas son un espacio de participación en la toma de decisiones, sobre presupuesto de la Gobernación y algo del presupuesto de los municipios, porque sus alcaldes hasta ahora en esas audiencias no involucran todo su presupuesto. Es un ejercicio donde se pueden formular propuestas colectivas que puedan presentar las organizaciones de mujeres en las audiencias sociales.

Esto posiciona las organizaciones de mujeres en el municipio porque se les identifica, se les reconoce como interlocutoras para la direccionalidad de los recursos a invertir, para apoyar las propuestas de las mujeres. Que esas asociaciones municipales sean las que tengan la representación en la instancia departamental y que esas asociaciones sean las que les hagan seguimiento a los acuerdos de las audiencias sociales. En cada audiencia social se hace un acta de compromiso, la Gobernación se compromete a esto, la Alcaldía se compromete a esto otro.

Nos interesa fortalecer la veeduría por parte de las mujeres a ese seguimiento de los acuerdos. Hemos conformado la Confluencia Departamental de Organizaciones, que es la instancia que nos interesa consolidar, como también interlocutora válida con el Gobierno Departamental para la política pública, y posicionar a esta instancia no solamente por este periodo de gobierno sino que sea una instancia que trascienda, que tenga reconocimiento, que quede de tal manera que otro gobierno no la pueda desconocer. Es bien importante que esa instancia departamental se consolide desde las organizaciones de mujeres que tienen presencia en todo el departamento, pero también que se nutra desde la representación de las asociaciones municipales, que se vayan consolidando porque allí hay una retroalimentación de doble vía.

Para nosotros ese proceso implica un apoyo organizativo a nivel departamental y municipal, una articulación con otras entidades de apoyo para los procesos de mujeres, atender todos los requeri-

mientos de capacidad técnica, información política para las mujeres, el seguimiento a los acuerdos de mujeres a nivel departamental y municipal, y diseñar estrategias para el acceso a recursos.

En el marco de esta propuesta construimos un acuerdo social que se firmó entre la Gobernación y la Confluencia Departamental de Organizaciones de Mujeres, porque un acuerdo social implica el reconocimiento mutuo de la Gobernación y la Confluencia Departamental de Organizaciones de Mujeres como instancia interlocutora válida para la política pública de mujeres. Eso nos parecía importante porque en eso se comprometía el Gobernador en el acuerdo, a pesar de que todo lo que se vaya a hacer con respecto a las mujeres en el departamento en términos prácticos, todavía no es muy real, y lo otro, porque nosotros políticamente consideramos que construir ese tipo de acuerdo contribuye a fortalecer la democracia en el departamento y también a las organizaciones sociales.

En el proceso de construcción del acuerdo convocamos entidades de formación académica, organizaciones que tienen trabajo específico en los barrios populares, entidades de apoyo en los procesos de las mujeres. Todo este conjunto de organizaciones que participaron tienen la cobertura en el 50% de los municipios del departamento, estamos hablando de 42 municipios, o sea que 21 municipios estuvieron allí presentes. Las organizaciones en su conjunto tienen una cobertura de 9.000 mujeres que se atienden en procesos de capacitación de servicios que prestan las entidades. Esas organizaciones se dedican a acciones de capacitación, promociones agropecuarias, fortalecimiento de iniciativas económicas, atención a víctimas de violencia y abuso sexual, realizan campañas de salud y trabajan por el fortalecimiento organizativo. Convocamos, y esto me parece importante socializarlo, a las organizaciones que tenían más propuestas de carácter académico y político e iniciamos el proceso con ellas.

Paralelamente hicimos el proceso con las organizaciones que tenían un trabajo más directo con los sectores populares urbano y rural. Así se realizó ese proceso, y cada uno de estos grupos definió un plan

de acción para construir el acuerdo, porque el acuerdo nos relaciona y nos pone como interlocutores entre la Gobernación y las organizaciones de mujeres. Cada grupo hizo un inventario de qué organizaciones estaban en la cobertura, ahora podemos decir participaron tantas mujeres, tantas organizaciones. Luego identificaron los ejes que ellas consideraban prioritarios a trabajar dentro de los diez nacionales que se habían planteado. Cada grupo concluyó con tres puntos y luego juntamos ya los dos procesos y se hizo la definición conjunta de estos cuatro puntos del acuerdo social, que son: trabajo, generación de ingresos, participación social y política, salud sexual y reproductiva y prevención de las formas de violencia contra las mujeres.

Ya conformado el grupo de trabajo para darle contenido a cada eje planteado, se hizo la elaboración del texto final y organizamos una rueda de prensa para dar difusión al proceso que se había hecho con la perspectiva de posicionarlo en la confluencia de mujeres. Por último, se firmó públicamente el acuerdo por el Gobernador e hicimos un ritual con velitas. En términos de proceso sembramos una sávida como prosperidad y futuro para ese acuerdo, paralelamente firmamos un acuerdo con UNIFEM, quien nos apoyó con una consultoría para hacer la sistematización del acuerdo y del proceso inicialmente. El acuerdo se definió con lo que contiene cada punto y hemos tenido una serie de avances en cada uno de los puntos. Para todo lo que tiene que ver con el fortalecimiento de la participación social y política se hizo la socialización del acuerdo en todos los municipios con las organizaciones y se caracterizaron las organizaciones que participaron en el encuentro, sus regionales, en donde participaron 160 mujeres de 72 organizaciones de sus 22 municipios.

Hemos realizado conjuntamente la conmemoración del 8 de marzo, que en términos del acuerdo era importante, porque era darle participación y posición a la Confluencia Departamental de Organizaciones de Mujeres en los programas institucionales de la Gobernación. En la televisión sale un programa institucional que tiene la gobernación los lunes, miércoles y viernes a las seis

de la mañana, en donde la Secretaría y las mujeres cuentan la importancia del 8 de marzo. La idea es seguir insistiendo en esta lucha, en la reivindicación de las mujeres y bajarle un poquito a esto de la comercialización que se le ha dado al 8 de marzo, así sea apoyando la difusión de la información de los municipios. Se hizo un acto muy bonito de reconocimiento a las mujeres que participaron en diferentes escenarios como el académico, el político, el deportivo, entre otros.

Ahora tenemos un proyecto que nos va apoyar UNIFEM para seguir trabajando en fortalecimiento de la participación social y política, sobre todo en las asociaciones municipales. Nos parece fundamental fortalecer esos espacios, aunque en lo de la salud sexual y reproductiva también hemos hecho cosas.

Finalmente, para el fortalecimiento de este proceso de participación y concertación de las políticas públicas con las mujeres, tenemos el fortalecimiento de la participación de las mujeres a nivel municipal, subregional y departamental en las diferentes instancias. Hay procesos que desde la Gobernación estamos impulsando y se articulan con las organizaciones de mujeres. Por ejemplo, el proceso de la Constituyente Social con las organizaciones sociales del Departamento, que es una propuesta que se está estructurando en este momento y es producto de una audiencia social con las organizaciones; la participación en el ejercicio departamental del presupuesto participativo, porque ahí es donde las organizaciones pueden incidir en la distribución de los recursos; participación en audiencias específicas que se van hacer en materia de salud y educación.

Estamos enfilando todo esto para que en el encuentro departamental que vamos a realizar en noviembre, el resultado sea el que se formule una propuesta integral que oriente el conjunto de organizaciones. Esto dirigido a que pueda incidir en el diseño y en la implementación real de las políticas públicas, la inclusión de recursos para inversión social dirigida a las mujeres y el posicionamiento político de la Confluencia como instancia de interlocución válida. Muchas gracias.



### **PARTE III.**

Lecciones aprendidas en la formulación y puesta en marcha de los planes de igualdad de oportunidades por los gobiernos locales.





## I. Políticas Públicas de Mujer y Género: ¿Hacia dónde vamos?

**Margarita María Peláez**

*Coordinadora del Centro Interdisciplinario de Estudios en Género, Universidad de Antioquia*

Agradezco la invitación por la propuesta política y porque conozco desde vieja data a Juanita, y es bonito saber que tenemos unos orígenes similares, en donde desde el feminismo, desde nuestro compromiso y militancia con la causa feminista, hemos trabajado, investigado, compartido con nuestras alumnas estas preocupaciones, hemos colaborado con la construcción de políticas públicas y qué mejor que poder decir que se cumple todo el ciclo ahora, ese sueño ejecutándolo y poniéndolo en práctica.

Cuando Juanita me llamó, inmediatamente me dijo ¿nos puedes colaborar? ¿Puedes venir? Yo le dije: sí. Cuando vi el título de la ponencia “Hacia dónde vamos”, me asusté muchísimo y aún sigo asustada, porque en momentos tan complejos que se viven a nivel global, nacional y local, a veces es atrevido aventurar en posibles escenarios; sin embargo, me puse en la tarea y espero humildemente haber podido cumplir con parte del empeño. Porque como les digo, momentos en los cuales, a nivel internacional, la reelección del presidente Bush con toda su política conservadora y con la postura que ha tenido frente a nuestros derechos, a los derechos sexuales y reproductivos, y el lobby que ha hecho a nivel internacional para borrar los avances logrados en las últimas décadas del siglo pasado, son bien conocidas por todas. Otro hecho que se constituye en un obstáculo a nuestros sueños y propuestas es la elección del actual Papa, que, como todas sabemos, tiene muy clara su visión sobre cuál debe ser la posición en el mundo actual de nosotras las mujeres. Me voy a permitir hacer una lectura de la ponencia, porque sé que mucho de la discusión es bien importante.

Para analizar las políticas antidiscriminatorias o políticas de igualdad, nos tenemos que ubicar en el contexto político de cada país y en sus predicciones y procesos. Además, en los principios, valores po-

líticos y éticos que animan su formulación y los objetivos buscados. Ya lo hemos visto aquí, con cada uno de los planteamientos que hemos tenido y que nos han presentado en las oficinas que están de alguna manera soportados en Planes de Desarrollo, visión del país o de ciudad que se tenga por el gobierno de turno.

En Colombia, el énfasis en las medidas y acciones se ha puesto en el conocimiento, información, sensibilización y formación acerca del problema de la desigualdad de las mujeres. Proceso similar al seguido por otros países de América Latina, como lo analiza Judith Astelarra en su estudio “Políticas de género en la Unión Europea y algunos apuntes sobre América Latina”. En este estudio se señala que estas medidas han sido las prioritarias, con pocas actuaciones estructurales contra la discriminación, como han sido las propuestas en las legislaciones, que tuvieron como factores influyentes los acuerdos surgidos en la primera Conferencia Internacional de la Mujer, celebrada en México en 1975, así como la promulgación y entrada en vigencia de la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer, CEDAW, la Declaración y programas de acción aprobados en la Conferencia Internacional de Derechos Humanos de Viena, en 1993, en donde se legitimó la existencia de los derechos humanos de las mujeres.

Como estrategias de intervención pública para transformar el sistema social de género se han utilizado las siguientes: igualdad de oportunidades, acción positiva, transversalidad y dualidad, que utiliza la acción positiva y la transversalidad. Estas propuestas han dependido del tipo de cambio que se requiera conseguir, de las políticas públicas a las que obedezcan, del enfoque de desarrollo al que se le apueste y lógicamente de la concepción de Estado y práctica de la participación ciudadana que se tenga. El sistema de género, generador de desigualdades, debe ser cambiado, así se ha reconocido y la

igualdad ha pasado a ser un reto para los Estados que se dicen democráticos, quienes a partir de la década de los ochenta del siglo XX, crearon organismos y mecanismos nacionales, que dieran cuenta de políticas que beneficiaran a las mujeres, mediante planes de igualdad de oportunidades como fueron los conocidos en América Latina y el Caribe y en Colombia a partir de los años 90.

### La Igualdad de oportunidades

A 51 años del voto femenino en Colombia, recordemos que las feministas, sufragistas del siglo XIX y XX, eran conscientes de que la exclusión del mundo público era el obstáculo en la consecución de su ciudadanía. Estas luchas se mantuvieron y han logrado diversas expresiones en el siglo XX y en lo que va del siglo XXI. La igualdad de oportunidades hace parte de la tradición del liberalismo clásico que en sus postulados filosóficos plantea cómo todos los individuos deben tener las mismas oportunidades para su desarrollo personal y cómo las diferencias que se produzcan entre ellos obedecerán a los méritos diferentes que tienen las personas en particular. La influencia de esta concepción liberal en la configuración del Estado moderno fue la que dio origen a las políticas públicas. La política de igualdad de oportunidades se ha centrado en revisar los marcos legales que mantienen las desigualdades y la cultura discriminatoria, para lo cual ha desarrollado propuestas educativas, para que las mujeres tengan conciencia de sus derechos y conocimiento suficiente sobre ellos, en todos los ámbitos de la vida social, política, cultural y económica. Buena parte del ejercicio que tuvimos en el día de ayer, con las experiencias en ese trueque de saberes y experiencias, da cuenta particularmente de este proceso.

A través de la política de igualdad de oportunidades se han realizado diagnósticos y construido estadísticas sobre la participación femenina y masculina en los diversos sectores, educativo, laboral, político, de salud, entre otros, con el propósito de corregir la participación femenina en aquellos espacios donde sea notable su ausencia y en donde los valores femeninos sean inferiores a los masculinos. Se ha

tratado de cambiar a las mujeres, de transformar su identidad de amas de casa por la de ciudadanas con plenos derechos, para garantizar así su tránsito y presencia en el espacio público y en los espacios donde se toman las decisiones. La política de igualdad de oportunidades ha aportado información y conocimientos indiscutibles sobre la condición de vida de las mujeres, su triple jornada, las dificultades y obstáculos en el acceso y disfrute de los beneficios del desarrollo, las exclusiones vividas y sufridas. Esta información ha servido para argumentar y demostrar cómo el punto de partida para la participación en el mundo público no es igual para las mujeres en relación con los hombres.

La equidad reivindica una estrategia política que permite corregir la desigualdad. Esta es la acción positiva o las medidas de discriminación positiva que todas conocemos y que más allá de la igualdad de oportunidades, presionan el ingreso de mujeres a campos tradicionalmente negados para ellas, para lograr neutralizar estos espacios y conseguir redistribuir los privilegios generados desde allí.

El ejemplo mejor de esta política, fue la Plataforma de Acción de Beijing en 1995. El interés por las leyes de igualdad fue motivado por la presión de las mujeres en los foros internacionales. En ellos sistemáticamente se ha denunciado el carácter androcéntrico de la legislación y la necesidad de incorporar en ella los derechos de las mujeres. Con la creación en las Naciones Unidas de la Comisión Social y Jurídica de la Mujer, muchos gobiernos incluyeron en sus Constituciones y legislaciones el tema de la igualdad; pero estas medidas no bastaron, pues las brechas y desigualdades siguieron existiendo.

Esta situación motiva la discusión sobre la igualdad de derecho, de jure y la realidad vivida por las mujeres en relación con los hombres. En la primera Conferencia Internacional de la Mujer, en 1975 en México, se aprobó el primer Plan de la Mujer, creando un ambiente favorable al tema y un compromiso de los gobiernos presentes. A raíz de esta Conferencia se dio inicio en América Latina a las oficinas, subsecretarías, secretarías e institutos de las mujeres. Fue fundamental en 1981 la promulgación de la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Dis-

criminación contra la Mujer. La no discriminación hacia la mujer fue el norte en las discusiones y lineamiento de políticas que ambientaron la Tercera Conferencia de la Mujer en 1985.

La Conferencia de Beijing, en 1995, fue enfática en declarar que los derechos de las mujeres no se harían realidad si entre los muchos obstáculos para lograr que la igualdad de jure se convirtiera en igualdad de facto, se encontraba la falta de conciencia de hombres y mujeres sobre los derechos que corresponden por ley a ellas y menos aún, si se desconocían las instancias jurídicas y administrativas que debían servirse para ejercerlos. Es importante, observar cómo los planes de igualdad se han ido acogiendo y ajustando en la medida que avanzan los debates y se van consiguiendo claridades conceptuales desde las investigaciones sobre el tema. Esto se debe a la presión ejercida por el movimiento social de mujeres, a los acuerdos logrados a nivel internacional y a los debates sobre necesidades nacionales, que han posibilitado a la naciente política ir cambiando progresivamente del enfoque centrado en la mujer en el desarrollo al de género en el desarrollo y a ir asumiendo diversas estrategias de intervención, que son las que conocemos en la actualidad como igualdad de oportunidades, acciones positivas, transversalidad y la paridad.

Lo paradójico en este proceso ha sido que en la mayoría de países de América Latina el avance en los planes de igualdad se ha dado sin tener el soporte jurídico correspondiente, el cual ha sido posteriormente presionado por las instancias nacionales encargadas del tema. Este fenómeno les ha costado a los procesos de institucionalización de la política poca permanencia, limitadas viabilidades legales y administrativas, por carecer del marco que legalice las intervenciones sectoriales, además del gran desgaste que le implica al equipo que le corresponde sacar adelante las propuestas, acciones y cumplir con los planes de desarrollo. Es necesario recordar que las leyes de igualdad existen en Latinoamérica desde hace aproximadamente 15 años, es decir, son muy recientes.

El que Colombia las tenga significa que estamos en el eje fundamental de la doctrina de los derechos humanos, sin que esto signifique que con

sólo el enunciado de la ley se hará realidad la igualdad. Es fundamental distinguir entre políticas públicas cuando obedecen a políticas estatales y cuando son políticas gubernamentales. Lógicamente, a partir de que tengamos esta diferencia clara, vamos a entender los alcances, las limitaciones, la continuidad e impacto en los procesos. Un aspecto que no fue planteado en la ponencia pero que yo considero central después de evaluar las diversas experiencias que hemos tenido de oficinas, por ejemplo, hablo de la del Valle, que inició muy paralelamente con la Oficina de Antioquia. Sin embargo encontramos que si no hay continuidad, que si no tiene el respaldo una política de Estado, depende de la voluntad de un gobierno incluirla o no en sus propuestas, en sus planes de acción e inclusive en los énfasis que le den.

Entonces esto ha llevado a una crisis dentro del movimiento social de mujeres por ver que permanentemente sus luchas cada 3 o 4 años se dan en este incierto panorama y es casi un volver a empezar. No basta solamente con tener los espacios, hay que darles la legitimidad para que sean políticas de Estado. Pero no basta solamente con esto, ya lo hemos vivido a nivel nacional, donde hay que garantizar la sucesión. Recordemos que esto lo tienen claro los hombres con sus partidos políticos, ellos se ponen de acuerdo sobre quién los va a suceder. Miren, ahora todos están a la expectativa de quién va a llevar la dirección de los partidos políticos. Acaban de pasar la Convención del Partido Liberal, la del Polo Democrático, la del Partido Conservador. Es fundamental que aprendamos que ya hemos dado una gran lucha y hemos hecho un gran recorrido: debatir en el escenario público internacional, tener convenciones y legislaciones en la mayoría de países del mundo, donde nuestras necesidades sean acogidas y sean llevadas como leyes; pero la sucesión debe ser garantizada para que podamos realmente tener avances en la continuidad de la política. Entonces recordemos que las leyes son políticas estatales orientadoras, que fundamentan las acciones, proyectos, programas y presupuestos; pero también son impulsoras de unos significados, conceptos y propuestas para el desarrollo social, económico, político y cultural del país.

Vemos en la presentación que Juanita nos hace de la política en el Distrito Capital, que no solamente hay aquí nuevos significados sino digamos todos los simbólicos que la acompañan, como el de la no discriminación y no violencia contra las mujeres. El símbolo de los guantes del “pare la violencia” es una forma de estar recordando que existe en la parte formal y legal, un respaldo a unas acciones en lo cotidiano, y la exigencia de un cambio cultural. Siempre hay un supuesto de que los estados con sólo ratificar los convenios para eliminar las formas de discriminación contra la mujer —adoptados por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1979— ésto sería una realidad.

Otro de los supuestos ha sido que impulsar mecanismos de igualdad en contextos donde las bases conceptuales y los marcos legales reproducen las desigualdades de género, origina grandes dificultades y problemas. Y es ahí, en el contexto del marco político patriarcal, donde nos la hemos jugado para trabajar con políticas públicas, transformadoras y que van con paradigmas a veces en contravía inclusive de muchos de los presupuestos orientadores de la política nacional, local, departamental o de los mismos planes de desarrollo. Es claro para el movimiento feminista y el movimiento internacional de mujeres, la lucha contra el modelo neo-liberal; sin embargo, cuando iniciamos como lo estamos haciendo, a veces se entra en un desespero y contradicción, pero es el punto de partida saber que éste es el contexto difícil en el que nos toca trabajar.

### *Mainstreaming* de género

Voy a empezar entonces a trabajar una de las últimas estrategias, digamos que tiene una década, es muy reciente, que es la de *Mainstreaming* de género. Este concepto empezó a circular después de celebrarse la Tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre las Mujeres, en 1985. En 1986, la Comisión sobre la Condición Social y Jurídica de la Mujer de la ONU decidió integrar, mediante una resolución que comprometía a los Estados miembros, las Estrategias orientadas hacia el futuro para el adelanto de la mujer, en los programas de desarrollo tanto económico, como social. En 1995, en el contexto de la Cuarta

Conferencia Mundial sobre las mujeres, la Plataforma de Acción asume como estrategia el *Mainstreaming* de género, haciendo un llamado para que antes de que se aprueben políticas públicas y se tomen decisiones con acciones hacia poblaciones específicas, es necesario evaluar el impacto y los efectos que tendrán sobre los hombres y las mujeres. Esta es la estrategia de igualdad de género más reciente e importante que se ha dado en la última década. Se considera que esta estrategia asume una concepción más amplia de la igualdad, pues involucra a hombres y mujeres en el compromiso de construir una nueva sociedad sin discriminación de sexo. Igualmente, se amplía su acción a las políticas macroeconómicas y macrosociales, para afectar e incidir más efectivamente en un problema que es estructural, involucrando a todas y todos los actores de la sociedad.

La expresión *Mainstreaming* de género es de difícil traducción. Algunas personas la equiparan a Enfoque de Género, pero el concepto tiene desde su origen mayores implicaciones, pues le apunta como meta a la igualdad de género. Para el logro de ello, analiza las tendencias dominantes de la sociedad, que se plasman en las organizaciones, las políticas públicas, las formas de participación, la evaluación de los procesos, la asignación de recursos y presupuestos, entre otros. El *Mainstreaming* de género es un proceso político y a su vez, es un proceso técnico que de incorporarse a todas las políticas públicas, requerirá ser asumido por todos los y las actores sociales. No será tema de especialistas y aquí es hacia donde vamos, sino que será del conocimiento básico y cotidiano de todos los actores involucrados. Se ha pensado esta estrategia como la mejor forma de incidir y afectar el carácter estructural de la desigualdad de géneros. El *Mainstreaming* de género no remplace la política de igualdad de género pero hace parte del proceso y es una condición necesaria. Porque por ejemplo: ¿qué hacer en países, regiones o localidades donde los estudios sobre la mujer y género no están desarrollados? Hay que fortalecer la política de igualdad de género, sabiendo que el siguiente paso

será el *Mainstreaming*. Este y la política de igualdad no son solamente estrategias duales y complementarias, sino que forman una estrategia doble. Hay que tener mucha claridad sobre este aspecto para no dar pie a que se invaliden las políticas y espacios específicos que trabajan por la igualdad entre los géneros. Estos promueven acciones positivas como lo hemos visto, poseen planes de acción, aplican estrategias como el *Mainstreaming*.

Esta estrategia sitúa a las personas en el núcleo de la toma de decisiones, por eso se le considera un paso hacia un enfoque más humano y menos económico del desarrollo. Apuesta a superar la pretensión de considerar que las políticas son neutras porque hace pleno uso del recurso humano de hombres y mujeres, lo que supondría la reducción del déficit democrático que caracteriza nuestra sociedad. En síntesis, se pretende que la política de igualdad entre a la corriente de la cultura dominante y que no deje que el género sea un apéndice o un asunto colateral. Se espera que el debate se mire desde otros ángulos, que se entienda que el problema no es que existen diferencias, sino que éstas sean valoradas y medidas con el referente y normas masculinas.

*Mainstreaming:* Variedad y transversalidad: uniendo la teoría con la práctica

Estas estrategias tienen como objetivo avanzar en los desarrollos conceptuales y políticos de la dimensión de género en la intervención pública, teniendo como horizonte ir más allá de la igualdad de oportunidades. La estrategia de transversalidad en sus inicios pretendía comprometer mayores recursos e instancias de política pública en el propósito de ampliar las políticas contra la discriminación en todas las instancias del Estado. Es lo que conocimos en la década del 90 como transversalidad institucional. En la actualidad se avanza al evaluar que “la aplicación de la dimensión de género a las políticas públicas tiene como objetivo la evaluación del impacto que tenga en función del género, para evitar consecuencias negativas no intencionales, y para mejorar la calidad y eficacia de todas las políticas” en palabras de Judith Astelarra.

La transversalidad entendida de esta manera conlleva la aplicación de la perspectiva de género en todas las actuaciones públicas, acciones, programas y políticas desde su fase de planeación hasta la evaluación y análisis de impacto. En algunos países se impulsa la paridad como estrategia de la política de igualdad y como tipo de acción positiva que tendría como objetivo superar la desigualdad formal entre hombres y mujeres. Con los avances de la transversalidad y la puesta en marcha de la paridad, se plantea afectar el sistema androcéntrico del género, pues se producirán nuevos simbólicos donde hombres y mujeres estén en condiciones de igualdad, afectando así la base cultural que ha sustentado la jerarquía de lo masculino sobre lo femenino.

Sin embargo, queda aún mucho camino por recorrer pues la sociedad debe pensar seriamente en modificar, transformar y cambiar la dicotomía entre las actividades públicas y privadas. En estas últimas se deben valorar y reorganizar las actividades, funciones y servicios producidos en la familia. Es el caso de las propuestas de políticas antidiscriminatorias, que, por ejemplo, deben impulsar que los hombres participen de manera más activa en el hogar. En este proceso hemos aprendido que cuando se han unido voluntades entre diversos grupos de mujeres de los partidos políticos, de la sociedad civil y las académicas, lo que se ha llamado “el triángulo de terciopelo”, se logra liderar propuestas, proyectos y legislaciones que favorecen y dan respuesta a las necesidades de las mujeres. Si a este proceso se le acompaña de difusión y se mantiene una activa participación de los sectores implicados, los resultados van generado una opinión favorable y se han fortalecido como un grupo de presión.

Cuando se ha partido de un proceso de concertación con las organizaciones y el movimiento social de las mujeres para presentar orientaciones políticas, programáticas, estrategias, en la dirección y continuidad de las políticas públicas de igualdad, hemos tenido acciones más firmes para cumplir con el objetivo de intervenir en las políticas ejes del Estado, las cuales requieren un gran esfuerzo de reformulación de prioridades en temas macroeconómicos y macrosociales.

Cuando se ha asumido la perspectiva del Desarrollo Humano Sostenido se avanza, pues este enfoque plantea la necesidad de integrar la equidad, la sustentabilidad, la productividad y el empoderamiento con una redefinición hacia una democracia genérica, la cual implica el reconocimiento de la ciudadanía en todo caso, la conquista y ejercicio de los derechos políticos de las mujeres.

La ciudadanía se puede ejercer de dos formas: por asimilación y por inclusión. La asimilación fortalece las relaciones desiguales entre hombres y mujeres, pues pretende reconocer como iguales a los o las diferentes, sin reconocer el valor de la diferencia. La inclusión parte del reconocimiento de las diferencias y los derechos políticos. El asumir la perspectiva del desarrollo sostenible nos ha puesto en el centro del debate de un nuevo modelo de sociedad, que parte de una relación diferente con la naturaleza, una nueva manera de relacionarnos hombres y mujeres, una nueva ética que da prioridad al cuidado de la vida y a la que le corresponde una nueva estética. Necesitamos como principio fundante acudir a la ética de la igualdad y a la equidad, como la filosofía que nos permitirá entendernos, aceptarnos en la diversidad y eliminar las injusticias entre nosotras, como lo expresa Marcela Legarde.

A manera rápida de conclusión, el movimiento social de mujeres tiene en su agenda para la discusión, la relectura y la reinterpretación de los Objetivos del Milenio, desde un enfoque centrado en los derechos, la equidad y el género; así lo plantea en su llamado la Red de Salud de las Mujeres Latinoamericanas y del Caribe. Se trata de rescatar los avances logrados en las últimas décadas, que fueron ignorados en la Declaración del Milenio y que se habían ganado en las diversas Conferencias Mundiales realizadas en la década de 1990, especialmente por los desarrollos logrados en la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo de El Cairo en 1994, y la Conferencia Mundial sobre la Mujer en 1995.

Las políticas de igualdad de género pretenden que todas las mujeres disfruten de autonomía para tomar las decisiones sobre el propio cuerpo, sobre

los espacios privados y los públicos, que permitan tener acceso a una vida digna. Para garantizar la autonomía es necesario transformar el modelo económico vigente y combatir la extrema desigualdad social, para lo cual se requiere fortalecer la laicidad y, en esto sí comparto también con Argelia, la exigibilidad de los derechos humanos. En todos los países de América Latina las mujeres organizadas han sido las protagonistas en los cambios de legislación, la formulación de políticas públicas a favor de las mujeres y la creación de los espacios institucionales desde donde se planean y coordinan las acciones, para disminuir las discriminaciones que como género padecemos.

Las políticas de igualdad de género han tenido como objetivo las necesidades de las mujeres. Si se está trabajando en remediar y acabar con el desequilibrio entre los sexos, sería lógico que la política se extendiera a la sociedad en su conjunto y a todos los niveles de política pública del Estado. Así, hombres y mujeres estarían comprometidos con la promoción de la igualdad. La lucha por la construcción de ciudadanía de las mujeres ha exigido el concurso de muchas generaciones que han tenido que actuar con gran creatividad para poder ser admitidas en los espacios donde el monopolio del patriarcado es la representación hegemónica y donde se sigue reproduciendo la exclusión femenina.

Como una estrategia para continuar con el proceso de desmonte de la opresión de género, recientemente algunos países han adoptado la paridad. Sin embargo, se necesitará que varias generaciones vivan el ejercicio político de la paridad continuada para que las mujeres puedan ser un referente simbólico universal y evaluar el grado de fracturas realizadas al patriarcado.

En momentos particularmente complejos se necesita hacer política con hombres y mujeres, no patriarcales, de visión amplia, comprometidas y comprometidos con el cambio, pluralistas, estadistas, demócratas. Quisiéramos que la búsqueda de la solución a los problemas de injusticia social y desigualdades económicas fuera asumida de manera conjunta con la búsqueda de solución para las situaciones de injusticia y desigualdad que ca-

racterizan a nuestra sociedad. Como se ha dicho muchas veces, una mujer en el poder cambia ella misma, muchas mujeres comprometidas por la causa, y muchas mujeres feministas en el poder, logran dar contenido, avance y sustentabilidad a y Géneros y del Plan de Igualdad de Oportunidades en el Distrito Capital

## 2. Construcción Colectiva de la Política Pública de Mujer y Géneros y del Plan de Igualdad de Oportunidades en el Distrito Capital

**Juanita Barreto Gama**

*Asesora de Política Pública de Mujer y Géneros de la Alcaldía Mayor de Bogotá*

**Q**uisiéramos empezar diciendo que este proceso de construcción colectiva de la Política Públicas de Mujer y Géneros en el Distrito Capital está inmerso en una intencionalidad que no resulta sencillo ponerla en los términos tradicionalmente concebidos cuando se trata de formulación de planes de igualdad de oportunidades que le dan sentido a la política y que al mismo tiempo se convierten en instrumento de navegación de esa política. Es decir, las políticas de género se apoyan en un instrumento de navegación que son los Planes de Igualdad de Oportunidades.

No ha sido sencilla la construcción colectiva de este Plan de Igualdad de Oportunidades. En ese proceso de construcción colectiva ha nacido un ejercicio que se alimenta de una voluntad: pongamos en nuestras manos la creación de símbolos. Poner en nuestras manos la creación de símbolos es pensar el aporte que las políticas públicas de mujer y género pueden dar para hombres y mujeres que desean avanzar en esos cambios de rumbo, que permiten, moviéndonos en el universo simbólico, dar respuestas a las demandas de planes de igualdad de oportunidades.

La exposición va a tener dos partes: una campaña que hemos llamado Alerta Rojo Violeta Vive Compromiso Social contra la Violación y que invitamos a que se hermane con muchas otras campañas; el hermanamiento entre ciudades de que vamos a hablar mañana se acompaña de un hermanamiento entre campañas y un hermanamiento de los procesos de creación de símbolos. Un hermanamiento que nos dice que las mujeres estamos vivas en todas las partes donde estamos y que estamos vivas en la medida en que ponemos en nuestras manos la posibilidad de avanzar en la erradicación de las violencias.

La mayor riqueza que podemos aportar las mujeres cuando ponemos en nuestras manos la producción de símbolos y donde podemos también hermanarnos con campañas como *“Hombres que se pronuncian contra la violencia contra las mujeres”*.

Ha nacido esta campaña que quiere darle sentido a esa prioridad que es la erradicación de las violencias contra las mujeres de la que hablábamos ayer. La campaña se entiende como una alerta para que el Distrito Capital de Bogotá, sus instituciones y sus habitantes, reconozcan, reestablezcan, garanticen los derechos de las mujeres y se movilicen solidariamente contra la violación. Esta campaña es para proteger a la ciudad de la emergencia asociada a la calamidad pública que constituye la invisibilidad, la impunidad y las dimensiones y repercusiones del delito de violación en la vida de las supervivientes, de las Violetas que fueron vejadas, sus familias y la sociedad. Cada dos segundos en el mundo hay una mujer violada. No tenemos estadísticas en cada ciudad, pero sí hay unas estadísticas promedio; tendríamos que poder decir en cada ciudad, en cada localidad, cada cuánto hay una mujer violada. Pero mientras las mujeres no podamos hablar de la violación para identificar que son las mujeres de todas las edades sobre quienes recae esta amenaza, para que cada mujer se reconozca en el dolor de cada Violeta a quien le fueron arrebatados los derechos sobre su cuerpo y para que mujeres y hombres unamos las voces para declarar que: *No toleramos la violación y nos comprometemos a garantizar los derechos de todas las Violetas sobre sus cuerpos. Todas somos Violeta.*

Es igualmente un compromiso, porque convoca la realización de un pacto social en el cual concurren los intereses y voluntades individuales y las acciones y proyectos colectivos. Lo colectivo tiene distintos escenarios en donde lo institucional y lo



organizacional tienen un papel para transformar las historias subjetivas y socioculturales en las cuales se ha pretendido sustentar la absurda legitimación de las violencias contra las mujeres, contra sus cuerpos, sus sentimientos y sus mentes.

En ese compromiso vamos a presentar el Plan de Igualdad de Oportunidades para la Equidad de Género. El Plan de Igualdad de Oportunidades del Distrito es una norma que fue adoptada por Acuerdo 91 del Consejo de Bogotá, en el mes de junio de 2003.

Esta norma es la que ha permitido poner en escena en el Distrito Capital, en los Planes de Desarrollo Local, lo que ayer les planteaba, esa Política de Mujer y Géneros, ese Programa de Bogotá con Igualdad de Oportunidades y ese proyecto que se llama “Institucionalización del Plan de Igualdad de Oportunidades”. Me voy a referir básicamente a estos contenidos de la norma y vamos a decir cómo estamos realizando ese proceso que se llama “Institucionalización del Plan de Igualdad”.

El artículo primero de esa norma establece y ordena la formulación y ejecución del Plan de Igualdad, a fin de fomentar una cultura de equidad de género en todas las relaciones y acciones que se presentan entre los ciudadanos y las ciudadanas, así como en los ámbitos económico, político, social, educativo y cultural. ¿En qué momento estamos? Estamos en el cierre de la formulación, en una concepción de que formularlo y ponerlo en marcha compromete a las localidades, a las autoridades locales, a las instituciones y a las organizaciones. Hemos realizado una serie de eventos previos durante todo este año y acciones de compromiso institucional y de compromisos organizacionales en la construcción y en la formulación de ese Plan.

El artículo segundo lo define como un instrumento que facilita el diseño de las políticas públicas del Distrito Capital, dentro del marco de la equidad de género, y como un conjunto de acciones de igualdad interrelacionadas, orientadas a reducir y combatir la desigualdad existente entre hombres y mujeres. Dentro de una política, el Plan de Igualdad de Oportunidades es ese instrumento de navegación que va teniendo un valor agregado, una política que antes existía y que en el Plan de Desarrollo actual se llama “la Política de Mujer y Géneros”.

Damos entonces un paso del enfoque de mujer en el desarrollo, al enfoque de género en el desarrollo, que abrió las puertas a un enfoque que da cuenta de lo que se mantiene en términos de que el enfoque de mujer supone construir el sujeto mujer que aún no existe. Entonces decimos el enfoque de mujer en el desarrollo, al enfoque de género en el desarrollo, aquí decimos del enfoque de mujer y géneros, en el desarrollo para dar cuenta de la diversidad de las mujeres. Pero nos quedamos en mujer porque el sujeto mujer se va a necesitar para alcanzar la igualdad. Trabajamos también sobre qué igualdad necesitamos, para una igualdad que sea incluyente y que podamos darle sentido a una igualdad que reconoce el valor a las diferencias.

Nos interesa propiciar, cumplir lo que el artículo tercero plantea, propiciar el sentido de responsabilidad en la igualdad de condiciones entre las mujeres y los hombres, a fin de fortalecer la presencia en mayor y mejor proporción de mujeres en los campos laboral, educativo y político. Fomentar, estimular y apoyar toda investigación que se realice en el Distrito Capital acerca de la importancia de establecer políticas y acciones que tengan como fundamento la igualdad de oportunidades, de tal forma que la sociedad se sensibilice al respecto; generar procesos de capacitación y formación con los funcionarios públicos en torno a la igualdad de oportunidades. Ampliar y fortalecer la capacidad institucional, así como la coordinación y concertación interinstitucional que desarrolle las políticas de igualdad de oportunidades en el Distrito.

El artículo cuarto va a definir unas líneas de acción, cooperación, desarrollo y fortalecimiento institucional e interinstitucional y allí hay intercambio institucional y allí capacitación de funcionarios y convenios de cooperación en los ámbitos local, distrital, nacional. Este evento que estamos realizando hoy es dar cumplimiento a este artículo.

Me dicen: —Juanita, no se ha terminado de formular el Plan de Igualdad de Oportunidades Digo— se está formulando colectivamente, participativamente. ¿Por qué? Nuestra construcción colectiva implica recuperar experiencias de distintos espacios. Entonces estamos dando cumplimiento al plan. Promoción y fomento de desa-

rollo integral a través de formación, participación, inclusión e integración de las mujeres en igualdad de oportunidades en el desarrollo económico, social, educativo y cultural del Distrito, mediante acciones dirigidas a buscar la eliminación de la discriminación laboral de las mujeres. El cuestionamiento y el cambio de los modelos sexistas predominantes en el sistema educativo y el cumplimiento de la normatividad nacional e internacional a favor de los derechos y desarrollo integral de las mujeres. En algunos momentos nos dicen: “pero si yo hablo de género esta aquí presente porque, en Bienestar Social del Distrito, por ejemplo, toda la población mayoritaria, 80% de población atendida, son mujeres”. Pero trabajar con mujeres no es un enfoque de derechos de género, porque, bien lo planteaba ayer cada una de las personas, podemos trabajar con mujeres para reproducir el sexismo existente. Entonces incorporar una perspectiva de género supone darle cumplimiento a este artículo.

Una advertencia sobre líneas de acción, sólo para recordar. Ayer mencionábamos las siete áreas de acción que conforman la Política Pública de Mujer y Géneros. Hay cuatro líneas de acción, que las voy a nombrar desde las personas que integran los equipos en este momento, que le han dado vida a esas líneas de acción. Una línea de acción que es hacia la erradicación de las violencias de género. Las personas que están al frente de esa línea de acción como parte del equipo son: Patricia Prieto y Angélica Bernal. Una segunda línea de acción, que es el área de participación, empoderamiento y representación, tiene al frente a Martha Buriticá y Diana Marcela Gómez. En la tercera línea de acción, generación de oportunidades de trabajo e ingresos, están al frente Magdalena Barón y Catherine Niño. Una cuarta línea de acción que cubre los temas de educación, salud y cultura no sexistas está a cargo de Elizabeth Quiñónez y Mónica Durán.

El artículo 5° ordena la formulación, la ejecución y el seguimiento del Plan. Estamos

poniéndole el mayor acento a diseñar indicadores de gestión para la evaluación.

Una pregunta que ha sido motivo de debate, y hemos recibido las recomendaciones de organizaciones de mujeres mismas, que nos dicen que tenemos que decir hasta dónde llegamos en la discusión del Plan porque ya tenemos que adoptarlo como tal y estamos en las puertas de adoptarlo. Este evento es precisamente para enriquecer esa etapa final de cierre, pero hay un elemento, el artículo 8°, que ordena la concertación, el desarrollo de ejecución de la líneas de acción y de las demás estrategias descritas en el presente Acuerdo; serán concertadas con las organizaciones de la sociedad civil, y en particular con los grupos de mujeres organizados, y al momento de su ejecución contará con la participación de las organizaciones.

Lo que se ha hecho en este año y medio es un difícil aprendizaje del ejercicio de la concertación, y en ese sentido vamos a compartir con ustedes en la tarde de hoy, les vamos a entregar una serie de documentos. El primero es un documento de trabajo: “La política pública de mujer y géneros”.

El segundo texto se llama “Trueques de saberes y sabidurías”, nombre que nació en la conmemoración del 8 de marzo del año pasado en un ejercicio de intercambio entre las organizaciones sociales y la Oficina de Política Pública. Un libro que recoge las voces de mujeres, historias de mujeres que han construido liderazgo en sus localidades y que se congregaron en unas mesas de trueques de saberes en la localidades para conmemorar el 8 de marzo del año 2005.

El tercer documento es sobre las bases conceptuales de Plan de Igualdad de Oportunidades.

El Plan de Igualdad de Oportunidades nos permitirá contar con un recurso, que es el establecimiento de las Casas de la Igualdad de Oportunidades. Con las Casas de Igualdad vamos a tener la posibilidad de hermanar localidades para aprender la igualdad.

### 3. Institucionalización del Plan de Igualdad de Oportunidades

#### Luz Yanira Garzón Ardila

*Coordinadora Proyecto Institucionalización del Plan de Igualdad de Oportunidades*

**H**abíamos acordado con Juanita que ella les contaba un poco la norma y yo cómo lo estamos haciendo, pero quiero compartir con ustedes de pronto tres cosas. A mí me parece importante que contextualicemos por qué se dio esto. No les voy a contar el cuento entero pero sí visibilizar que al lado de la campaña del Alcalde se conformó un grupo que se llamó el Colectivo de Mujeres del Polo Democrático. Ese colectivo fue el que inició el trabajo de pensar en el tema de la mujer, de pensar las prioridades y dificultades y negoció con el Alcalde que esto fuera posible. Me parece importante visibilizarlo porque en el contexto de lo que han sido Bogotá y el Distrito, es la primera vez que logramos, articuladas a un partido político, que las mujeres nos unamos a definir una agenda y negociarla.

Eso fue fundamental, por eso hoy estamos aquí y estamos hablando del Plan de Igualdad de Oportunidades. Por fortuna, parte de este Colectivo de mujeres nos acompaña a nosotras y ha estado compartiendo sus saberes y completando lo que estamos trabajando en términos de la política. Parte de ese Colectivo es el que ya en la oficina se sienta y redacta el proyecto de institucionalizar el Plan de Igualdad y hace que una entidad del Distrito lo financie. Eso es muy importante porque es el mismo Distrito el que reparte el recurso para que echemos a andar el Acuerdo porque si no, estaría suelto. Ya le estamos dando vida y en el contexto de la construcción colectiva y en el recurso que se logra gestionar desde el Distrito mismo empieza el equipo a definir, concertar y transversalizar el tema de la política; no lo ha venido haciendo sola y por eso, a la luz de este recurso que llega desde el mismo Distrito, se amplía el equipo.

Con las nuevas personas que llegaron empieza un trabajo de diagnóstico con una universidad que nos apoya en este proceso de consulta. Ese ejercicio hace que tengamos un punto de partida para

definir estas propuestas y estos objetivos que hemos definido en el Plan.

Muchas de las cosas que están en el Plan son acciones que la oficina ha venido desarrollando y esto también es importante visibilizarlo, porque es la primera vez que en el Distrito existe una referencia de oficina a las demandas del movimiento de mujeres; las demandas de funcionarios y funcionarias inquietas en el tema, al ser enormes, la oficina ha tenido que ir respondiendo a estas y por el otro lado, también, cumpliendo con la definición mínima del Plan, vamos a encontrar la sistematización de acciones que ya van andando.

Entramos en un proceso que lo hemos llamado de convalidación y consulta; hemos definido con sectores de la población hacer esa convalidación y consulta, incluso este mismo tema fue parte de nuestras definiciones: ¿es convalidación?, ¿es consulta?, ¿hasta dónde vamos a ir? Porque de lo que sí estamos seguras es que este Plan no va a recoger todo lo que las mujeres de Bogotá estarían pensando y necesitando. Juanita lo ha dicho y para bajarnos el estrés en algún momento, es que este plan de igualdad de oportunidades va a recoger lo que el equipo de trabajo que en este momento está ha logrado articular, va a recoger las voces que han acogido nuestras invitaciones a los talleres y seguramente muchas cosas quedan por fuera pero pensamos que el proceso mismo seguirá.

Próximamente vamos a hacer el primer ejercicio de convalidación y consulta con funcionarios y funcionarias de la red local. Se ha acordado que en las localidades, Bogotá tiene 20 localidades y son administraciones locales con autonomía financiera y administrativa, lo que hemos llamado los puntos focales. Vamos a hacer entonces la primera consulta con estas mujeres que se denominan puntos focales, que son nuestro puente entre la oficina y los gobiernos locales. Esperamos nos dé luces sobre este primer resultado y nos permita, dos semanas

después, iniciar otras consultas con el movimiento de mujeres, con un grupo de la academia y con otros movimientos sociales y otros sectores, sindicalistas, etc. Por supuesto que las diferentes consultas tendrán diferentes metodologías porque con los funcionarios y las funcionarias lo que esperamos es que nos digan si eso que se ha plasmado en el documento desde su institución lo pueden llevar a cabo y hasta dónde se puede cumplir.

Como les dije, el tiempo es el que nos ha hecho correr, trasnochar, tenemos muy poco tiempo; pero la idea es que a finales de julio podamos decir “acá está el documento”. Voy a darle la palabra entonces a Lourdes Muñoz Diputada del Congreso Español.

## 4. Lecciones y Experiencias de Barcelona

### Lourdes Muñoz

*Diputada del Congreso del Estado Español y Secretaria de Mujer del Partido Socialista de Catalunya*

**B**uenos días. Quiero centrarme en las Políticas de géneros de los municipios y en el Plan de las mujeres de la Comuna.

Entraré en el objetivo político, un nuevo contrato social, que sobre todo es un modelo político que surgió de las mujeres socialistas en el año 1996. Después de la siguiente reflexión quedará muy corta pero hay que enmarcar, porque podemos quedar cortas en acciones pero tenemos que saber a dónde vamos y a dónde queremos apuntar la reflexión.

En la segunda mitad del siglo XX hay cambios muy importantes en la sociedad catalana y española, a pesar de que en España pasamos 25 años sin democracia, de que las mujeres tuvieran que pedir permiso para sacar la licencia de conducir; hoy en día, que ya las mujeres van la mayoría a la universidad, y notemos que han pasado sólo 25 años, son cambios muy rápidos que nos hacen entender una variación en la sociedad, en la mentalidad en las estructuras familiares, en el entorno laboral y en la fisonomía de las ciudades.

Digo que las mujeres en España hemos hecho una huelga silenciosa sin ponernos de acuerdo. Las estructuras también han cambiado mucho, ya no hay sólo la típica familia de mujer-hombre-hijos que antes era la de España, sino familias unipersonales; no es la familia extensiva, hay mucha diversidad.

Ha cambiado también, por las mujeres, la fisonomía de las ciudades. Han tenido un nuevo modelo, la ciudad típica de bajas casitas cerca de la ciudad donde la gente vive, pero lo que trae con eso de desplazamientos, no sólo para las mujeres; esto es la situación de cambios humanos, pero nuestra reflexión es que buena parte de estos cambios han sido provocados por las mujeres. Han sido resultados de cambios que han producido las mujeres, en un doble sentido: positivo y negativo.

Si observamos el avance legal de los derechos de las mujeres en España, no hay ninguna huelga legal y toda la Constitución reconoce los derechos de las mujeres, pero a la vez seguían vigentes las estructuras de la llamada “división sexual del trabajo”: que las mujeres ocupamos el espacio privado y los hombres el espacio público. En las estructuras cabe decir que las mujeres hemos roto la frontera de las mujeres solas que se han incorporado masivamente a la educación; ya hace más de siete años son mayoría en la universidad y eso cambia ciertas cosas. Nos hemos incorporado al mercado de trabajo remunerado –las mujeres siempre hemos trabajado, odio cuando dicen, *se han incorporado al trabajo*–, siempre hemos estado en el trabajo. También queremos recuperar y reconocer el trabajo de las amas de casa y doméstico porque siglos atrás lo empezamos por reconocer, lo va a hacer la sociedad porque además las mujeres obreras siempre habían trabajado.

Yo creo que el cambio en España es que el sueldo de las mujeres se considera prioritario, no es un complemento al del hombre; hombres y mujeres trabajan y el hecho de que la mujer tenga una trayectoria profesional es normalizado como el del hombre, otra cosa es el salario que tenemos, pero no es un complemento.

Las clases trabajadoras, porque la clase humilde siempre ha trabajado, y las mujeres porque necesitamos un sueldo, pero se ha generalizado que la mujer tenga un trabajo remunerado fuera de su casa y todo está generando nuevos y nuevas necesidades.

Ha habido una baja de la maternidad, yo por ejemplo, desde hace diez años inicie un discurso: que existen en España las mujeres jóvenes, queremos ser madres, no abortar porque el problema de las jóvenes no es no abortar es poder decidir abortar, es poder ser madres, por eso definiendo a las feministas: es el derecho a decidir si las mujeres irán

a la maternidad, por eso lo defendimos, y seguiremos defendiendo el derecho a tener o no un hijo. Defiendo que tengamos condiciones de poder, tener una criatura y tener nuestro desarrollo personal si queremos. No quiero decir que todas las mujeres serán madres, quiero decir que en todas las respuestas las mujeres dicen que quieren tener una criatura y no la tienen. Eso presenta verdaderos problemas de salud porque retrasa su maternidad, porque no tienen condiciones en el mercado laboral, porque es precario. Hasta que consoliden sus condiciones laborales no tienen hijos y están teniendo su primera criatura a los 38 años, con las repercusiones que tiene en su salud.

Hay nuevas demandas sociales porque las mujeres nos hemos incorporado al mercado laboral y eso genera una demanda de guarderías, de residencias para la gente mayor que antes no existían porque nosotras nos ocupábamos de esas tareas. Hay una discriminación de género percibida por todas las mujeres en dos temas claves: las mujeres no tienen el mismo salario por el mismo trabajo y ahora ya no es un tema de educación porque, repito, hay más licenciadas que licenciados, y hay un problema gravísimo que es la violencia de género. Proponemos transformar las actitudes y valores sociales y, sobre todo, compartir la responsabilidad familiar, compartir el trabajo remunerado y compartir el poder.

Estas tres serían el resumen del contrato social que quiere decir una implicación de las instituciones, una implicación de nosotros individualmente para compartir espacios que no compartimos. Por tanto, siempre estas tres políticas deben estar enfocadas a estos tres ejes de acción. Las feministas socialistas planteamos un modelo político que es una manera de llegar a la población y que las mujeres entiendan que queremos representar sus miradas a la hora de construir las ciudades, su forma de ver el mundo y su actuación. Los objetivos desde el ámbito municipal de las ciudades era partir de tres premisas: que el municipio es el marco propio de la vida cotidiana, en el municipio es donde la gente vive, sufre y pasan las cosas de la vida cotidiana. Hablaré mucho de la vida cotidiana porque la vida cotidiana y la vida diaria de las personas deben ser el centro de la política.

No sólo las carreteras, no sólo las obras y las grandes cosas sino la vida cotidiana: las personas están siendo el centro y a la hora de tomar decisiones políticas el desarrollo local es el que puede estar más cerca de las mujeres, de su vida cotidiana, de sus experiencias y puede ser innovador y pionero de la perspectiva de género. La tercera premisa es que la participación y la decisión de las mujeres en la construcción de ciudades, de su entorno, del uso del tiempo son vitales en una gestión democrática y en el ejercicio de plena ciudadanía.

Las nuevas políticas proponían primero trabajar con el concepto de municipios libres de violencia contra las mujeres, segundo, fomentar el crecimiento de la participación de las mujeres en todos los ámbitos de la política y en los consejos de la mujer porque en las ciudades que estaban fomentando y están fomentando la participación cada proyecto urbanístico que se aprueba tiene que pasar un proceso participativo y es importante garantizar que en todo proceso de participación las mujeres sean oídas; para seguir con la participación de las mujeres, consideramos prioritario el uso de nuevas tecnologías y la creación de redes de mujeres para visibilizar nuestras opiniones, y tercero, impulsar herramientas concretas para promover la conciliación de la vida personal y laboral. Las mujeres están sobrecargadas en España haciendo el trabajo fuera y dentro de casa, cómo conciliar la carga laboral y familiar. Que uso y organización de tiempo utilizamos en las ciudades por ejemplo, ese es el eje de la cuestión. El cuarto, la promoción de iniciativas que soporten las mujeres en el trabajo.

Según este ideario, estos cuatro puntos fueron nuestro marco a trabajar en todos los municipios. En la ciudad de Barcelona enmarcamos nuestro plan de acción. Lo primero que quería comentar es que una cuestión clave en la aprobación del plan lo constituyen los procesos y las voces. El plan se hizo en cuatro fases: la primera, la redacción en la Concejalía con todo el diverso equipo, segundo, el contraste y aportaciones de todas las áreas, se mandó a diferentes áreas del Ayuntamiento para que propusieran acciones concretas de cómo responder a objetivos desde sus espacios, se dio a conocer en todas las entidades de mujeres de Barcelona, se

organizaron discusiones en los territorios, se presentó en cada uno de los diez Distritos para luego hacer un Consejo de las Mujeres y recoger todas las propuestas de estas reuniones o que las entidades a nivel de ciudad discutieran cada una de las propuestas que las mujeres hacían. Luego pasamos a las instancias municipales, la Comisión de Gobierno y el Plenario del Ayuntamiento, con todos los Regidores, que también participaban en la discusión porque es un tema que debe estar discutido en el Plenario al máximo nivel político.

Los ejes que marcamos en el Plan: Por una Barcelona Libre de Violencia contra las Mujeres y éste era el objetivo final; segundo, fomentar la participación y promoción de las mujeres en la ciudad; tercero, el nuevo uso de la vida cotidiana, el nuevo uso del tiempo y la vida cotidiana como ejes centrales de las políticas; el cuarto, fomentar la igualdad de oportunidades en el mercado laboral; y el quinto, la transversalidad como método de lucha por una Administración ejemplificadora.

Respecto de la lucha contra la violencia de género, quería marcar primero tres conceptos políticos a la hora de enfocar el Plan, porque además se hizo un plan específico de reubicación que se llamó el *Plan para la erradicación de la violencia de género*. Partimos de tres premisas políticas: la primera, que nadie la pone en cuestión pero yo la quiero decir y es que el único origen de la violencia de género está en la desigualdad en las relaciones de poder entre hombres y mujeres; no es la clase social, ni el grupo social ni la inmigración, ni el alcohol, estos no son los orígenes de la violencia. El segundo tema es lo social como cómplice de la violencia de género: en Cataluña se habla de un momento en que se rechaza la violencia física, o sea, la gente habla muy mal cuando se mata una mujer, pero hay una tolerancia hacia cierta violencia de género. Cuando recorría los barrios, para que la gente me entendiera colocaba un caso: si ahora vamos a cenar tres parejas de clase media y si en ese momento se levanta un hombre y le pega una bofetada a su compañera, todo el mundo acudiría, pero si ese señor hace callar a su compañera toda la noche y le dice que su opinión no tiene sentido, por tanto la humilla en público, nadie va a

decir nada, con lo cual tendremos tolerancia cero contra la violencia de género sólo cuando actuemos también contra este tipo de violencia. El tercero, es que allí hay una presencia de los medios de comunicación desde hace cinco años brutal en todo el tema de la violencia de género, antes era un tema invisible y ahora es un tema público que se habla semanalmente.

Un hecho que hizo que los medios de comunicación cambiaran su enfoque fue cuando una mujer fue a explicar su vida tortuosa, un juez había determinado violencia después de reconocer que en el piso de arriba tenía que vivir ella y en el piso de abajo el marido. Después que ella explicó esto al juez, al cabo de tres días su marido la quemó viva, con lo cual esa mujer ya no era invisible era una persona de los medios de comunicación, los cuales se volcaron por la violencia de género. Además, el tema de la violencia no es un tema invisible, sale cada semana, no digo como la enfocan porque evidentemente no estoy de acuerdo, pero es un tema que persiste, que sale, que se pregunta, que aprieta los gobiernos y que pone en duda. No es un tema del que la gente no hable, es un tema de prioridad en la comunidad y también hay respuestas públicas y demandas. Demandas que se multiplican en un año por tres, por cinco, por diez en los últimos años. Las mujeres han respondido al mensaje de salir de esta situación pero los medios públicos no están respondiendo hasta ahora.

Entonces enmarcamos estas demandas en una muy importante: que nuestro municipio fuera ejemplar en calidez y eficacia hacia las mujeres. Consideramos que las mujeres volvían a ser maltratadas a la hora de dirigirse a los servicios públicos y se trabaja por la tolerancia cero contra todo tipo de violencia. Aquí la tolerancia cero como el primer paso para construir el gran objetivo que podíamos nosotras aspirar a sumar a funcionarios públicos y crear servicios específicos de atención a la mujer, puntos de información y atención en municipios, espacios de participación donde las mujeres tuvieran un espacio de garantía, de confianza y no un servicio paralelo porque no tenemos mucho dinero, pero sí implicar a los seguros sociales y tener un punto que te generará la atención directa, un siste-

ma de coordinación y acompañamiento porque las mujeres se sentían solas después de poner una denuncia.

El otro tema que generamos con fuerza es el circuito de prevención y atención al municipio, porque es donde se centran todos los actores de la ciudad, municipales o no quienes irían a diseñar un compromiso de formación en género y violencia de género, porque el problema fundamental es que la gente que estaba atendiendo a las mujeres maltratadas no tenía formación en género, ni herramientas para detectar su situación.

Nombraré para mí uno de los programas más paradigmáticos: el Acuerdo Ciudadano por una Barcelona Libre de Violencia de Género. Fomentamos la participación ciudadana y la implicación de las entidades más allá de las entidades de mujeres en la lucha contra la violencia de género y queríamos no sólo que firmarían un manifiesto sino un compromiso activo, pero de miles, porque había que ser realistas, queríamos conseguir que entidades que no entraban en temas de género –desde el Colegio de Arquitectos, entidades de gente mayor, polideportivos– se implicarían en una lucha contra la violencia y se implicarían en tres cosas: primero, cosas de todas las ciudades: en caso de que tengas violencia de géneros, a dónde tienes que acudir –porque partimos de la base de que todas las mujeres están informadas y la mayoría de las mujeres no sabe de recursos públicos y que las entidades que lo conocieran lo pudieran explicar–, segundo, hacer una charla de sensibilización sobre la violencia de género, nosotras proporcionábamos la persona que lo iba a hacer con lo cual nos firmaron 400 entidades de la ciudad que nunca se habían acercado a la violencia de género en su programa; y el tercero era hacer una respuesta conjunta en el caso de una mujer porque no podíamos estar plantadas en la puerta de un delito las 20 feministas de siempre en toda la ciudad, necesitábamos que se implicara toda la ciudad y en la puerta de las entidades firmamos un comunicado público y poníamos un anuncio en el periódico denunciando la muerte de una mujer.

Uno de los temas más importantes: crear sensibilización y servicios. Las dos cosas creaban sinergias porque cuando pedimos la firma del Acuerdo explicamos los puntos para que la gente conociera los servicios y hacíamos que la ciudad conociera qué hacer en caso de violencia. En participación, hicimos *el Programa Mujer Conéctate* y empezamos por las entidades, que todas tuvieran correo electrónico, utilizaran internet y una red para compartir experiencias porque la ciudad es muy grande. Las tecnologías son una herramienta de empoderamiento de las mujeres, para visibilizar nuestras voces, para hacer movimiento y vida cotidiana.

Sobre el tema cotidiano de la conciliación en la vida personal, la prueba piloto en un barrio con mujeres diferentes: una pequeña empresaria, una con un negocio de bebidas, preguntamos cómo eran sus vidas, cómo estaban montados los servicios del Distrito y si realmente desde la biblioteca a la plaza, todo respondía a sus necesidades, los autobuses cortos y cómo se mueven dentro de su territorio. En el trabajo y mercadeo laboral, la ciudad no puede legislar, por lo menos en España, en temas laborales legales pero las empresas están en las ciudades, por lo cual promovimos un programa para promover los planes de igualdad en las empresas. Nos habíamos dado cuenta de una cosa: en España en los últimos años se habían puesto varios fomentos de reducción de la seguridad social si contratan a mujeres y paradigmáticamente, aunque no pagas nada, nadie se acoge a ese supuesto. Se había cambiado la mentalidad de los empresarios de que las mujeres sí somos productivas y que cuidando a tus trabajadores y trabajadoras tendrás a los mejores profesionales, no tienes por qué explotarlos y en este sentido, lo hicimos todo bajo la línea de la responsabilidad social y corporativa de las empresas, que es una nueva línea que se está generando en Europa para crear un nuevo uso, una nueva marca de identificación, con lo cual desarrollamos lo que llamamos Empresas Pioneras.

Y así conseguíamos que todas las empresas potenciales se comprometieran a elaborar uno de los puntos del Plan. Eramos realistas, teníamos que tener con nosotros liderando a empresas que se pu-



sieran de ejemplo en este tema y que dijeran: yo he hecho este punto y en mi empresa funciona, con lo cual tú también puedes si te quieres meter en el Plan. Por lo que entramos al tejido empresarial de la ciudad y a partir de las propias empresas se ha generado este programa, se han comprometido y les dábamos a cambio publicidad, anuncios y fomentamos entre las mujeres cuáles son las empresas que se comprometen con ellas.

Para terminar y sobre la transversalidad, creamos una Comisión del Alcalde, una figura de nivel por las políticas de género y una comisión, ya lo dije ayer, política y técnica, y lo otro es que buscamos proyectos muy concretos, pruebas piloto para aplicar la transversalidad de la perspectiva de género en algo muy concreto, por ejemplo, seguridad. Hicimos todo un programa con la policía local para trabajar el tema de violencia de género y conseguimos que por cada turno de la policía hubiera tres policías formados en una marcha de género, si había alguna mujer que iba. El programa más bonito de violencia de género lo hicimos con el Departamento de Juventud y con el Consejo de la Juventud, y desde la Regiduría y la Consejería de la Mujer un programa con mujeres adultas y adultos, talleres de cambio, porque vimos que el 33% de las mujeres maltratadas eran mujeres menores de 33 años. Formamos una red de gente joven, parejas de chicos y

chicas que se quisieran implicar para luego dar testimonio por la ciudad.

El segundo tema crucial es intentar cambiar los pensamientos de la gente mayor. Ayer analizábamos que la mayoría la población eran mujeres mayores de 65. En todas las juntas —porque los centros de la gente mayor donde la gente va por la tarde a pasar un rato, a jugar cartas, hacer un taller, a pasarla bien, depende del sitio— eran de hombres mandados por hombres. Además en el proceso de participación la gente elige su puntaje entre los usuarios y hay un acuerdo con los centros para las actividades que hacen, por lo cual el Ayuntamiento no puede unilateralmente cambiar porque hay una junta electa y en todas las juntas mayoritariamente eran hombres. Estos centros se crearon bajo la necesidad de los hombres que se jubilaban hace 25 años. Las mujeres también se jubilan y quieren hacer cuestiones de ocio y desde luego lo que planteamos es que los servicios públicos tendrían que responder a sus necesidades, de manera que formamos un pacto entre sexos con los hombres del centro o las mujeres para entre todos acordar qué nuevos servicios y se puso como norma que las juntas tenían que ser paritarias y esto salió de las propias experiencias piloto. Se incorporaron actividades que incluirán espacios para hablar y dialogar y que iban más allá de las tardes de cartas en silencio.

## 5. Plan Bicentenario con Enfoque de Género 2005-2009

### Lola Marisol Valladares Cayupanta

*Unidad de Género y Equidad, Secretaría de Desarrollo y Equidad Social del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito*

**Y**a vieron ustedes lo que han sido los antecedentes de este llamado Plan Bicentenario con Enfoque de Género. Luego voy a presentarles el contenido y las líneas y lo que se está trabajando como parte del Plan para finalmente compartir con ustedes lo que han sido las lecciones aprendidas desde nuestro proceso. Empezaré explicando porqué lo hemos denominado Plan Bicentenario con enfoque de género, un nombre bastante largo. Esto se enmarca dentro de lo que es la propuesta de la celebración del Bicentenario de la Declaración de Independencia en la ciudad de Quito.

Para hacer un poco de historia, el 10 de agosto de 1809 Quito se declara independiente de la Corona Española y entonces en el 2009 vamos a celebrar el Bicentenario. De ésta declaración el Alcalde local desarrolló su Plan de trabajo que a la vez es propuesta de campaña para este segundo período y en este contexto es que nosotros hemos enmarcado el Plan, lo cual nos permite fortalecer nuestra propuesta y el propio marco de la propuesta política del Alcalde. A su vez debo decirles que este Plan fue reglamentado en virtud de un trámite que deben hacer nuestros funcionarios públicos, de inscribir en una notaría su plan de trabajo y desde ahí la ciudadanía y el Tribunal Supremo Electoral deben ir haciendo seguimiento del cumplimiento.

Para darles cuentas de las fortalezas que tiene esta estrategia quiero compartir con ustedes los momentos más importantes. Primero en el año 1997 se creó la Comisión de la Mujer y la Familia y que actualmente es la Comisión de Equidad Social y de Género constituida por Concejales y Concejales del Distrito. Luego viendo un poco de manera más amplia el contexto del país, en el 1998 se promulgó la nueva Constitución Política del Ecuador que particularmente para las mujeres es un logro muy importante. Este instrumento legal que es el más importante

dentro de la normativa legal del país ha logrado transversalizar el enfoque de género a lo largo de toda la Constitución.

El movimiento de mujeres en el proceso presentó 39 propuestas de normas para la Constitución de las cuales fueron aprobadas 33. Esto es un logro muy importante y un paraguas básico que reconoce derechos a las mujeres tanto en lo que son derechos políticos, civiles, económicos, sociales, culturales, sexuales y reproductivos y por supuesto también institucionaliza el enfoque de género dentro del Estado como obligatorio.

En el año 1998 se constituye por primera vez como parte del trabajo participativo en el Distrito Metropolitano de Quito, la Red contra la Violencia Intrafamiliar y el Maltrato Infantil. Esa fue una de las primeras demandas de las mujeres que fue retomada en el Cabildo de Mujeres que se hizo en el año 2000 y que ha permanecido. Buscaba fortalecer y tomar todas las fortalezas que tienen las organizaciones no gubernamentales y los grupos de mujeres que han estado trabajando en este tema, para concertarlo y trabajarlo como una política concreta en el gobierno local.

En el año 2000 se promulgó la Ordenanza 042 que reconoce a la violencia intrafamiliar como un problema de género en el Distrito Metropolitano y por lo tanto, compromete con acciones para prevenirla, atenderla, sancionarla. Luego en el 2003 logramos la creación de la Unidad de Prevención y Atención a la Violencia Intrafamiliar de Género y el Maltrato Infantil, como parte de la Dirección Metropolitana de la Seguridad Ciudadana. Esto significó que se viera la violencia intrafamiliar como un tema de la seguridad de las mujeres: nosotros decimos que las mujeres queremos seguridad en la casa y también en la calle.

Finalmente en el año 2004, tenemos la creación de la Secretaría de Género y la Equidad Social que

ha institucionalizado dentro de esta instancia a la Unidad de Género y con esto respondo a una de las preguntas sobre cómo piensan institucionalizar estas instancias.

Con estos antecedentes, entonces llegamos a lo que es el Plan Bicentenario con Enfoque de Género. Este es un plan enfocado al Desarrollo Humano Sustentario y creemos que tiene que lograr que Quito sea un espacio para la convivencia equitativa entre mujeres y hombres, un espacio en donde se cumplan nuestros derechos, un lugar donde los espacios públicos sean seguros para todos y todas puesto que en el último tiempo también otra de las demandas grandes ha sido la seguridad de las mujeres y sobretodo, en los espacios públicos porque ha habido un aumento importante en la delincuencia de nuestro país que ahora está mejorando, por lo tanto si alguien quiere visitar mi ciudad puede hacerlo con toda tranquilidad.

También creemos que Quito tiene que ser el espacio de la ciudadanía viva y la participación, se indicaron las orientaciones básicas de este Plan: ser incluyente y justo, integral e integrador, innovador y transformador, asegurar la continuidad sobretodo de los planes que se han venido desarrollando en materia de género y por supuesto consolidar las políticas de género desarrolladas para que las mujeres sean vistas no sólo como meras receptoras de servicio sino como ciudadanas sujetas de derechos, gestoras de la ciudad.

Las políticas generales de este plan son la cultura ciudadana, la productividad y empleo, la competitividad y justicia social con equidad, universalidad y espacios públicos sanos, seguros para todas y todos, un medio ambiente y un patrimonio protegidos y enriquecidos y mujeres con autoestima, seguras, participativas. Esto se enmarca dentro de lo que nosotros entendemos como el proceso de institucionalización, es decir un proceso por el cual las prácticas sociales se hacen suficientemente regulares y continuas y se convierten en parte básica de la institución; se convierten en prácticas sociales que se repiten regular y continuamente y son sancionadas y mantenidas con normas sociales y tienen importancia significativa en la estructura social.

Este concepto para nosotros es básico porque creemos que a partir de esta conceptualización es que podemos seguir trabajando fortaleciendo lo que estamos haciendo y lograr en algún momento que no tengamos que estar negociando cada vez las instancias, los presupuestos, los procesos, sino que se conviertan ya en una parte específica y concreta del quehacer institucional. Para lograr esto nosotros trabajamos a través de una matriz que diseña una modalidad y una propuesta de trabajo que es la malla de institucionalización de género de Karen Levy. Esta malla tiene 13 componentes a los que me referiré en seguida.

En primer lugar, la presión política desde la base, lo cual implica el fortalecimiento de las organizaciones de mujeres de manera que haya propuestas fuertes y concretas para el gobierno local.

Dos, la existencia de estructuras políticas representativas y para eso tenemos la Comisión de Género y Equidad Social conformada por las Concejales, la Unidad de Género y la Unidad de Prevención y Atención de violencia intrafamiliar como instancias operativas y de ejecución en el desarrollo de las políticas.

El tercero, la experiencia e interpretación de las realidades de mujeres y hombres: creemos que esto es básico para aceptar lo que ya había dicho Lourdes: el tema de la cotidianidad, es decir, cómo aceptamos el tema de la cotidianidad y la vida de las mujeres de manera que se construyan relaciones equitativas, respetuosas y sin violencia.

El cuarto elemento es la existencia de un compromiso y una voluntad política; es decir creemos que este compromiso y esa voluntad no aparecen de la nada sino que ciertamente, es el resultado de procesos, de ejercicios y de exigir derechos sobre todo desde la ciudadanía. En este sentido, podemos decir que el compromiso y la voluntad política que tiene en éste momento el Alcalde es el resultado del accionar de las mujeres pero también de la presencia sobre todo de una compañera con mucho poder político en el contexto del gobierno local que proviene del movimiento de mujeres, que a su vez es la Presidenta de la

Comisión de Género y Equidad Social y desde ahí fortalecer y potenciar todos los otros procesos.

El quinto elemento ciertamente, es la construcción de política sobre la base de los elementos anteriormente dichos.

El sexto elemento es la necesidad de que existan recursos suficientes para poder ir ejecutando los programas desarrollados en las políticas, la ubicación de la responsabilidad central para que como había dicho Lourdes, no veamos que la transversalización es dominada sino que existe una instancia concreta y específica que tiene la responsabilidad de trabajar el tema de género.

El octavo elemento son los procedimientos es decir desarrollar procedimientos efectivos, eficaces que respondan a la propuesta que vamos a trabajar.

El noveno elemento es la existencia de un desarrollo profesional y técnico, es decir, creemos que ciertamente cuando trabajamos este tipo de políticas una de las principales demandas que se nos da es la capacidad técnica para trabajarlas y creemos que por eso es un elemento importante.

El décimo elemento es la metodología o sea el diseño de la metodología que permita la ejecución de este tipo de proyectos.

El punto once es la implementación de los programas y proyectos y la ejecución misma de estos.

El punto doce es la evaluación e investigación ya aplicada.

Y el punto final es la elaboración de teoría y conocimiento es decir, creemos que uno de los elementos básicos es que las mujeres vayamos sistematizando y construyendo saberes y sabiduría como lo decía Juanita sobre la base de los procesos que estamos desarrollando.

Esta es nuestra propuesta estratégica, nuestra propuesta conceptual para ir trabajando la política de género en el gobierno local. Ahora decimos que en la gestión del 2000 al 2004 hemos trabajado para sentar las bases de desarro-

llo de una ciudad equitativa e incluyente donde el tema de mujeres y género deje de ser extraño en la cotidianidad del Distrito. En este primer momento hemos ido sentando las bases y hemos ido desarrollando planes y programas específicos para esta nueva gestión del 2005 al 2009. Consolidaremos las políticas de género poniendo énfasis en la cotidianidad de las mujeres, retomando todo lo que hemos trabajado y proyectando hacia el futuro en este Plan Bicentenario con Enfoque de Género. Los ejes del plan son similares al Plan Equinoccio que les había mostrado ayer: el económico, social, territorial, político e institucional. En el económico vamos a trabajar para el fortalecimiento de la capacidad de ahorro de las mujeres y sus familias y creemos que Quito debe convertirse en un importante Centro Turístico y un lugar propicio para las mujeres trabajadoras y emprendedoras. En el sentido de los proyectos que estamos desarrollando tenemos la canasta solidaria con la cual se busca fortalecer la capacidad de las mujeres para acceder al empleo. En este año se han inscrito 3.209 personas, 286 han sido colocadas y existen 45 empresas captadoras de empleo y tenemos una pendiente que es tener datos desagregados que no los tenemos hasta el momento de este programa.

También hemos desarrollado un programa de mujeres de migración puesto que como ustedes sabrán la crisis económica que atraviesa el país ha producido una enorme migración, se calcula que el 10% de la población ecuatoriana ha migrado, en un primer momento hacia Estados Unidos, pero actualmente a países como España e Italia y por ello hemos implementado un sistema de apoyo socio-productivo, psicológico y legal para los inmigrantes y las mujeres inmigrantes y sus familias, el mismo que se está desarrollando en Quito.

Otro de los ejes es el de atención y prevención de violencia intrafamiliar y de género que por supuesto ha sido uno de los que más hemos desarrollado en el último periodo de tiempo. Allí lo que nos proponemos es garantizar el derecho a una vida libre de violencia y a trabajar en la seguridad de las mujeres tanto privada como pública. Hemos creado dos Centros Metropolitanos de Equidad y

Justicia de manera que en un solo espacio las mujeres puedan acceder a diferentes servicios: la Comisaría de la Mujer y la Familia como instancia de administración de justicia especializada en el tema, la Oficina de Defensa de las Mujeres de la Policía Nacional, la Fiscalía para los casos de violencia intrafamiliar y sexual y otro tipo de delitos y esta también la Oficina de Protección de Niños y Niñas y Adolescentes y un equipo técnico que está amparado por el Municipio de Quito en donde hay una trabajadora social, hay una psicóloga. Al momento tenemos dos de estos Centros en la ciudad: uno en la zona norte y otro en la zona sur. También para este año vamos a crear dos centros de atención primaria en otras dos administraciones rurales. Tenemos la Unidad de Violencia Intrafamiliar y Género que hace parte de la Dirección de Seguridad Ciudadana, que es descentralizada porque existe una responsable del tema en cada una de las ocho Administraciones zonales en las cuales está dividido el Distrito Metropolitano. Tenemos conformada la Red de Violencia Intrafamiliar y Género donde participan organizaciones de la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales pero también algunas instituciones del Estado que trabajan en el tema. La red lo que hace sobre todo es prevenir y atender el caso que no pueda atender el Municipio.

Tenemos el Observatorio de Seguridad Ciudadana en donde algunos de los indicadores hacen referencia a lo que son temas de violencia intrafamiliar y género; en este tiempo también se ha hecho una capacitación en derechos y resolución de conflictos en la cual han participado 90 líderes y 500 mujeres jóvenes. Se han diseñado y se han realizado materiales de información y un poco la línea que nos queda en este momento es el fortalecimiento de esta política. Apoyar una mesa de trabajo sobre violencia sexual y fortalecer la sensibilidad y capacitación de los funcionarios municipales en el tema en materia de salud sexual y reproductiva. Estamos trabajando por la atención diferenciada de las mujeres en el sistema metropolitano de salud, que busca ser un sistema universal.

Allí lo que proponemos y que estamos trabajando en este momento es la implementación de la Ley de maternidad gratuita, consolidar la salud

sexual y reproductiva como parte del Seguro Metropolitano de Salud y también hacer un proceso de sensibilización y capacitación a los funcionarios y funcionarias municipales. Otro de los temas dentro del eje territorial que estamos trabajando es la atención social a mujeres del comercio informal. Aquí uno de los principales logros de esta Administración ha sido la reubicación de los comerciantes informales que estaban tomándose el Centro histórico; pero por supuesto las mujeres que son parte del sector informal, que son gran cantidad, necesitan propuestas de trabajo específico, por eso tenemos el proyecto de hogar de paz, en donde se ofrece a las mujeres del comercio informal servicios de guardería, salud, capacitación, acompañamiento en las tareas escolares a sus hijos e hijas, mediación y apoyo a jóvenes para mujeres del comercio informal y sus hijos y creemos que esta es una de las formas de responder al comercio informal.

Dentro del eje territorial también hemos trabajado el Sistema Metropolitano de Transporte con el enfoque de género, y aquí creemos que es muy importante haber logrado la reducción del tiempo de viaje. En este momento la ciudad de Quito tiene un gran problema de tráfico, pero a través del Sistema hemos logrado reducir de 1 hora o 1 hora y media el tiempo que lleva a las personas en general y a las mujeres en particular el tránsito por la ciudad, más o menos se ha reducido a 30 minutos. También tenemos el pasaje integrado, que implica la reducción del costo del transporte para atravesar toda la ciudad; ha habido una reducción de la contaminación considerable, y hay un tema de trabajo específico dentro del transporte Metropolitano, que es el respeto a niños, niñas, mujeres embarazadas, mujeres con niños en brazos, a ancianos, ancianas y estudiantes. Es decir, hay un horario que es sólo para estudiantes y para poder subir al sistema transporte, las mujeres, los niños, las mujeres embarazadas, los niños en brazos, tienen una puerta única de entrada, tienen prioridad para los asientos y también se ha logrado mayor comodidad y mayor seguridad en el Sistema Metropolitano de Transporte.

En materia de viabilidad hemos desarrollado también un sistema de manera que respondan a las ne-

cesidades de las mujeres. Otra de las líneas es la democratización del espacio público, creemos que el espacio público debe ser para todos y todas, y en este sentido estamos trabajando en la disminución de barreras de inseguridad para las mujeres. Este es un proyecto muy interesante porque lo que busca es que en cada uno de los barrios vayamos ubicando espacios que eventualmente podrían ser peligrosos, como por ejemplo espacios con poca iluminación, paraderos oscuros, y entonces la idea es ir eliminando estas barreras de inseguridad para las mujeres: un uso democrático del equipamiento urbano, y un medio ambiente con enfoque de género, para lo cual hemos desarrollado una investigación. Tenemos también un plan de vivienda, para el acceso de la vivienda a mujeres jefas de hogar. Este programa se está desarrollando en algunas zonas del Distrito que son Tijume, Garrochal, y otras.

En materia de desarrollo institucional, nos parece importante fortalecer la presencia de las mujeres en el espacio de toma decisiones, para lo cual estamos desarrollando acciones afirmativas vía ordenanza, y también para facilitar la contratación de mujeres ingenieras y arquitectas para obra pública, porque tradicionalmente las mujeres que están en ese espacio son discriminadas para acceder a contratos de obra pública. Y creemos que es importante fortalecer la ciudadanía y la participación de las mujeres, para lo cual estamos planteando una campaña de derechos. En el tema del desarrollo institucional vamos a trabajar para ajustar el horario institucional a las necesidades de las mujeres.

Quiero terminar con el tema de las lecciones aprendidas. ¿Cuáles han sido las lecciones aprendidas en este proceso?

En primer lugar, haber aprendido justamente de este proceso que ha ido de menos a más, un proceso que nos ha llevado una primera Administración, pero que buscamos consolidar en este momento de manera que los logros alcanzados no sean susceptibles de cambio con la nueva Administración. Otra de las lecciones aprendidas es que para trabajar este tema, es importante estar cons-

ciente de las dificultades que implica insertar el enfoque de género y equidad en una institución eminentemente masculina y jerárquica, es decir, el manejo de esta institución es masculino, jerárquico, y por lo tanto, creemos que sobre la base de esta constatación tenemos que desarrollar herramientas, acciones, procesos, presión.

El segundo elemento es que nos parece importante que haya una alianza entre los decisores de políticas y los técnicos y técnicas. Esta alianza entre la Comisión de Género y las instancias de la Secretaría de Género y la Unidad de Género, han sido importantes porque nos permiten insertarnos en la parte más importante del poder, y por supuesto también, lo que implica la línea operativa de programas de acción. Otro de los elementos importantes es que la política esté legislada a través de ordenanzas y otro tipo de normas locales, porque de esa manera fortalecemos la institucionalidad. Alguien decía ayer: no se le va a ocurrir a nadie dejar sin efecto un programa o una ordenanza que atienda temas de mujeres, sabiendo que se va a generar un enorme problema de tipo político por la presión.

La existencia de una estructura de tipo institucional de la que ya habíamos hablado y también la existencia de un presupuesto que pueda ir aumentándose, y que no dependa sólo de la instancia de género, sino que dependa también de las otras instancias ejecutoras, es uno de los logros importantes para nosotras, puesto que como ustedes han visto, la mayoría de los programas no se centran en la Unidad de Género, sino que son descentralizados, y por lo tanto, cada una de las instancias ha tenido que poner sus recursos para la ejecución de estos programas. Las políticas deben enmarcarse y responder a la participación ciudadana y al fortalecimiento de mecanismos de efectividad y derechos. Creemos que también dentro del tema de la institucionalización, el Municipio debe asumir mayoritariamente el costo de los programas y no depender de la cooperación externa, porque esto debilita la institucionalización. En este sentido nosotros debemos reconocer y

agradecer la cooperación, por ejemplo, de las agencias de Naciones Unidas, pero nos han dado el empujón inicial y después de esto hemos logrado que la institución vaya apropiándose y asumiendo con recursos propios los planes que se van diseñando.

El tema de la sensibilización a ciudadanos y funcionarias y funcionarios: muchas veces el poder no está en quien ostenta el poder político sino en los funcionarios y funcionarias que saben del manejo institucional y por eso creemos que es importante sensibilizarlos, lograr una gran capacidad técnica, hacer alianzas con organizaciones gubernamentales y de la sociedad civil expertas en temas de género y temas relacionados, de manera que aporten su conocimiento.

Creemos que una herramienta importante es desarrollar diagnósticos en el tema de inequidades de género, y trabajar las políticas para su eliminación, es decir, una vez que hacemos un diagnóstico de dónde están las inequidades, podemos desarrollar políticas que respondan a las necesidades de las mujeres. Desarrollar herramientas eficientes de seguimiento y evaluación es uno de los puntos en los cuales estamos trabajando fuertemente en este momento. Otro de los elementos es la transición desconcentrada, que fortalece la gobernabilidad. Es decir para nosotros, el hecho de que el Distrito Metropolitano de Quito esté dividido en ocho Administraciones Zonales, y que en cada una de esas haya una técnica responsable de violencia intrafamiliar y de género, ha fortalecido nuestro trabajo y nuestro accionar. De esta manera creo, habré respondido sobre todo algunas preguntas que se preocupaban de si sólo estamos trabajando en el eje social, como ustedes ven, hemos logrado la transversalidad también en otros ejes.

Había una pregunta sobre cómo estamos trabajando el género con el reconocimiento de la diversidad étnica. En la Secretaría de Desarrollo, instancia que está trabajando con pueblos indígenas, hemos logrado articular el tema género con las necesidades de las mujeres de los pueblos indígenas. Hemos desarrollado trabajos de sensibilización, de capacitación, y apoyado también al fortalecimiento de la Coordinadora Política de Mujeres Negras.

Sobre la metodología participativa, hemos desarrollado una primera investigación de cómo se está trabajando en el Municipio, tenemos ya esa investigación y ahora el segundo momento es empezar a discutir cómo se hace el presupuesto conjuntamente con las organizaciones de mujeres, con las organizaciones de la sociedad civil de manera que responda a sus necesidades. Una de las experiencias más importantes de esto la tenemos en la Administración de la Zona Centro, en donde es la ciudadanía la que cada año define austeridades y en que se va a gastar el dinero, y por supuesto las mujeres también definen, las mujeres reorganizadas.

Solamente para terminar quiero decirles que para nosotras las feministas, que estamos en la ciudad de Quito este ha sido un desafío muy importante que lo estamos respondiendo y vamos a seguir trabajando en ello, por que creemos como dicen muchas de las compañeras, que tenemos que seguir trabajando por la equidad de género por que hasta ahora el feminismo no ha matado a nadie, pero el machismo sigue matando cada día mujeres y frente a eso tenemos que oponernos. Muchas gracias.

## 6. Lecciones y Experiencias de Pasto

### Amanda Romo

*Directora de la Oficina de Género y Derechos Humanos, Alcaldía Municipal de Pasto*

Yo creo que empezaría esta parte contándoles un poquito sobre la ruta programática que seleccionamos para poder hablar de proyectos en estos cuatro meses. Ayer les había dicho que la Oficina de Género ha dedicado estos cuatro meses a procesos muy concretos. El primero la adecuación física del espacio, en segundo lugar la conformación de un equipo profesional de trabajo, que en este momento somos tres personas. Un tercer proceso, que tuvo que ver con la contextualización y el reconocimiento de los antecedentes de trabajo feminista y de género en la ciudad de Pasto. Luego el diseño de proyectos propios, el fortalecimiento de los proyectos macro de la administración, el diseño de espacios en los medios de comunicación, con una tarea fundamental en radio y televisión local y en internet, y como muy importante, lo que marca la salida a las comunidades, a las comunas y a los corregimientos son las mesas de concertación de la política pública de género y derechos humanos con la ciudadanía.

De esta manera, la ruta de trabajo la construimos a partir de la delimitación de los programas y proyectos que nos daba la amplia sábana del Plan de Desarrollo Municipal de Pasto. Optamos por ubicarnos en tres ejes, el de Convivencia, Seguridad y Justicia con los programas Vivir y Convivir; el eje de Empleo y Productividad, con el de Pasto, municipio productivo y creativo, y el de Equidad y Corresponsabilidad Social con el tema de Educación para la vida con Equidad, Equidad de Género y Acción Solidaria. Primero que todo limitamos los que serían los escenarios estratégicos y de acción, con cuáles poblaciones en particular tendríamos que trabajar en un primer momento. Yo les agradecería que más que preguntas, al final de este panel, pudiera recibir las observaciones críticas sobre lo que es esta ruta

inicial de trabajo, que considero fundamental para cuando vuelva a Pasto a continuar con el trabajo que hemos iniciado.

Primero limitamos escenarios estratégicos a partir de poblaciones con las cuales consideramos hay sesgos de género con las que debemos trabajar. Primero, lo que llamamos ciudadanías particulares: organizaciones de mujeres, personas con opción sexual diferente, trabajadores y trabajadoras sexuales, grupos étnicos. Un segundo escenario estratégico es la escuela y la academia, para trabajar con colegios, universidades, y por supuesto con niños, niñas y jóvenes. Un tercer escenario, el escenario interinstitucional, es decir cómo trabajamos con las instituciones estatales y privadas, ONG y organismos internacionales. El cuarto escenario, los medios de comunicación fundamentales, radio que es el medio que mejor funciona en nuestro municipio, la radio tiene poder de convocatoria y de seducción impresionante como también televisión local e internet. Pero trabajar también en nuestros medios de comunicación la comunicación alternativa, a través de actividades descentralizadas en comunas y en corregimientos. Como un quinto escenario estratégico la administración municipal, es decir de la casa para dentro, los funcionarios, las funcionarias, y los y las contratistas que trabajan más de medio tiempo en la Alcaldía y por lo tanto afectan las dinámicas de la Alcaldía.

Por otro lado, cuáles fueron los proyectos macro a cargo de otras dependencias que consideramos pertinente fortalecer, intervenir directamente. En la Secretaría de Educación, estamos participando en el proyecto Ciudadela de la Paz, en el proyecto Escuelas Saludables y en el Plan de Convivencia Educativa, tres proyectos que tienen que ver fundamentalmente con población escolarizada y además en comunas de estratos deprimidos, de estratos populares. También estamos trabajando con la Se-



cretaría de Salud en todo el área de salud sexual y reproductiva, es decir, estamos trabajando los proyectos concretos de prevención de cáncer de seno, planificación familiar, salud sexual y reproductiva en jóvenes del sector rural, salud mental para mujeres del sector rural y el área de salud sexual y reproductiva en términos generales. Con la Secretaría de Desarrollo Social tenemos un proyecto en particular que es el Plan de recuperación nutricional de los niños y las niñas, con especial énfasis en las mujeres, porque son las mujeres cuidadoras las que están al frente de este proyecto que está dirigido a niños y niñas. Un proyecto que se piensa para los niños y las niñas y donde se ve a la mujer solamente como un instrumento, como un medio de recuperación para los niños y las niñas. Estamos también en la Dirección de Juventud, con el Plan Centro de atención integral a los y las jóvenes.

Ustedes ven claramente las dos perspectivas de trabajo que trazamos, por un lado nuestros proyectos propios y por otro lado los proyectos a intervenir. Entonces hablaríamos ya de lo que es esta ruta concreta. Podríamos contarles que el escenario número uno se llama ciudadanías particulares, aquí queremos trabajar con organizaciones de mujeres, personas con orientación sexual diferente, trabajadores y trabajadoras sexuales. ¿Cuál es el objetivo con esta población en particular? Promover la equidad de género y el conocimiento de los derechos humanos, dos cosas que las compañeras han repetido varias veces y es el tema de la organización y el tema del trabajo sectorial y en red. Este es el objetivo con estas poblaciones. Pensamos dos estrategias: la primera crear y/o fortalecer las organizaciones para promover la participación social en la construcción de las políticas públicas con perspectiva de género, y una segunda estrategia con estas poblaciones: generar procesos de formación para la equidad de los géneros y la promoción de los derechos humanos. Estas dos estrategias articuladas en un primer proyecto al que le dimos un monto de 32 millones de pesos, que era muy pequeño. Este primer proyecto se llama Fortalecimiento de organizaciones y creación de la red para la equidad de género y la promoción de los derechos humanos. Es un primer proyecto en el que queremos trabajar fundamentalmente el tema fortalecimiento organizativo y

creación de la red, para llevar dos temas de la mano: equidad de género y derechos humanos.

Tenemos también un segundo proyecto que es la base para todo lo que habremos de crear a futuro y es algo también previsto en las otras experiencias que han presentado, el tema fundamental de diagnóstico, con todas las críticas que esto recibió realmente frente a la idea de que las mujeres están suficientemente diagnosticadas, para qué perdimos recursos en averiguar, en buscar necesidades de las mujeres. De todas maneras esa era una meta concreta del Plan de Desarrollo, del cual el Gabinete no podía bajarse, tenía que responder a esa meta que está en el Plan. Vamos a realizar un diagnóstico integral de la condición de género en el municipio y tiene 40 millones de pesos.

Nos vamos al segundo escenario, el de la escuela, la academia, con niños, niñas y jóvenes. ¿Cuál es el objetivo con esta población? Por un lado la implementación del componente de género en la estructura curricular de la escuela y de la academia. Un segundo propósito, afectar de manera positiva el imaginario juvenil frente al género, que prevalece en la escuela y en la academia. Cuáles son las estrategias: generar espacios informales de conocimiento y estudio de la perspectiva de género y de los derechos humanos, que creemos es una de las estrategias para la sostenibilidad a largo plazo, independiente del alcalde o la alcaldesa que esté en este momento. La segunda estrategia, género en procesos de comunicación alternativa en las comunas o en los corregimientos, fundamentalmente con jóvenes, niños y niñas, y una tercera estrategia es la institucionalización de la equidad de género, del tema género en los PEI de las instituciones oficiales. Frente a esto hemos generado un tercer proyecto que se llama implementación y fortalecimiento del componente de género y derechos humanos en la administración municipal. Este tiene 77 millones de pesos, de los cuales cinco son del Programa Presidencial para los Derechos Humanos, porque hemos recibido un apoyo concreto frente al tema derechos humanos.

Vámonos al cuarto escenario institucional. Les decía, trabajar con instituciones estatales y privadas, ONG y organizaciones internacionales. ¿Qué queremos allí? Fundamentalmente aunar esfuerzos

institucionales que fortalezcan los procesos de implementación de la perspectiva de género en la ciudad. Hay dos estrategias, la articulación a nivel interacciones para el aprovechamiento de escenarios, de talento humano y de recursos económicos al interior de la Alcaldía, a través del fortalecimiento de proyectos en marcha. Segundo, obtener cofinanciación para la ejecución de proyectos, intercambio de experiencias y formación. Estas estrategias están articuladas en el tercer proyecto de implementación del componente de género al interior de la administración municipal.

Nos vamos a otro de los escenarios que les he dicho es muy importante, el de medios de comunicación. Radio fundamentalmente, televisión local y también internet ¿Qué queremos allí? Fundamentalmente una comunicación no sexista en los medios de comunicación de la ciudad. Pasto es de alguna manera un contexto todavía manejable en cuanto población, numéricamente hablando, y a través de la red de medios de comunicación que tenemos allí maneja de una manera no todavía muy avasallada la tecnología, de una manera mucho más casera, de una manera mucho más personalizada, lo que tiene cosas buenas y cosas malas pero que en este caso es una oportunidad.

Queremos promover una comunicación no sexista y queremos también inscribir a los medios de comunicación locales como principales productores simbólicos de la ciudad. Entonces ¿Qué estrategias hemos pensado al respecto? Primero, difundir los avances y logros en equidad de género y promoción de los derechos humanos, es decir cómo ganamos a las periodistas y podamos compartir periódicamente los avances que tengamos en el tema género, lo que se está haciendo o se deja de hacer en la Administración en el tema de género. Otra estrategia: producir y realizar espacios propios de comunicación, meternos en la radio, en la televisión, y también agrupar nuestro propio espacio en internet para poner a circular el tema. Y en tercer lugar, generar alianzas con los y las periodistas, para promover un lenguaje no sexista, y unos imaginarios colectivos en términos de equidad. Todas estas estrategias, ancladas en un cuarto proyecto que hemos llamado campaña comunicativa y cultural para

la equidad de género y la promoción de los derechos humanos en la ciudadanía. Tenemos un quinto escenario, que es el escenario de la administración municipal, cómo trabajamos con la casa, con funcionarios, funcionarias y contratistas. Entonces hablaríamos ya como un segundo propósito, generar capacidad para el diseño de políticas, programas y proyectos con perspectiva de género en las dependencias estratégicas de la Alcaldía. Y hablo de dependencias estratégicas, porque en un principio va a ser muy complicado que logremos permear toda la estructura municipal en su conjunto.

¿Cuáles son las estrategias entonces? Aquí hemos recogido esa experiencia que ustedes han planteado también, que yo la vi en el trabajo de Juanita también aquí en Bogotá, que fue la identificación de puntos focales de género, entonces aparece precisamente la identificación de puntos focales de género en cada una de las dependencias de la Alcaldía Municipal. Está también implementar la perspectiva de género en todos los proyectos macro de la Administración, es decir los proyectos anteriores que mencioné de salud, educación, juventud y desarrollo social. ¿Por qué nos metimos ahí? Porque es una de las estrategias para comenzar y ustedes han dicho también como transversalización.

En tercer lugar, como tercera estrategia, sensibilizar a los funcionarios y funcionarias en los temas de equidad de género y derechos humanos y finalmente, tal vez lo más importante, generar y/o modificar políticas internas consecuentes con la perspectiva de género. Estos son los escenarios estratégicos a través de los cuales construimos nuestra ruta de trabajo, cuáles son los propósitos, y las estrategias y los cuatro proyectos que en este momento están articulando esas estrategias. Pensando en que este año lo que hacíamos era ambientar el tema al interior de la Administración y hacia la ciudadanía para luego de promover un proceso de construcción colectiva, hablar en el siguiente año de lo que sería un plan de igualdad de oportunidades, un plan de acciones afirmativas con lo que sería un documento inicial de la construcción de una política pública de género y derechos humanos en Pasto.

Hablaré entonces ahora de lo que es cada uno de los proyectos hablando solamente de los componentes para luego cerrar esta intervención con las lecciones que de esta experiencia inicial hemos aprendido en este corto tiempo. El primer proyecto que es el diagnóstico integral de la visión de género en el municipio. Tiene solamente cuatro componentes, le hemos dado un periodo de cuatro meses y ya estamos trabajando en el punto primero la interventoría y el estudio del diagnóstico. Ese fue un gol que me permití meter, vinculando al menos por cuatro meses a otra persona, a otro profesional que apoyara el trabajo, aparentemente sólo para el diagnóstico, pero como es la estructura un poco caótica de la oficina, tiene que apoyar también otros procesos, al menos por cuatro meses. Entonces en la interventoría y el estudio tenemos una persona que está vinculada al proceso.

Un segundo componente de este proyecto es la concertación interinstitucional entre la Oficina de Género y la organización que va a desarrollar y la propuesta metodológica del diagnóstico. Tenemos el tercer componente que es el desarrollo de la propuesta metodológica, el trabajo documental, el trabajo de campo, la recolección de la información, el análisis de las variables, la sistematización y el diseño de la publicación. Un cuarto, uno muy importante al que queremos dar muchísima atención, es el de socialización y comunicación, cómo logramos compartir con la ciudadanía y con las instancias que tienen que ver mucho con los resultados de ese diagnóstico, además porque va a haber una comprensión completa de que las mujeres no estamos sobrediagnosticadas sino todo lo contrario.

Nos vamos entonces al segundo proyecto que es el de implementación y fortalecimiento del componente de género y derechos humanos en la Administración municipal. El primer elemento: fortalecer el equipo profesional para transversalizar el tema, con una nueva profesional, tres pasantes y veinte puntos focales de género en cada una de las dependencias de la Alcaldía. Un segundo componente que es la estrategia pedagógica con perspectiva de género, yo soy como lejana al hablar de procesos de capacitación en el tema género, me parece que siendo éste un proceso de transformación cultural es fundamentalmente un proceso formativo más que de capacitación, entonces le hemos querido llamar es-

trategia formativa, estrategia pedagógica para trabajar con todos los funcionarios y funcionarias de la Administración. En tercer lugar aparece el laboratorio de actitudes sociales. En la función pública encontramos la necesidad de medir nuestros avances por los indicadores cuantitativos, que en este tema es bastante complejo y es además un cuchillo de doble filo, entonces lo que queremos proponer en el laboratorio de actitudes sociales es una serie de ejercicios, una serie de experiencias evolutivas que nos permitan darle una serie de indicadores cualitativos, que nos permitan por supuesto ver los avances, los retrocesos o el estancamiento, pero de una manera más real en el plano de las actitudes de las personas, de los comportamientos en la vida práctica cotidiana.

Tenemos un siguiente componente de la estrategia de articulación intrainstitucional, que es cómo empiezo a interlocutar con los compañeros y compañeras de gabinete en sus proyectos, en sus procesos, pero teniendo en cuenta por supuesto el tema de género y derechos humanos. Una estrategia de articulación interinstitucional, que busca generar convenios, intercambios y cofinanciación. Tendremos finalmente un componente más bien operativo y es conseguir equipos para la oficina.

Vayamos al tercer proyecto que es el fortalecimiento de organizaciones y creación de la red para la equidad de género y los derechos humanos. Este proyecto en la última semana de este mes marca nuestras salidas a las comunidades, porque empieza precisamente con las mesas de trabajo. El primer componente que ustedes ven aquí es el de identificación y convocatoria de las organizaciones, actores y actoras. Yo les decía ayer que el panorama en Pasto de las organizaciones de mujeres es un panorama segmentado, un panorama un tanto conflictivo frente a la segmentación de las diferentes lideresas y entre ellas mismas no hay claridad de las organizaciones de mujeres que están, no hay una base de datos registrada, entonces lo primero que queremos hacer es identificarlas y poder tener un consolidado de las organizaciones. En segundo lugar hablaríamos de la estrategia pedagógica para el conocimiento y la promoción de la equidad de género y los derechos humanos. Es como queremos empezar a generar o

promover la reflexión de la conciencia de género en las organizaciones de mujeres, porque encontramos también organizaciones en torno a intereses productivos, fundamentalmente para solucionar el tema de necesidades prácticas y la generación de ingresos, el tema del trabajo, pero donde no hay una reflexión sobre la conciencia de género. Aquí queremos trabajar esta estrategia pedagógica formativa, en torno a la equidad de género o la conciencia de género.

Luego vamos con el siguiente componente: la promoción de proyectos productivos en red. Este es el proyecto en donde estarán las ciudadanas particulares, los dos primeros componentes van con todas, pero a partir de este componente empezamos a dividir los grupos, viene entonces la propuesta, en donde nosotras nos encontramos con los sectores de la ciudadanía y les decimos bueno, esto lo que nosotros como Alcaldía, como instancia de género tenemos en la cabeza, qué piensan ustedes, qué plantean ustedes, cómo se ven en esta propuesta institucional, en esta propuesta de la Alcaldía.

Para las organizaciones de mujeres en primera instancia quisiéramos trabajar la construcción de proyectos productivos en red fundamentalmente, pero por supuesto después de una estrategia formativa empoderante. Con el Cabildo queremos trabajar los acuerdos para la implementación de los planes de vida, del plan de vida concretamente. Para la población con opción sexual diferente queremos trabajar propuestas de visibilización y participación social de esos dos grupos, y allí fundamentalmente hay una propuesta inicial de participación en el Carnaval de Negros y Blancos, que como ustedes saben se considera la máxima expresión de diversidad cultural que tenemos en la región y que no lo es tanto, porque fundamentalmente es un proceso histórico construido por agricultores y por artesanos.

Tenemos entonces las iniciativas de creación y/o modificación de las políticas públicas municipales, es precisamente el gran norte que estamos visibilizando en este momento. A partir de los primeros pasos hablamos de modificar, recrear, construir y proponer verdaderas políticas públicas con perspectiva de género, no desde la oficina solamente

como isla, o como instancia, sino de toda la Alcaldía en su conjunto. Hablamos de la promoción de liderazgo de mujeres en las directivas de las organizaciones sociales y esto es una meta concreta también del Plan de Desarrollo del municipio. Hablamos finalmente de la construcción de un plan de acción de todas estas organizaciones y poblaciones de un plan de acción para 2006, es decir todas estas organizaciones, estas poblaciones, cómo trabajarían en el 2006 en un contexto de red.

Finalmente acciones comunicativas: ustedes verán que en todos los proyectos tenemos acciones comunicativas para poder colarnos en radio, televisión, en internet, en prensa y estar constantemente trabajando el tema comunicación que es fundamental. Viene el otro proyecto que está en construcción, de esa campaña comunicativa y cultural para la promoción de la equidad de género y derechos humanos, queremos espacios propios en medios de comunicación, una serie de promos en radio y televisión, utilizando por ejemplo el tema de no al embarazo adolescente o al tema de la violencia intrafamiliar. Creemos que ese debe ser un mensaje concreto que debe salir de las mesas de trabajo y de las organizaciones. Queremos acciones descentralizadas también en las comunas y en los corregimientos.

Está allí planteado el detalle de la ruta de trabajo que construimos para este año, y también el detalle de los cuatro proyectos en mente que tenemos. A finales de este mes, salimos al trabajo con la comunidad, todo esto empieza con mesas de concertación, les decía para hablar de todas estas expectativas.

Hablaré entonces ahora de lo que son las lecciones aprendidas en esta etapa inicial. Primero que todo hablar sobre la voluntad política, la voluntad política del máximo nivel jerárquico como el motor movilizador de la perspectiva de género en los gobiernos locales. Fundamentalmente aquí ha sido la del Alcalde, más que las mismas organizaciones, quien ha puesto en boca de la gente el tema género, además usando el lenguaje políticamente correcto, porque ya es la consecuencia con todos estos proyectos y propuestas, si éste es un tema

que se ha asumido con real coherencia política, o si se ha asumido como un tema políticamente correcto, porque apenas estamos empezando el proceso. Creo que hay que tener en cuenta esas consideraciones.

Es innegable que ha sido el Alcalde quien ha manejado, o tiene instalado el tema al menos en un nivel de discurso, de lenguaje en los espacios del municipio.

En segundo lugar puedo hablar de la delimitación estratégica como solución ante la precariedad de condiciones, asumiendo por supuesto la posibilidad de la atomización y el activismo. Eso es lo que nos ha pasado, en esto estoy dando respuesta a dos de las preguntas que me hicieron ayer en las que planteaban que es evidente la debilidad institucional que tenemos como instancia de género, y que cómo pensamos abordar geográfica y poblacionalmente las necesidades de las mujeres en Pasto. No lo hemos hecho aún, y es trabajo que apenas empezamos y que esperamos, al menos por este año sea efectivo a través de la delimitación estratégica.

Tercero, la articulación interinstitucional para transversalizar el tema y tener una oferta pública, consistente, sostenible y efectiva.

Cuarto, la necesidad de cubrir de manera prioritaria algunos frentes de trabajo. Considero que el tema administrativo, comunicativo y comunitario son tres frentes de trabajo que tenemos que tener en cuenta, al menos en Pasto son fundamentales. El tema administrativo porque los procesos al interior de la gestión pública son bastante densos, bastante lentos, bastante complejos, esto supone un reto para una oficina con esta dimensión, para responder a un gran problema operativo, concreto. El trabajo comunicativo, porque solamente a través de la construcción de procesos comunicativos es que podamos poner el tema de género en el nivel más elemental y más cotidiano de la vida de la gente, a través de procesos comunicativos fundamentalmente. Y el tema comunitario porque está aquí la otra estrategia de sostenibilidad del tema de género.

En quinto lugar la necesidad de generar alianzas con los medios de comunicación y soy reiterativa con eso, para lograr un cubrimiento en primera instancia, desde una información ofensiva, visibilizar las experiencias a través de la creación de opinión, y modificar el lenguaje y la producción simbólica. Estaremos hablando si llegamos a eso, de un periodismo con perspectiva de género.

En sexto lugar, el equilibrio entre la apuesta por una gestión pública con perspectiva de género y la autoridad tradicional. Esto fue también un tema dialogado con Juanita: cómo podemos propender por una gestión pública con perspectiva de género siendo respetuosas, considerando que de verdad las mujeres debemos apostarle a una gestión pública distinta, cálida, cercana, que de verdad tenga en cuenta a la gente, servicio a la comunidad, pero cómo en algunos momentos tiene que hacerse uso de la autoridad tradicional; yo por ejemplo tengo que llegar a Secretaría General a decir necesito un carro, y lo necesito ya y me lo dan ya, ahora mismo, porque fundamentalmente el tema no se asume como importante, no se asume como trascendental y entonces en algunos momentos está como la disyuntiva, me voy en algunos momentos por la autoridad tradicional para hacerme escuchar, me mantengo en lo que creemos es una política pública con perspectiva de género. Me parece que sigue siendo una disyuntiva muy grande, o al menos yo la he encontrado en el contexto. Claro, sin pasar a la grosería, y decir necesito un carro, lo necesito ya, pero repitiendo esa voz masculina que es parte de nuestro discurso para deconstruir.

Me voy entonces ya finalizando con las áreas estratégicas, que considero una primera instancia a intervenir: la educación, la economía, la organización comunitaria, la salud, la necesidad imperante de clarificar y de mostrar una actividad práctica de la perspectiva de género en la gestión pública. Además por esa habilidad que tiene el discurso patriarcal de dar la vuelta, y entonces cuando en Secretaría de Agricultura y Desarrollo planteo por ejemplo, que de los 2500 créditos que se otorgan tiene que haber al menos la mitad de esos créditos para mujeres, se plantea el hecho de que a los hombres no se los

puede discriminar, de que no podamos darle esa vuelta, que no le apuntamos a la discriminación. Lo que yo asumo supone una gran solidez en el discurso que se está manejando en esas instancias, y una gran claridad frente a lo que es el tema de políticas públicas con perspectiva de género, haciendo esas alianzas que planteaba Lourdes ayer y hoy, cómo hablamos de las mujeres, cómo hablamos políticamente.

El proceso cultural y formativo en torno a la equidad debe necesariamente contemplar un componente productivo en torno a las necesidades prácticas de las organizaciones de mujeres, es el caso particular de Pasto. ¿Cómo desarrollar el proceso de trabajo colectivo respetuoso, respetando las voluntades de lideresas o de procesos anteriores que no están de acuerdo concretamente con este proceso y que no quieran sumarse al tema? Cómo reconocer esos antecedentes de ese trabajo valioso y no excluir, teniendo en cuenta esas diferencias imperantes. Lograr eficiencia y competitividad en medio de un engranaje público lento y de procedimientos complejos y articulación a partir de las voluntades políticas del equipo de gobierno y no de la imposición de directrices específicas del alcalde o alcaldesa, me parece que es también un reto cómo logramos trabajar articuladamente con las voluntades políticas de los compañeros y compañeras de gabinete sin estar esperando necesariamente la voz del alcalde para validar el discurso o para validar una política que ya es una directriz completa de la administración.

Finalmente planteé pocas estrategias de sostenibilidad porque para nosotros es todavía un proceso en construcción todo lo que les he contado. Primero la generación de espacios informales de conocimiento y estudio de la perspectiva de género. Considero que la academia como aliada es fundamental, es fundamental a largo plazo. Cómo en Pasto por ejemplo, en la universidad pública y la Universidad de Nariño, podamos impulsar la experiencia de Bogotá o la experiencia de Cartagena con el tema de la institucionalización de estudios superiores frente al tema de género.

Promover el trabajo en red en el contexto de las organizaciones comunitarias y sociales, que son quienes fundamentalmente van a garantizar la continuidad del tema, institucionalizar el tema en el área de la educación pública, que es el trabajo que queremos realizar metiéndonos en la estructura concreta y profunda de los PEI, en los colegios y escuelas públicas y posicionar premisas fundamentales del tema en el lenguaje cotidiano de la ciudadanía, a través de campañas comunicativas y culturales.

Cerraría esta breve presentación diciendo que todo este año ha sido un proceso de planificación con todos los tropiezos que hemos podido tener y nos quedan fundamentalmente dos años de trabajo, el 2006 y el 2007. Yo me hago siempre la pregunta, si ésta es la ruta precisa, cómo podemos lograr que sea realmente efectivo, realmente valioso al término de solamente dos años, que sea una base sólida, una base coherente y para que vengan después otras personas de la administración y la misma comunidad continúen con la construcción de la equidad de género y de políticas públicas.

Yo me respondo en algunos momentos diciendo que sería un gran logro que la ciudadanía de Pasto tenga en su lenguaje cotidiano el tema o la reflexión de género, que el tema de género no sea desconocido para el común de la gente, y hablo de todos los estratos, desde los estratos populares hasta los estratos que tienen más posibilidades, si nosotros logramos meter el tema de género en un discurso cotidiano que les permita preguntarse cosas de su vida cotidiana y también en la gestión de gobierno local, de un gobierno regional y nacional, creo que hemos ganado muchísimo.

Creo que eso sería todo, responder las preguntas y quedo muy atenta a todas las observaciones que ustedes le puedan hacer a esta propuesta porque es como la gran ganancia que nos llevamos a la ciudad, para poder continuar en el proceso. Muchas gracias

## 7. Lecciones y Experiencias de Caracas

### Asia Yajaira Villegas Poljak

*Secretaria de Salud Alcaldía Metropolitana de Caracas*

Somos unas comprometidas con el tema, y desde nuestros espacios estamos haciendo función pública con perspectiva de género, por lo menos es nuestro reto y yo quisiera apenas decir dos cosas porque este espacio para nosotros, más que un espacio académico, yo quiero hacer honor al título, que es el encuentro de saberes y experiencias y así quiero reivindicar el espacio. Pero quisiera hacer un preámbulo obligado. Para nosotras, cuando se nos dio la invitación, me llamó Mónica Pizani para invitarnos a participar y yo le notifico al Alcalde Juan Barreto que tengo una invitación para Colombia.

Aún en el marco que tenemos de las dificultades de estos primeros seis meses hay mucho interés en participar, porque a pesar que no era mi competencia directa, en la trayectoria de vida, para mí es sumamente importante seguir compartiendo lo que durante años he hecho. Él me dice bueno, pero la condición es que te lleves a todas las cuaimas contigo. En Venezuela la visión machista dice que las mujeres que tenemos determinado carácter somos cuaimas, lo cual es una especie de reptil, de serpientes. Entonces claro, las cuaimas en los directorios somos seis, que íbamos a venir todas realmente, pero entonces los otros directores dijeron además que no se usa venir todas durante tres días, ellos iban a meter una acción jurídica para que nos dieran prohibición de entrada al país de regreso. Bueno, porque cuando este chiste machista parte de la realidad, porque ese es uno de los retos, déjenme decirles, ser parte del equipo del Alcalde Juan Barreto ha sido muy duro, por dos razones. Primero, porque es periodista, comunicador social y era comunista, un hombre muy culto: era un gran irreverente, y en un programa de televisión echó un chiste machista, y entonces él ha sido señalado por todos los grupos feministas del país y por supuesto era necesario reivindicarlo para poder asumir la función pública.

Pero además haciendo referencia a lo que comentaba la compañera de Medellín, se quiso hacer también una experiencia de los carnavales, sobre los concursos de belleza, porque se le quería dar un vuelco, y se hizo un concurso de belleza, sobre todo en Venezuela donde el consumismo y la gran maquinaria publicitaria comercial ha hecho del concurso de belleza una industria, una mercadería del cuerpo de la mujer, y donde la medicina juega un rol fundamental, porque tienen un concepto de salud, que descalifica a toda aquella mujer que no corresponde a los parámetros de belleza establecidos en la visión occidental. Entonces en esa iniciativa de cambiar esta propuesta propuso un concurso de belleza en las barriadas y en las comunidades.

Claro era un esfuerzo en él, sin embargo concebía que esa conducta también estaba reproduciendo un modelo, aún cuando era una estructura hacia los cánones preestablecidos de esas muchachas jóvenes, con talentos no precisamente intelectuales. Y eso fue la segunda raya que tuvo nuestro Alcalde en su gestión, cosa que también ha sido difícil reivindicar, pero sí evidentemente, las mujeres que estamos aquí estamos combatiendo los certámenes de belleza, aun cuando en ellos participan nuestras muchachas de las comunidades pobres excluidas, porque reproduce modelos de belleza aunque reivindiquen a la mujer popular.

Bueno, con estas dos anécdotas de preámbulo quería comenzar a decirles qué hemos hecho desde la Secretaría de Salud en materia precisamente de cómo gerenciar la salud con perspectiva de derechos humanos y con visión de género. De todos modos también hay que comenzar con algo importante, el 19 de febrero de 2005 me encuentro con representantes del Cabildo Metropolitano, concejales metropolitanos de Caracas y en esa oportuni-

dad nuestro Alcalde Juan Barreto dijo: “Caracas y Bogotá son ciudades hermanas y Bolívar decía que la distancia entre ambas era su corazón. Yo creo que son ciudades fronterizas con un gran proyecto de hermandad que se convierte en un puente, punto de partida y paso germinal a fin de avanzar con el resto de América Latina por la vía de la integración, la unión, la paz y el trabajo mancomunado y el esfuerzo de nuestros pueblos, ciudades y países”. Es bien importante porque establece una visión de América Latina.

Recientemente en junio con la presentación de los seis meses de gestión y a raíz de lo que hemos logrado en materia de atención a los damnificados y damnificadas de febrero de 2005, hablaba de lo siguiente: la propuesta para Caracas es dignificar, incluir, acrecentar y sobre todo convertir el Distrito Metropolitano de Caracas en una área segura para el desarrollo y crecimiento de nuestros niños, adolescentes, hombres y mujeres de cualquier edad, raza, credo y condición física, es el trabajo emprendido que continuaremos una vez superada la actual emergencia.

Ahora quiero plantearles sobre las instancias rectoras. El 6 de mayo, hace ya un mes fue aprobada la ordenanza que crea el Instituto Metropolitano de la Mujer y está adscrito a la Alcaldía Mayor. Esta iniciativa fue tomada por la Concejala Metropolitana Meredis Rodríguez, quien agradeció tanto al Alcalde como a todo el Cabildo quien aprobó por unanimidad la resolución. Déjenme decirles que de doce concejales y concejalas sólo dos son mujeres, por lo tanto la importancia que tiene el que se haya aprobado de forma unánime esta propuesta. Pero además la concejala que fue autora de la iniciativa calificó que la promulgación del texto fue todo un logro, producto de 18 asambleas, en las cuales participaron 2000 damas de distintas parroquias caraqueñas, por lo que destacó que el Instituto Metropolitano se creó por consenso y no por caprichos particulares.

Entre las funciones que tendrá el Instituto Metropolitano de la Mujer, tendrá una figura autónoma y con ingerencia en los cinco municipios, está la planificación, coordinación y ejecución de políticas destinadas a favorecer a la mujer, intervenir en la

discusión de políticas públicas que las afecten, especialmente las relacionadas con salud, seguridad social y capacitación, y brindar servicios estructurales como socioeconómicos y jurídicos y socio domésticos, formular observaciones administrativas a organismos en casos relacionados con discriminación, asesorar a dependencias metropolitanas en materia derechos de la mujer, crear una red metropolitana en la defensa y formación de las mujeres.

La directiva del Instituto Metropolitano de la Mujer trabajará en coordinación con el Instituto Nacional de la Mujer y será nombrada próximamente por el Alcalde Metropolitano. Su reglamento interno deberá ser presentado durante los 60 días consecutivos a su promulgación, ante el Consejo Metropolitano de la Mujer por dicha directiva, una directora ejecutiva, una defensora delegada metropolitana y cinco coordinadoras. Quiero decirles que esta reunión es un preámbulo importante porque tanto Francis Morales, como yo tenemos el compromiso de llevarles resultados de este encuentro, precisamente para este nuevo grupo de mujeres que conforma el Instituto Metropolitano de la Mujer. En cuanto a hechos quería hacer un resumen de las actividades, pero creo que en aras del tiempo será mejor que dé cuatro o cinco puntos fundamentales.

En el tema de las trabajadoras sexuales cómo lo hemos llevado adelante: hicimos una reunión con el Grupo Ámbar, el Grupo Ámbar es una organización de mujeres, que han sido víctimas durante muchos años de atropello por parte de los funcionarios policiales y los inspectores sanitarios. Desde que estamos tanto en el Congreso de la República, en la Asamblea Constituyente y posteriormente en la Defensoría, peleamos con ellas para que no quedaran impunes estos funcionarios públicos, tanto policiales como inspectores sanitarios que las maltratan y las habían atropellado, y conformamos una reunión donde participaron Ámbar, en representación de las trabajadoras sexuales, el Ministerio de Salud y Desarrollo Social desde la Dirección de Contraloría Sanitaria, el Programa Nacional de VIH sida y enfermedades de transmisión sexual, además de la Secretaría de Salud, de funcionarios de la Policía Metropolitana de Caracas con el motivo de establecer responsabilidades



que sólo le competen al inspector sanitario. Tal es el caso de la permisología, pero además se llegó al acuerdo en estos encuentros de eliminar el famoso carné rosado, que identifica como meretriz a las trabajadoras sexuales y que es requisito fundamental para el trabajo nocturno en los locales comerciales nocturnos. Estamos en este momento en la conformación del instrumento pero además se estableció que debe ser inspeccionada sanitariamente no la mujer, la trabajadora sexual, sino el local, que además ese local debe tener condiciones sanitarias en los cuartos, y además debe tener la obligación de que en los cuartos permanezcan los preservativos. Esos fueron acuerdos puntuales que se están llevando a cabo también con el Ministerio de Salud y Desarrollo Social y con esta organización no gubernamental en defensa de los derechos de las trabajadoras sexuales.

Otra de las acciones emprendidas durante estos seis meses de gestión fue el apoyo a las madres en estado vegetativo que se encuentran en la Maternidad Concepción Palacios. Allí había cuatro mujeres en estado vegetativo producto de malas prácticas médicas que habían quedado impunes, dos de ellas ya murieron y dos tienen cinco años en estado vegetativo, sin sus hijos conocerlas, y sin ellas haber conocido a sus hijos. Nosotros durante la época en que estuvimos en Secretaría de Salud emprendimos la acción jurídica para que el Ministerio Público no dejara impunes estos hechos, sin embargo determinar las responsabilidades individuales de los funcionarios públicos que actuaron en el equipo de salud ha costado mucho, pero hemos hecho que la Secretaría de Salud, asuma la responsabilidad de Estado, independientemente de la responsabilidad individual, estamos en la obligación de darle calidad de vida a estas dos mujeres que aún sobreviven en condiciones vegetativas y a una de ellas por ejemplo, garantizarle un fisioterapeuta permanente que la rehabilite físicamente aún cuando no tenga niveles de conciencia y garantizar las condiciones de hospitalización mínima, es decir colchón antiescara, pañales desechables, atención permanente, porque además eran víctimas de discriminación dentro de la Maternidad Concepción Palacios por que no eran evaluadas, en cinco años recibieron una visita anual.

Esto es importante porque es un espacio donde hemos podido remediar la atención necesaria que merecen las mujeres. Hemos adelantado la investigación para eliminar los errores de salud que actuaron en ambos casos, les hemos asegurado desde la Secretaría de Salud, asumir la responsabilidad inclusive si es necesario, en la indemnización de los daños morales que ocasiona el estado vegetativo de estas dos mujeres.

Esta acción es representativa porque ha habido muchas otras mujeres que también, aún cuando no están en estado vegetativo, han sido sometidas a histerectomías, sin consentimiento previo. Entonces para nosotros es bien emblemático este caso porque queremos sentar un precedente sobre la responsabilidad del Estado.

Otra de las actuaciones realizadas fue el convenio con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, este convenio modesto, apenas 25,000 dólares, representa un inicio en la alianza estratégica, y tiene tres componentes. El componente asistencial, que es la creación de la Unidad de atención a las víctimas de la violencia intrafamiliar en la Maternidad Concepción Palacios. Un componente formativo y de capacitación para el equipo de salud en materia de derechos humanos y perspectiva de género y sobre todo para el conocimiento de las normas sobre salud sexual y reproductiva que nuestros propios médicos y médicas desconocen. El tercer componente de este convenio es la investigación sobre los patrones de vulneración del derecho a la salud de las mujeres que asistan a la Maternidad Concepción Palacios, no sólo las parturientas sino aquellas que asisten por casos de abortos.

Otro de los trabajos que hemos venido adelantando es con el Programa Nacional de Atención de VIH Sida y ETS, enfermedades de transmisión sexual. Con esta alianza estratégica con el Programa Nacional de VIH Sida, queremos crear la coordinación metropolitana que articule los tres hospitales que tienen unidades de VIH Sida, con un hospital de niños que también tiene una unidad, un servicio de atención a los niños y niñas con VIH Sida, de manera de dar respuesta a nivel de la ciudad, por-

que en Caracas durante la gestión pasada no se levantó la información cierta de la población femenina y masculina portadora de VIH Sida, y por lo tanto la creación de esta coordinación metropolitana fortalece fundamentalmente a las mujeres.

La coordinación metropolitana de mortalidad materna fue de los primeros actos que se realizaron desde la Secretaría de Salud porque tampoco esa información está sustentada en datos fidedignos. En los comités de salud, se cuenta con la participación fundamental de la mujer y en cada comité de salud hay una promotora de salud.

¿Por qué esto es importante? No porque las mujeres tengamos que limitarnos a las actuaciones sociales o de salud, sino realmente porque la promotora de salud en el hogar es la mujer, la que hierve el agua para el niño o la niña es la mujer, quien busca las citas médicas del hermano, del tío, del papá, es la mujer, entonces reconocer ese rol de promotora de salud en el seno del hogar de la mujer para nosotros en los comités de salud es fundamental, sobre todo porque el Estado delega actuaciones en materia de salud a la mujer.

Estamos adelantando con un grupo un trabajo de LGBT, gays, bisexuales, lesbianas y transexuales, este grupo se llama Asís de Venezuela. Es un proyecto de capacitación y formación a los bioanalistas que están en los laboratorios de serología, que determinan la positividad serológica del VIH Sida. Este grupo identificó la discriminación que afecta a la gran cantidad de personas que son cero positivas. Estas consejerías permiten abordar al hombre o la mujer que en condición de cero positividad es discriminado en el laboratorio. El costo de este proyecto de capacitación y formación es de 8 millones de bolívares que se renovarían para consejería del VIH Sida y otras áreas de los hospitales.

El Instituto IV es el Instituto del Valle y Santa Rosalía donde las consultas de ginecología estaban fuera del distrito, y las mujeres tenían que transitar entre la consulta y la parte de espera. Se dignificó la consulta de ginecología para que ellas tuvieran toda la intimidad necesaria como si fuera una clínica privada, es decir con un baño al lado,

con una cortina y todo el espacio íntimo y privado que se requiere para el análisis ginecológico de una mujer. Además de dignificar la consulta de ginecología, se formó una guardería infantil para las mujeres que van a consulta. Muchas de las mujeres nuestras no van a consulta porque a veces no tienen con quien dejar el niño, entonces la importancia de la guardería es que se cuiden los niños mientras las mujeres asistan a sus consultas regulares. Entonces está el servicio de pediatría, la guardería infantil y el servicio de ginecología al lado, una manera de vincularse con la realidad de las mujeres.

La otra cuestión es que nosotros empezamos a trabajar con cooperativas con las comunidades e hicimos una cooperativa de seguridad y la exigencia para la cooperativa de seguridad de la Maternidad Concepción Palacios era que fuera una cooperativa compuesta por mujeres. Es bastante violatoria la condición de las maternidades cuando docentes y estudiantes invaden la privacidad de las parturientas o de las mujeres que van a consulta sin su consentimiento previo. Se trató de limitar la presencia de terceros ante los actos íntimos de la mujer y para eso exigir que las cooperativas fueran de mujeres.

Sobre las lecciones, no es la paridad cuantitativa lo que nos garantiza a nosotros realmente políticas públicas con perspectiva de género, es la paridad de pensamiento y de paradigma, porque muchas de nuestras mujeres han asumido la función pública, pero no creen en la perspectiva de género. Muchas de nuestras lideresas en asambleas nacionales y en otros espacios políticos desprecian el tema mujer, porque a su vez son despreciadas políticamente cuando comienzan a hablar del tema de mujer. Creo que es una de las lecciones bien importantes, construir la política pública desde la perspectiva de mujer y no de la reproducción del modelo masculino de la función pública, de la agresividad y la violencia.

¿Cuál es el reto nuestro? Primero que la nueva institución recién creada debe contar con el concurso de todas las mujeres que estamos en las direcciones en la Alcaldía Mayor Metropolitana, hablo

de Francis Morales como Comandanta del Cuerpo de Bomberos, hablo de la Fundación de Caracas para los y las niñas que lleva la activista de derechos humanos Ana María Jiménez, hablo de la Secretaría de Educación y de otras secretarías donde fungimos mujeres como directoras.

Déjenme decirles para quienes trabajan en el tema de la municipalidad, que el Alcalde Juan Barreto a los 100 días de gestión lanzó el decreto de la Constituyente Metropolitana. Muchas de ustedes desconocen que en Venezuela se hizo un proceso revolucionario de creación de la nueva institucionalidad del Estado. La Alcaldía Metropolitana de Caracas fue secuestrada por un proceso de oposición al ejecutivo nacional, repensar la ciudad establece un proceso constituyente obligatoriamente.

Caracas está dividida en cinco municipios, pero con profunda inequidad, hay municipios comercialmente de alto costo, de alta productividad económica y municipios de gran pobreza, por lo tanto hay que repensar en territorios sociales a la ciudad y hablar de la red de distribución equitativa de los recursos a los cinco municipios. La Constituyente Metropolitana habla de la municipalización de los servicios, de la participación comunitaria, del control social, y de las Casas del poder popular. Las Casas del poder popular son los espacios donde tienen cabida los comités de tierra y los comités de salud, las mesas técnicas de agua, las unidades electorales y todo tipo de organización comunitaria que nos permitan a nosotros darle todo el poder a la gente.

## 8. Lecciones y Experiencias en el Cuerpo de Bomberos de Caracas.

**Francy Morales**

*Comandanta del Cuerpo de Bomberos de Caracas*

**E**n aras del tiempo voy a decirles que Venezuela a raíz de la Constitución de 1999 y del gobierno que preside el Presidente Chávez, el Gobierno Bolivariano, prácticamente es cuando se le da cabida a la presencia como sujeto de hecho y de derecho a la mujer venezolana. En otros textos constitucionales por supuesto estaban consagradas todas las garantías, derechos y deberes de los venezolanos, pero en ninguna constitución aparecía el definir que existimos mujeres, y a partir de allí en el caso particular que me involucra, esta designación como Comandante del Cuerpo de Bomberos.

Esa Constitución da paso a una serie de leyes sobre todo en el marco de las leyes habilitantes. El Presidente decretó, y es un decreto con fuerza de ley, de un cuerpo de bomberos y bomberas. Esos fueron pasos jurídicos bien importantes para garantizar la presencia de la mujer como sujeto de hecho y de derecho.

De hecho la designación como Comandante del Cuerpo de Bomberos fue una decisión del Alcalde Barreto, partiendo un poco de lo que Asia decía, de reivindicarse también con la mujer, de darnos la oportunidad de asumir el mando y la conducción de una organización que tradicionalmente había sido ejercida por hombres. El Cuerpo de Bomberos de Caracas fue el primer cuerpo de bomberos creado en el país el 5 de julio de 1936, tiene 67 años de existencia y toda la vida han estado hombres ejerciendo la profesión. El primer intento de que las mujeres asumieran la profesión de bomberos fue en 1950, o sea veintitantos años después de crear el cuerpo de bomberos y solamente las aceptaron como enfermeras. Ese intento duró como tres meses porque los hombres no aceptaron la presencia de la mujer allí, invadiendo su vasto imperio, entonces eso se acabó en dos o tres meses y no es sino veinticinco años después que se logra tener una pro-

moción de bomberos mujeres —en ese tiempo las llamaban, bomberos femeninos—, después de veinticinco años. Aquello fue histórico en la institución y se graduaron apenas 32 muchachas. Luego vinieron tres promociones más, yo soy de la tercera promoción y después de aquí se anuló por completo la presencia de la mujer en la institución, o sea que cuatro promociones con apenas 40 mujeres que somos las que estamos trabajando allí, ante un universo de 2600 hombres. Ustedes se imaginarán lo que fue el reto de llegar a alcanzar esa posición, de tener que subir y subir escaños hasta demostrar que el entrenamiento es el mismo, nos obligan a hacer lo mismo, por lo tanto si demostramos la capacidad de hacerlo, también podemos asumir las posiciones de mando como de hecho ha ocurrido.

Yo tengo 26 años de servicio, soy relacionista, soy estudiante en estos momentos de ingeniería de tecnología de incendios y después de veintiséis años de estar trabajando en la institución se presenta esta decisión del Alcalde Barreto. Apenas tengo seis meses de gestión como Comandante General y les puedo decir que la aceptación, al menos de las tropas ha sido fantástica. Ha habido una buena aceptación, mas no de mis compañeros de jerarquía que ven sus espacios invadidos. En estos cortos seis meses de trabajo hemos logrado humanizar lo que es la actividad del bombero, esta profesión es vista siempre con rudeza, aquel que se ríe es incapaz de lanzarse de tanta altura, de penetrar las llamas, entonces la visión que tiene la gente del bombero es como decir un súper héroe, un súper man. Entonces no se entiende mucho que una mujer para el concepto machista que se maneja, pueda hacer lo mismo que un hombre; cuando la mujer es la débil, a la mujer no se le puede tocar ni con el pétalo de una rosa y demás estereotipos que existen en la sociedad. Hemos humanizado mucho la función, y después de tantos años sin tener pro-

moción de mujeres de bomberos era mi deber moral arrancar por allí. En este momento estamos preparando a 100 muchachas para que se gradúen como bomberos profesionales. Eso es un reto porque lo he tenido que hacer sin la garantía de una infraestructura donde poder tenerlas una vez que se gradúen con todas las comodidades, porque los cuarteles de bomberos fueron concebidos para hombres, no hay espacios donde uno pueda tener la privacidad de un baño para mujeres. A veces por maldades lo hacían dormir en el mismo dormitorio con los hombres, diciendo ustedes son bomberos, tienen que dormir aquí con nosotros, entonces no se imaginan la cantidad de problemas no porque no se pudiese, sino porque una necesita espacios para sus momentos de intimidad por ejemplo cuando se tiene la menstruación.

Hemos logrado también formar cooperativas con las damas que están en la institución, no solamente las profesionales bomberos sino también las secretarías, el personal administrativo y el personal obrero para gerenciar los espacios internos, manejar la alimentación, manejar algunos servicios que por lo general eran contratados. Quiere decir que estamos ahorrándole al Estado el tener que pagar gastos excesivos cuando nosotras podamos hacerlos, la confección del uniforme, así le damos trabajo también a algunos familiares de bomberos que están en situación de desempleo o que quieren incorporarse a la familia bomberil.

Ha sido una experiencia muy bonita, pero también me ha costado mucho trabajo llegar hasta aquí. Ha sido una oposición férrea hacia la presencia de la mujer en la institución pero estos seis meses de gestión han demostrado que hay mucho compromiso, mucho entusiasmo, mucha responsabilidad hacia la función. Esto me tiene de candidata para ocupar la Secretaría de Seguridad Ciudadana, que es un espacio nunca conquistado por la mujer y que

controla todo lo que es la policía, en el caso nuestro policía metropolitana, lo que es la protección civil, lo que es bomberos, y parte de la Fundación Fundapol, fundación que ofrece ayuda social de los policías, Fundabomberos es ayuda social a los bomberos y parte del trabajo que ejecuta la Prefectura.

Entonces son rupturas de paradigma que se han impuesto porque poquito a poco hemos ido conquistando espacios que antes eran vedados. Creo que más que convencer a los hombres de que nosotras somos iguales, estamos en este momento, apoyando una ley de paridad en lo que es el ejercicio de la función pública en los cargos de representación, eso lo estamos logrando.

Creo que más que todo queda de parte de nosotras las mujeres, tratar de convencernos que nosotras merecemos esos espacios y lucharlos nosotras más que convencer a los hombres de que debe ser así. Nosotras debemos hacernos respetar y demostrar que somos tan valiosas, tan fuertes, tan preparadas y tan capacitadas para ejercer no solamente la función pública sino cualquier tipo de función en cualquier ámbito que se nos presente.

Esto es lo que quería compartir con ustedes y en realidad me siento bien contenta de haber aprendido de ustedes por la vasta experiencia que he logrado captar acá de todo lo que ustedes han hecho en la lucha que han emprendido por ganar estos espacios. De hecho el nombre está fabuloso, de esta política pública de mujer y género en el nivel local que no tenía mucho conocimiento de lo que se trataba. Me voy con una experiencia que ojalá pudiese volver a repetir, es un compromiso personal el incursionar en este tema y tratar de profundizar para poder compartir en cualquier otra oportunidad que se me presente, ojalá sea así, tantas experiencias con ustedes. Muchísimas gracias.

## 9. Lecciones y Experiencias del Valle del Cauca

### María Eugenia Morales Castro

*Subsecretaria de Fomento Empresarial y Economía Solidaria. Gobernación del Valle del Cauca*

**E**n el Valle hay unos antecedentes importantes y es que el movimiento social de mujeres ha tenido una gran incidencia en la vida pública de la ciudad de Cali. Recordemos que el Valle del Cauca tiene 42 municipios, Cali concentra el 50% de la población y en Cali el 53% de la población son mujeres, entonces eso es una cosa importante a tener en cuenta.

En Cali se creó la Oficina de la Mujer que funcionó por pocos años y luego fue cerrada. También han habido contribuciones importantes desde lo académico, un caso concreto es el Centro de Estudios de Género de la Universidad del Valle, y desde lo político con experiencias como las de la Ruta Pacífica, las Mujeres de Negro que cada ocho días se paran al frente de la gobernación, pero todo esto no ha logrado traducirse en políticas de Estado para la región y cuando se ha logrado algunas cosas han sido introducir propuestas en los gobiernos. Me parece importante señalar que hay una gran diferencia de lo que es posible de formular cuando existe una Oficina de la Mujer a cuando no existe porque quienes lideran esos procesos específicamente pueden articular toda la propuesta de política pública de la mujer desde las diferentes instancias. En los casos de las gobernaciones donde no hay oficina de la mujer es una acción más que se realiza pero que nosotros en el caso específico del Valle le queremos dar una relevancia dentro de toda la dinámica de trabajo que hacemos, pero en el recorrido que hemos hecho queda demostrado que la dinámica es totalmente distinta.

Hemos firmado y construido un Acuerdo Social con las organizaciones de mujeres, a nivel departamental le hemos llamado la **Confluencia Departamental de Mujeres** y el acuerdo representa el inicio de la construcción de la Política Pública de Mujeres. Estamos recogiendo lo que las mujeres consideran que se debe impulsar desde el gobierno para dinamizar toda la participación de las mujeres y todo

lo que puedan ser las políticas de promoción de la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres y todo el acceso a beneficios y servicios desde el gobierno para las mujeres. Es una de las lecciones que quiero empezar a introducir. Lo que ha pasado en la Confluencia, es una separación en dos propuestas que son distintas: en las organizaciones de mujeres hay organizaciones que tienen una gran experiencia en una elaboración teórica, que tienen una posición desde el feminismo y que han contribuido a una reflexión mucho más amplia. También existen grupos de mujeres que buscan posicionarse y abrir caminos en la defensa de los derechos para poder acceder a ellos. Aquí hay un elemento importante que hemos detectado y es el gran desconocimiento de los derechos que hay en las mujeres.

Hay una separación entre mujeres cuyos intereses se centran más desde las necesidades estratégicas y la gran cantidad que tienen su interés puesto en las necesidades prácticas.

En la Confluencia logramos conciliar esa diferencia y lo que buscamos es cómo articular acciones que permitan que quienes trabajan por lo estratégico sigan contribuyendo para posicionar toda esta estrategia como una apuesta que se convierta en políticas de Estado y no de gobierno. Hay un interés y en este caso quiero decir que es un interés que parte incluso desde el Gobernador y es cómo fortalecer las organizaciones sociales, y en este caso específico las organizaciones de mujeres. Por eso se hace todo el reconocimiento y en términos de la política pública el acuerdo es fundamental porque es el reconocimiento de esa instancia departamental de mujeres que empieza a vincularse a diferentes espacios de la Gobernación. Por ejemplo la Confluencia Departamental es invitada a algunos consejos de gobierno, es invitada a participar en el Consejo Regional de Política Económica Social y Empleo,

hace parte integral del Comité Departamental de Microcrédito que impulsa la Consejería. Son escenarios que se empiezan a abrir donde se tienen que posicionar las propuestas de las mujeres para las mujeres.

Desde la Gobernación hacemos la convocatoria a todas las organizaciones de mujeres a través de las alcaldías pero aquí hemos encontrado una dificultad grande y es que en las alcaldías se dice que a esas mujeres no las llaman porque molestan mucho. Dicen que es mejor no vincularlas. ¿Quiénes son las que están tan posicionadas que asustan a los alcaldes? Simplemente son las mujeres que empiezan a conocer sus derechos y los empiezan a exigir, por eso a esas no las quieren invitar a nada.

Entonces estamos diseñando una estrategia que nos permita con las redes de organizaciones de mujeres invitarlas a todas a los escenarios municipales.

A pesar de un planteamiento claro y sistemático sobre la voluntad política que se expresa en el Decálogo de Principios en el Plan de Desarrollo y en las intervenciones del Gobernador sobre la intención de apoyar las políticas dirigidas a fortalecer la igualdad de oportunidades, encontramos que la gestión, los trámites y ritmos institucionales dificultan que esto se concrete en acciones oportunas para las mujeres. Si por ejemplo vamos a conmemorar el Día de la No Violencia, debemos articular las acciones con Salud, con Educación, con Gobierno, pero es tan lento, que prácticamente hay que posicionar la propuesta única desde las organizaciones de mujeres que es más rápido. Hay una lentitud que podría decirse que la cabeza tiene la voluntad política pero hay una dificultad de permear estas otras instancias que son las que finalmente deben poner en práctica las acciones.

No se logra todavía un protagonismo con propuestas de las organizaciones de mujeres en los espacios que se han puesto en funcionamiento para la participación en el presupuesto como son las acciones sociales. Lo que estamos evidenciando allí es que las propuestas que llegan a las audiencias son los proyectos pequeños de las mujeres con relación

a sus necesidades prácticas. Por eso queremos apoyar el fortalecimiento de la participación social y política con las asociaciones municipales de mujeres para articular los recursos que a través de las audiencias sociales se canalizan destinados a los proyectos productivos de las mujeres para que fortalezcamos tanto lo productivo como la participación de las mujeres.

Permanecen visiones en el Gobierno que no reconocen la importancia de la relación con los procesos organizativos de la sociedad civil y en particular los de las mujeres. En la Gobernación no se ha logrado generar articulaciones entre las dependencias que tienen relación con la direccionalidad de la política pública con las mujeres, hay un vacío pero hemos ido dando pasos con relación a eso. Por ejemplo, un punto del acuerdo es la salud sexual y reproductiva de las mujeres en el departamento, ya estamos interactuando con la Secretaría de Salud en cosas tan específicas como los derechos de las mujeres en salud. Con la Secretaría de Salud Departamental hemos iniciado este trabajo y con la Confluencia Departamental se va a hacer a nivel de las subregiones una capacitación en veeduría de las mujeres en salud. Es una estrategia específica de cómo las mujeres pueden hacer veeduría para garantizar los derechos de las mujeres en salud. Frente a toda la problemática que se ha identificado de maltrato cómo ir construyendo propuestas distintas en salud. Aún no se ha logrado que en todas las dependencias se hayan incorporado como una herramienta de interlocución. El Acuerdo tiene mucha importancia en la Secretaría de Desarrollo Social que es quien construye un acuerdo con las organizaciones de mujeres. Hacemos todo el proceso de sensibilización a los funcionarios de la administración departamental sobre la propuesta política de Gobierno. Eso significa un trabajo adicional que se debe hacer.

En la mayoría de funcionarios falta claridad y sensibilidad para incorporar la perspectiva de género en los procesos de planificación del desarrollo. El proceso permitió priorizar los ejes temáticos a trabajar en relación con la política pública. La interlocución con actores de los otros sectores, por ejemplo en política de vivienda todavía las mujeres no están plan-

teando propuestas. El paso siguiente es consolidar estos espacios con las organizaciones de mujeres y sobre todo las asociaciones municipales de mujeres para empezar a direccionar propuestas que permitan introducir elementos en la política pública.

La dinámica de iniciar la concertación con las organizaciones de mujeres generó preocupaciones en torno a si esto limita la cobertura de estas políticas para el conjunto de mujeres del Departamento. Esa es una discusión que yo no entendía por qué había que darla con un gobernador que se supone tiene claridad al respecto. Pero aquí también hay una estructura patriarcal a la que nos tenemos que enfrentar desde esta perspectiva y es por qué se cree que concertar con las organizaciones de mujeres va a limitar la acción sólo a las mujeres de las organizaciones. Fue necesario sustentar por qué el recorrido histórico que han hecho las organizaciones de mujeres y la construcción colectiva que hacen las organizaciones de mujeres es lo que nos garantiza como gobierno concertar unas políticas públicas que sean mucho más acertadas para el conjunto de la población, en este caso específico de las mujeres del Departamento, cómo articular las políticas nacionales para la mujer a la dinámica departamental manteniendo la visión y orientación política de este gobierno departamental con un alto compromiso por la democracia y el fortalecimiento de las organizaciones de las mujeres, cómo lograr seguir fortaleciendo pero sin desarticularnos de las propuestas nacionales.

Es necesario que las mujeres gestionen con mayor fuerza y presión ante las resistencias institucionales. Por ejemplo con el Acuerdo en los municipios las mujeres van y gestionan capacitaciones con el Sena o con la Universidad del Valle la prestación de servicios en el Hospital Departamental. Las organizaciones dicen aquí está un Acuerdo firmado por el Gobernador y ustedes lo tienen que cumplir. Se han convertido en un elemento importante para que puedan ir posicionando en las agendas públicas estos temas.

El Acuerdo es aprovechable por las organizaciones de mujeres para que facilite gestionar apoyos internacionales y para dejar construida política

social y pública que no pueda ser desmontada por otras administraciones. La reflexión que hemos venido haciendo es cómo lograr trascender propuestas de gobierno y que realmente sean políticas de Estado por un lado, pero por el otro, cómo lograr que las organizaciones tengan tal fuerza, tal presencia, que sean reconocidas para la interlocución con el Gobierno y que no las puedan desconocer las siguientes administraciones. El Acuerdo Social es el punto de convergencia con el Estado y compromete a ambas partes en una dinámica conjunta respetando la autonomía del movimiento de mujeres. La autonomía se ha planteado como un reto para que este proceso de la articulación con las mujeres no termine con la Administración actual sino que sea la garantía de continuidad de los esfuerzos en la medida que se logre posicionamiento y reconocimiento como interlocutoras para la política pública. La Confluencia de Mujeres es un proceso de la sociedad civil que con otros nombres ya ha existido en el Valle, aunque en esta ocasión haya sido promovido y convocado desde la Gobernación lo cual representa una fortaleza por la estabilidad en la convocatoria. Siempre convoca la Gobernación y hay una respuesta de las organizaciones pero genera una confusión en relación con la autonomía de las organizaciones de mujeres. Por ejemplo el tema de si la Gobernación integra la Confluencia de Mujeres ha sido discutido durante varias sesiones para precisar que la Confluencia tiene que ser un espacio autónomo.

Nuestra contribución en este tiempo ha sido para fortalecer la Confluencia como un espacio de las organizaciones de mujeres, pero no tiene por que ser un espacio aportado por la Gobernación. Ahí se generan conflictos que de todas maneras es necesario seguir trabajando. Un desafío es lograr armonizar y generar síntesis entre los mismos métodos y énfasis de la planeación participativa y los intereses que había antes de la Confluencia Departamental y las necesidades e intereses de las mujeres.

#### Desde y con las mujeres

En los procesos municipales hemos detectado que en la medida en que se consoliden los espacios municipales tiene muchísima más fuerza la Confluencia Departamental. El habernos planteado



la construcción de las políticas públicas no para sino desde y con las mujeres, nos plantea una exigencia de cualificación en la formación política y técnica de las contrapartes para articular propuestas más estratégicas y no limitarse al proyecto o necesidad puntual. Un reto importante es lograr la vinculación de un número mayor de organizaciones y procesos diversos de las mujeres en el departamento ya que no se considera la Confluencia como un espacio cerrado. Siguen llegando organizaciones de mujeres, el propósito que tenemos es hacer una caracterización de la organización de mujeres que existen en el departamento en aras de ir dejando memoria. No podemos decir que apenas estamos empezando el trabajo con las mujeres en el departamento pero ustedes van a mirar y no hay memoria, entonces ya iniciamos ese trabajo de caracterización y ahora esperamos profundizar esta caracterización. Es importante para la construcción de redes en el departamento conocer ese conjunto de organizaciones.

#### Nuestra Apuesta: Crear la Oficina de la Mujer

Hablo de nosotras porque a veces me confundo si soy de las organizaciones de mujeres o soy de la Gobernación, pero eso es importante en términos de que nuestra responsabilidad en este tiempo de gobierno es contribuir a ese fortalecimiento de movimiento social de mujeres en el departamento. En la perspectiva de que se consolide la Política Pública de Mujer pienso que a partir de ahora, después de todo lo que he visto aquí, una apuesta importante será proponer que se cree la Oficina de la Mujer en el Departamento. En eso UNIFEM hace un aporte importante con nosotras porque nos va aportar unos recursos para hacer un trabajo dirigido al punto número uno del Acuerdo que es el fortalecimiento de la participación social y política. La realización de un encuentro departamental de mujeres que va a ser preparado en encuentros subregionales permite proponer la creación de la oficina y la ventaja de proponerlo ahí es porque las conclusiones del encuentro departamental agregan nuevos elementos

al Acuerdo Social que ya se suscribió con el Gobernador. Entonces no caería nada mal que en el encuentro una de las conclusiones sea la importancia de que la Gobernación cree la Oficina de Política de Mujer y Género y que trabaje específicamente en esa dirección. Para el Gobernador eso es importante no sólo como estrategia política sino porque también él considera que este tiempo de gobernabilidad tiene que dejar huella en el departamento en términos de que se fortalezca la democracia y que podamos contribuir a mejorar la calidad de vida de la población, en especial de la más pobre porque tenemos niveles de pobreza muy altos.

¿Cómo incorporar una política específica de mujer y género que sea también transversal? En este sentido estamos planteando un trabajo dirigido a los funcionarios y funcionarias tanto de la Gobernación como de las administraciones municipales porque cuando uno esta en el municipio uno controla muchas cosas pero como es de la Gobernación y tengan en cuenta ustedes que el Gobierno Departamental es un gobierno de izquierda que no necesariamente tiene muchas simpatías en muchas de las alcaldías. Por lo tanto el trabajo genera resistencias sobretodo porque nosotros lo que estamos posicionando es el papel de las organizaciones sociales y en esto para nosotras las organizaciones de mujeres tienen mucha fuerza porque por ejemplo ahora se va a iniciar todo el proceso de presupuesto participativo. Lo que hemos conversado con la Confluencia es cómo puede incidir en el diseño del presupuesto del 2006 para que se incrementen los recursos dirigidos a fortalecer la participación política y apoyar la generación de ingresos y empleo para las mujeres y todo lo que son las apuestas en salud y en prevención de violencia.

#### Hacia la Construcción Social

¿Cómo articular esas otras instancias? Me parece que se están generando los espacios que tienen que posibilitar el fortalecimiento de las organizaciones de mujeres para poder realmente incidir en el diseño de esas políticas públicas. Otro escenario que va a ser importante es la Constituyente Social. En el Valle hay una confrontación aguda entre la Asamblea Departa-

mental que es quien aprueba el presupuesto y la Gobernación acaba de presentar el proyecto de adición presupuestal y la mayor parte de los recursos están dirigidos a la inversión social, entonces cómo lograrlo cuando casi la mayoría de la Asamblea está en contra (que se validen propuestas que están dirigidas a mejorar la calidad de vida de la población). En una audiencia social que se realizó se reunieron más o menos unas 700 organizaciones sociales del departamento, se definió la construcción de una Constituyente Social. Las organizaciones de mujeres trabajaron en una

mesa aparte para presentar propuestas. Esto es un inicio de posicionamiento de la Confluencia Departamental donde ellas dijeron vamos en una mesa aparte como mujeres y presentaron propuestas que serán articuladas en la dinámica de la Constituyente Social. Pienso que hay escenarios que posibilitan la participación pero que va a ser muy importante la calificación de las organizaciones de mujeres en toda esta dinámica de contracción de la democracia pero que es la oportunidad para que realmente fortalezcamos esa Política Pública de Mujer y Género en el Departamento. Muchas gracias.

## 10. Lecciones y Experiencias de la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer en Colombia

**Judith Sarmiento Santander**

*Asesora, Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer*

**P**rimero felicitarlas por esta excelente iniciativa. Creo que nos va a brindar muchos elementos y muchas reflexiones para poder evaluar lo que estamos haciendo, mejorarlo y saber los retos que tenemos de aquí en adelante.

Para la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, teniendo en cuenta las recomendaciones frente a las lecciones aprendidas en cuanto a la formulación y puesta en marcha de la política pública, primero hicimos un ejercicio de elaborar un relato de las lecciones aprendidas de la manera como formulamos la política pública y unas diapositivas que ustedes van a ver, donde están los resultados de esa formulación.

También les voy a ir comentando cuáles han sido esas lecciones aprendidas, para nosotras en todo este proceso de dos años y medio que llevamos al frente, queremos una política pública y esa fue una de las recomendaciones al redactar las funciones de la Consejería para la Equidad de la Mujer, una política pública que logre mayor equidad e igualdad de oportunidades, pero fundamentalmente como política de Estado.

Esa fue una recomendación muy importante que hizo el Presidente cuando nos entregó las funciones desde el mismo marco y desde los mismos principios del Plan Nacional de Desarrollo hacia un Estado Comunitario que expresa la necesidad de sostenibilidad de las políticas públicas. Quiero compartirles desde la misma teoría y desde las experiencias anteriores, porque para nadie es desconocido que ha sido un camino recorrido desde hace más de 15 años, especialmente desde cuando se formuló la primera política pública para las mujeres rurales en el año de 1984. Luego todo el trabajo desde que tenemos oficina que fue la Dirección Nacional de la Equidad para las Mujeres, im-

portante trabajo por los programas que se adelantaron. Teníamos un reto y era precisamente convertir políticas de gobierno en políticas de Estado. Ante esta necesidad de avanzar para que los trabajos no se quedaran en políticas e intenciones de gobierno, también nos han acompañado permanentemente algunos referentes conceptuales de todo lo que hemos aprendido en cuanto al enfoque de género en lo que tiene que ver con que lo técnico tiene que ser político y eso ha sido un referente permanente para todas las estrategias.

Los programas y las acciones que adelantamos son técnicos y de alguna manera los compartimos con los ministerios. La pregunta es: ¿dónde está lo político para que realmente las necesidades prácticas se resuelvan estratégicamente y las estratégicas ayuden a resolver lo práctico? Tuvimos en cuenta las experiencias anteriores de procesos que desde la Universidad Nacional habíamos adelantado en la Escuela de Estudios de Género cuando pusimos en marcha el triángulo del poder que se adelantó con el apoyo de Unicef en el Huila y especialmente a través de la solicitud que hizo la Federación Colombiana de Municipios donde hicimos un trabajo regional sobre cómo se construye política pública. También cómo las organizaciones de mujeres se fortalecen y potencian sus saberes e intercambian experiencias para poder formular esas políticas públicas y garantizar sostenibilidad, accesibilidad e incidencia frente a gobiernos no sólo municipales sino locales en donde hoy en día todavía tenemos estas redes en marcha. Hay unos casos muy interesantes como el de la Red de Mujeres de la Región Caribe, de las mujeres de Cartagena, de las mujeres de San Andrés y Providencia y de algunos esfuerzos hechos en Cundinamarca, así mismo las que todavía nos llaman de Leticia y las de Arauca que siguen en esta red de empoderamiento.

Creo que esa estrategia de empoderamiento se puso en funcionamiento desde la teoría y es algo que hemos tenido en cuenta en todas las acciones que adelantamos. Convocar permanentemente las organizaciones de mujeres, los funcionarios públicos y las actoras y actores políticos. Nuestro trabajo fundamentalmente es trabajar por las mujeres pero hemos tratado de articular siempre a los hombres en esos procesos para ganar y no estar conversando solamente entre nosotras.

Otro eje conceptual que permanentemente nos acompaña en la formulación de esta política es el aporte de Nancy Fraser con las estrategias de reconocimiento y redistribución y una más que le hemos puesto desde esa experiencia que es la accesibilidad. Cómo acercarse más a lo local, cómo romper esos esquemas imaginarios de las mujeres que no quieren ver los gobernantes locales ni los departamentales ni los nacionales, cómo rompemos esos esquemas y crear los espacios y las estrategias para que las mujeres se acerquen a los gobiernos locales y departamentales. Lo estamos haciendo con los enlaces de género, con las mujeres de los consejos comunitarios desde la estrategia de participación política. Se trata de avanzar en todo esto, es un ejercicio de derechos humanos de las mujeres. Los derechos humanos como lo mencionaba alguien anteriormente, ni las mismas mujeres los conocen. Adelantamos campañas de divulgación y conocimiento especialmente de sensibilización y de concreción con los funcionarios públicos de cómo se planea, cómo se ejecuta y cómo se presupuesta para el ejercicio de los derechos humanos. En este caso hemos concluido y cada vez reafirmamos más que una política de Estado requiere una estructuración, esa política de Estado requiere fundamentar un marco normativo. Las investigaciones nos han mostrado que hay mucha disposición, mucha iniciativa, buena voluntad, en general una serie de políticas y de acciones desde lo local que se pierden con el cambio de los gobiernos.

Seguramente la Consejera ayer les comentaba la estrategia de transversalidad desde la ruta que hemos empezado a aplicar y que vamos a fortalecer en su aplicación para poder garantizar sostenibilidad en la implementación de la política e

institucionalización de esa política. Tuvimos una primera experiencia sobre cómo logramos en la semana que llegamos, formular la propuesta de la Política Nacional de Desarrollo, pues si no la formulamos en ese momento, nos hubiésemos quedado por fuera porque era el límite del plazo que se tenía para su formulación. Teníamos a la mano un acumulado de trabajos y de demandas de las mujeres como el Plan de Igualdad de Oportunidades en el cual muchas de nosotras participamos. Teníamos también las demandas de las mujeres formuladas en las agendas de paz en las cuales también habíamos participado y teníamos un acumulado de trabajo de la Dirección Nacional de la Equidad que recogimos. Formulamos la primera propuesta pues en ese momento no teníamos el tiempo ni el espacio ni los recursos para hacer una convocatoria a las organizaciones de mujeres para ver qué proponían. Ya teníamos un trabajo anterior que se recogió y lo que hicimos fue socializarlo con la propuesta que hicimos para que nos ayudaran a hacer cabildeo frente al Congreso de la República, cosa que se dio ya en los meses de marzo, abril y mayo siguientes y que realmente con la incidencia de las organizaciones de mujeres logramos hacer crecer ese capítulo en el Plan Nacional de Desarrollo. La Consejería también tomó la iniciativa luego de convocar a 16 departamentos y a Bogotá a los talleres para poder incidir en los planes departamentales, municipales y algunas alcaldías de las ciudades capitales en la formulación.

En esa formulación del Plan Nacional de Desarrollo fue estratégico y fue totalmente intencional poner lo que está señalado para asegurar las herramientas precisas desde dónde trabajar de manera que nadie nos fuera a decir eso no está en el Plan de Desarrollo. En el texto del Plan Nacional de Desarrollo dice que se formulará un Plan de Igualdad de Oportunidades. Fué intencional articular esa dimensión de género en programas y proyectos y esta palabra la metimos al tercer día que caímos en la cuenta de que si no hay presupuestos asignados, si no hay dinero, financiación para lo que estamos planteando, no hay ejercicio de derechos, se nos queda en el papel lo que estamos planteando. Hicimos la formulación del articulado que tuvimos que adaptar para el Plan Nacional de

Desarrollo y encontramos que había voluntad política desde la Dirección pero no había voluntad de los mandos medios en Planeación. Tuvimos que hablar con el Director de Planeación en ese momento, contarle las dificultades que teníamos; nosotras luchamos con los técnicos de Planeación quienes decían “para qué los meten si se los van a quitar”; nosotras les decíamos preferimos que nos lo quiten pero no que no estén metidos dentro del Plan. Entonces decidimos dejarlo y hablar nuevamente con el Director de Planeación y él estuvo totalmente de acuerdo con nuestra propuesta. Si hubiéramos ido solamente a los mandos medios no nos lo hubiesen dejado en el Plan Nacional de Desarrollo, esa es una lección aprendida: tenemos que ir siempre a las cabezas de las dependencias o de las instituciones para poder lograr lo que queremos.

Desde la formulación del Plan Nacional de Desarrollo se plantearon algunas estrategias y empezamos a hacer cabildeo con el Consejo Nacional de Planeación para que no quedaran estas estrategias asignadas sólo a la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer sino también a los ministerios y las demás entidades que tienen que ver con las políticas porque finalmente nuestro argumento fue que aquí se trabaja para toda la población, hombres y mujeres, y el 52% somos mujeres. El Plan Nacional de Desarrollo manifiesta estas tres estrategias que son Plan de Igualdad de Oportunidades, acciones afirmativas a favor de las mujeres y la estrategia de transversalidad de género, que es lo que hemos venido concretando. Tenemos que articular lo micro con lo macro, nosotros no nos podíamos quedar solamente con el Plan de Igualdad de Oportunidades porque hoy en día nos damos cuenta que muchos esfuerzos se hacen de esta manera y se quedan solamente en unas acciones afirmativas, pero no como una estrategia para una política de Estado.

Para una política de Estado tenemos que afectar todas las instituciones del Estado, no solamente las del nivel ejecutivo, sino también las de nivel legislativo y las de nivel judicial. Para que sea política de Estado tenemos que afectar no solamente las entidades del nivel central sino también las en-

tidades de nivel territorial. Lo primero que tomamos del Plan de Desarrollo fue la política de reactivación social como la política social del Gobierno. Veíamos que tenía siete herramientas de equidad, empezamos a construir las agendas que luego nos llevaron al Acuerdo Nacional para la Equidad entre Mujeres y Hombres.

Comenzamos a afectar desde estas siete herramientas de equidad a los ministerios que estaban a cargo de cada una de ellas y empezamos a construir áreas de trabajo conjuntas, para que pudiéramos concertar estas agendas que luego llevaron a la formulación de este Plan de Igualdad de Oportunidades del cual se va a entregar resultados a los dos años de la firma del Acuerdo. Al comienzo nuestra dificultad fue al empezar a pedir información, no existían datos desagregados por sexo. Paralelamente estábamos empezando a construir el Observatorio de Asuntos de Género con ayuda de la cooperación internacional, a formular los indicadores para el desarrollo de esta política. La respuesta de los ministerios generalmente era: “no tenemos cifras desagregadas por sexo”, solamente las tenían algunas. Empezamos a capacitarlos, a invitarlos a los seminarios de construcción de indicadores y a exigirles como mínimo lo que exigen las metas del milenio: desagreguemos las cifras por sexo, hoy en día las veinte entidades que firmaron el Acuerdo Nacional nos están dando información desagregada por sexo. Tenemos veinte entidades del Estado a nivel central dándonos información desagregada por sexo. La teoría de género nos dice que tenemos que afectar las metodologías, la planeación, la estructura de las entidades, si queremos consolidar políticas públicas.

Una de las primeras entidades que afectamos fue el DANE porque desde la investigación notábamos las debilidades grandes que teníamos con el censo de 1993. El próximo 22 de junio es la entrega del DANE con la Consejería, a las organizaciones de mujeres, de la inclusión del enfoque de género en el censo, porque lo tomamos, revisamos todas las preguntas, algunas se modificaron y se introdujeron tres nuevas preguntas en el censo del año 2005. Los mandos medios tienen muchas dificultades con esto,

hemos encontrado más voluntad política de ministros y ministras, que nos dicen díganos qué tenemos que hacer, pero mucha dificultad con los mandos medios. Nuestro plan es poderlos capacitar a través del manual de entrenamiento en género que ya está en edición y se va a publicar para poderlo trabajar con las entidades del nivel central, con las entidades del nivel territorial y con las organizaciones de mujeres desde las estrategias programáticas en las cuales las tenemos incluidas.

La formulación de cada uno de los programas tiene una razón de ser desde la misma investigación: por ejemplo, en el área de empleo tenemos un programa que venía desde el año 2000. Este programa tenía muchas dificultades porque era una época electoral, se dieron los créditos y nunca se compaginó, ni se hizo seguimiento ni capacitación a estas mujeres; había que reformular el programa y realmente se reformuló, se buscaron estrategias de coordinación, la OIT nos hizo un aporte importante al generar una metodología con enfoque de género para la gestión de desarrollo empresarial de las mujeres. Había que generar un currículo como lo hicimos en el área de educación, como lo hicimos en el área de la violencia contra las mujeres en cuanto a democracia familiar, generar unos currículos de manera que estén a la disponibilidad y con una metodologías para las entidades de nivel central como el caso del Bienestar Familiar o de la Red de Solidaridad, para

que ajusten la implementación de las políticas y de los programas al enfoque de género e igualmente lo hagan a nivel territorial las alcaldías y las gobernaciones.

Estamos generando esas metodologías, esos lineamientos para poder superar estas debilidades que tienen las mujeres sobre el acceso a un trabajo o a un empleo. Está el Plan Nacional de Capacitación, se encontró en el área de empleo que no tenían canales de comercialización, dificultades en el mercadeo. Por eso se ideó la Feria Nacional de la Mujer Empresaria como un programa de comercialización, mercadeo, establecimiento de contactos. Buscamos meter a las mujeres en el tema de créditos, meter a las mujeres en el tema de contactos nacionales e internacionales con la rueda de negocios como la que se va a hacer en la feria con los consultorios empresariales.

Finalmente quiero aclarar lo referente a la articulación: si hay transversalidad, se garantiza sostenibilidad y para eso establecimos la ruta por los dieciséis pasos que necesitamos dar para involucrar la participación, la coordinación, el seguimiento, la construcción de indicadores; la comunicación recoge todas estas necesidades que se han identificado en cuanto a la transversalidad de género que estamos implementando en las entidades del nivel central, haciendo seguimiento al Acuerdo Nacional y con las entidades del nivel territorial.

A modo de colofón





## Declaración de Hermanamiento

**N**osotras, las representantes de la Secretaría de Mujer del Partido Socialista de Catalunya, la Alcaldía Metropolitana de Caracas, la Unidad de Género de la Secretaría de Desarrollo de Equidad Social del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, la Secretaría de Equidad de Género de la Gobernación de Antioquia, la Dirección de Metro Mujer de la Alcaldía de Medellín, la Oficina de Género y Derechos Humanos de la Alcaldía Municipal de Pasto, la Subsecretaría de Fomento Empresarial y Economía Solidaria de la Gobernación del Valle del Cauca, la Oficina de Política Pública de Mujer y Géneros de la Alcaldía Mayor de Bogotá, en el marco del Encuentro de Instancias Rectoras de Política Pública de Mujer y Género en el nivel local, Trueque de Saberes y Experiencias, celebrado durante los días 14, 15 y 16 de junio 2005,

- Reconocemos y validamos los saberes contruidos por las mujeres, organizaciones académicas y responsables de políticas públicas,
- Construimos sobre lo construido y a la vez nos permitimos el disfrute de recrearlo todo,
- Reivindicamos la riqueza de las múltiples identidades, subjetividades y proyectos de ciudadanía de las mujeres y los colectivos que se proponen reconstruir la democracia,

Por tanto:

- 1o. Consideramos de gran importancia para el reconocimiento y ejercicio efectivo de los derechos de las mujeres en nuestras circunscripciones territoriales dar vigencia y continuidad al trueque de saberes experiencias.
- 2o. Expresamos nuestra voluntad política de crear lazos de hermandad entre las instancias rectoras de políticas públicas de mujer y género para enriquecernos y apoyarnos mutuamente.
- 3o. Estrechamos nuestras manos de manera recíproca y generosa, mediante asistencia técnica, pasantías y otras formas de apoyo que se enmarquen en acuerdos de cooperación.
- 4o. Queremos compartir experiencias en torno a las políticas públicas orientadas a las mujeres, el desarrollo de planes de igualdad de oportunidades, la producción académica de los centros de investigación en género, los avances en los procesos de articulación institucional y de reforma de Estado y la interlocución con las mujeres.
- 5o. Acordamos conformar una red de instancias rectoras de políticas públicas de mujer y género que ponga en marcha esta voluntad de hermanamiento.
- 6o. Proponemos para el funcionamiento de la red de hermanamiento una dirección compartida, de carácter itinerante, así como la creación de una página web y reuniones periódicas.
- 7o. Ofrecemos las instancias rectoras de política pública de mujer y género como espacios posibles para los encuentros, nodos articuladores de procesos que convoquen a ese conjunto de nuestros territorios y en memorias valiosas para el aprendizaje de nuevas experiencias.

Invitamos a las mujeres y hombres de las diversas instancias de gobierno responsables de estas políticas públicas a participar de manera entusiasta en esta red que materialice el hermanamiento que hoy consolidamos.

Invitamos a todas las mujeres y hombres que en el ejercicio de su ciudadanía luchan por los derechos de las mujeres, a ser partícipes y a apoyar este compromiso.

En cumplimiento de estos propósitos firmamos en Bogotá Distrito Capital, a los dieciséis días del mes de junio de 2005.



## Anexos

### Políticas de Mujer y Género en el nivel local. Trueque de saberes y experiencias

#### Consuelo Corredor Martínez

*Directora del Departamento Administrativo de Bienestar Social. Alcaldía Mayor de Bogotá*

**B**uenos días para todas y todos, un saludo muy especial a Juanita Barreto, quien es la persona responsable de la oficina de Política Pública de Mujer y Géneros de la Alcaldía Mayor, al señor Carlos Gómez-Múgica, Embajador de España en Colombia, a Andrés Restrepo, Subsecretario de Seguridad y Convivencia de la Secretaría de Gobierno, y a Jairo Fernando Páez, Subdirector del Departamento Administrativo de Planeación Distrital, y a todas y todos ustedes.

Como integrante del equipo de gobierno del Distrito, y en particular en mi condición de directora del Departamento Administrativo de Bienestar Social, me es muy grato instalar este encuentro sobre las Políticas Públicas de Mujer y Género, Trueque de Saberes y Experiencias, que hoy se inicia y que durante tres días contará con la participación y los valiosos aportes de las delegaciones internacionales, nacionales y locales que nos acompañan hoy, un esfuerzo conjunto para lograr nuevos avances en la formulación, fortalecimiento e institucionalización de la Política de Mujer y Géneros a nivel Distrital. Bienvenidos sean todas y todos ustedes.

Los objetivos centrales previstos para este evento, tales como el análisis de diversas experiencias de creación e institucionalización de instancias rectoras de la política en niveles locales de la administración pública, la revisión comparativa de iniciativas locales de desarrollo de la misma, y el establecer relaciones de hermanamiento entre las diferentes instancias encargadas de promover la participación de diversos actores institucionales en el desarrollo de las políticas de mujer y género para fortalecer esa participación, sin duda apuntan hacia la identificación y construcción de caminos necesarios para hacer realidad esta política públi-

ca, la cual entiende la Administración como el conjunto de principios, planes, programas, proyectos y acciones que se requieren para reconocer las potencialidades y las necesidades de mujeres y hombres que habitan el territorio urbano y rural del Distrito Capital, y dar respuesta a las demandas sociales, políticas, económicas, culturales y subjetivas de las mujeres, teniendo en cuenta sus orientaciones sexuales, sus condiciones socioeconómicas, de edad, etnia o territorialidad, sus vivencias en situaciones de discapacidad o desplazamiento y sus opciones políticas, sociales o religiosas.

Un balance somero de la trayectoria seguida para lograr en nuestro medio la garantía de los derechos humanos, el reconocimiento y el respeto de la diversidad, la equidad de género y la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, – en el que se destaca el protagonismo evidente del movimiento social de las mujeres–, arroja como principales resultados: uno, la inclusión del tema en la agenda política, previo reconocimiento de que existe una problemática de la naturaleza social del mismo, y de la necesidad de una intervención pública y toma de decisiones que busquen una solución al problema en Colombia en general y en Bogotá en particular.

Tres factores han jugado un papel preponderante en esta conquista: en primer lugar, el impulso y el trabajo denodado del movimiento feminista, que pese a la oposición e incomprensión o la indiferencia de la sociedad, se ha traducido en una fuerte demanda social y en movilización social por la garantía de derechos e igualdad de oportunidades, lo cual ha obligado a los gobernantes a pensar que es necesario hacer mucho al respecto.

En segundo lugar, la presión internacional que significan las conclusiones y declaraciones emanadas de diferentes eventos mundiales, que comprometen en su cumplimiento de manera general y explícita a Estados y gobiernos. Tales son los casos para mencionar sólo algunos, de la Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, la Declaración de la Plataforma de Acción de Beijing, la Conferencia Mundial sobre Población y Desarrollo, y las metas del milenio propuestas por las Naciones Unidas.

En tercer lugar, la voluntad política de algunos gobernantes del Distrito, que aunada a los factores anteriores, y haciendo eco de los mismos, ha hecho posible que el tema se aborde en forma explícita, en los respectivos planes de desarrollo de la ciudad. Esto es particularmente notable en el caso de la actual Administración, cuyo Plan de Desarrollo, *“Bogotá Sin Indiferencia, un compromiso social contra la pobreza y la exclusión”*, plasma desde los fundamentos, principios, políticas, metas de los ejes articuladores y proyectos prioritarios, es decir, en todos sus componentes, el compromiso de gobierno clave y explícito por construir colectiva y progresivamente una sociedad moderna y humana, incluyente y solidaria, y de avanzar en la construcción del Estado Social de Derecho, para lo cual propiciará la creación y la redistribución de la riqueza, reconocerá las diferencias generacionales, étnicas, culturales, de género, de oportunidades y de capacidades, y hará de la calidad de vida, el referente principal de la acción del Estado.

Un segundo logro a destacar es el de una normatividad relativamente reciente en el contexto local, y que constituye una importante escala hacia la institucionalización de la Política Pública de Mujer y Géneros, y una concreción de su inclusión en la agenda política. El Acuerdo 091 del 2003 del Concejo de Bogotá, que establece el Plan de Igualdad de Oportunidades, el Acuerdo 119 de junio de 2004, por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo 2004-2008 del Distrito, y el decreto 093 del 2 de abril de 2004, que reestructura el Consejo Distrital de Política Social, y crea el Subcomité de Mujer y Géneros del mismo, son los ejemplos más significativos en este sentido.

Pero los retos ahora son otros. ¿Cómo disminuir la brecha que existe entre la teoría y la práctica? ¿Cómo lograr los efectos deseados y prefigurados, desde el marco normativo y el del discurso? El proceso de construcción colectiva de la política específica es una de las estrategias propuestas en esta dirección, y que al tiempo con otras como la campaña *“Alerta Rojo Violeta Vive”* como compromiso social contra la violación, vienen impulsando la oficina de Mujer y Géneros de la Alcaldía Mayor y otras instancias oficiales, organizaciones sociales y comunitarias compuestas principalmente por mujeres.

En esa búsqueda de respuestas a estos interrogantes, se inscribe el presente encuentro. Por ello quiero a nombre del Alcalde Mayor de Bogotá, reiterar el apoyo permanente, suyo y del Gabinete, y a la vez desearles unos días de mucho provecho para cada quien, para el tejido de los lazos fraternales, para el tejido del colectivo y para el futuro de la Política Pública de Mujer y Géneros del Distrito.

Un agradecimiento especial a la Agencia Española de Cooperación Internacional, que hizo posible este evento, al igual que el apoyo de UNIFEM, y por supuesto a todas y todos ustedes que respondieron a esta convocatoria. Muchas gracias.

### **Jairo Fernando Páez**

*Subdirector de Programación y Seguimiento a la Inversión Pública del Departamento Administrativo de Planeación Distrital. Alcaldía Mayor de Bogotá*

**E**special saludo al señor Carlos Gómez-Múgica, Embajador de España en Colombia, a todos los colegas de la Administración Distrital, quiero transmitirles un especial saludo de la doctora Carmenza Saldías, Directora del Departamento Administrativo de Planeación Distrital, quien lamentablemente no nos pudo acompañar el día de hoy pero nos estará acompañando en el cierre del evento. Esperamos para todos que de verdad la asistencia a este encuentro de las instancias públicas de política de mujer y género que nos convoca, sea efectivamente productiva, que efectivamente los resultados de este Encuentro nos generen valor agregado y elementos para seguir con esta tarea que tan

difícilmente se viene adelantando con tanto esfuerzo, pero que definitivamente va logrando un posicionamiento importante en la ciudad, en el Distrito Capital. Definitivamente sabemos que se logrará con este intercambio de experiencias, conocer cuáles son los caminos que se están siguiendo en otros gobiernos locales o nacionales, en el tema de la política pública de mujer y géneros.

Es claro que para Bogotá, en la última década por lo menos, el trabajo de los gobernantes ha demostrado que existe la posibilidad de cambiar las formas de pensar, de sentir y de actuar a partir de diferentes políticas públicas y es así, como lo ha mencionado la doctora Consuelo, que se han logrado avances en incluir en los instrumentos de planeación y en las diferentes herramientas, estos temas de políticas públicas de mujer y género que propendan por una ciudad que efectivamente garantice los derechos y la igualdad para todos y todas.

Es claro también que la ciudad ha descubierto el círculo virtuoso del derecho-deber, y del que se espera entregar cada vez más a los ciudadanos el derecho a la ciudad. Pero ese derecho a la ciudad implica un trabajo responsable de todos y todas, un trabajo de la Administración pero también de los ciudadanos, para lograr una ciudad que efectivamente sea incluyente, una ciudad que sea equitativa y que permita que cada cual en justicia obtenga lo que le corresponde.

En este proceso y en este reto que se tiene es importante reconocer cada vez más el papel tan importante que juegan las mujeres y es tarea nuestra y de los integrantes del Departamento Administrativo de Planeación Distrital, vincular a los procesos de planeación la perspectiva de mujer y de género. Por eso estamos en un trabajo conjunto para identificar cada vez más instrumentos y herramientas que nos permitan vincular a todo este proceso elementos que nos permitan saber dónde y cómo valorar esa acción tan importante que se adelanta por parte de las mujeres en la construcción de ciudad. Por eso es importante empezar a mirar unos indicadores que nos permitan medir esto, buscar herramientas que reflejen y valoren

cada vez más en los presupuestos públicos cómo es que podemos lograr vincular este trabajo tan importante que se desarrolla y encontrar en definitiva los caminos para hacer efectiva esta valoración y procurar su sostenibilidad en el tiempo.

Es definitivamente lo que esperamos lograr de esta reunión, que surja de cada una de las experiencias con las que contemos durante este espacio de tiempo que vamos a compartir. Por último, quisiera decir que tenemos que aprovechar esa feliz coincidencia que existe hoy entre los retos de las ciudades y las mujeres, que ambas hoy reclaman por un lugar en el mundo y en ambas están depositadas las esperanzas de recuperar un tanto de humanidad que nos queda. Me queda sólo decirles que sean todos bienvenidos, aquellas personas que nos acompañan de gobiernos locales, nacionales de otros países, que disfruten la estadía en esta ciudad, pero que sobre todo se vayan con un valor agregado importante y que nos dejen también sus experiencias y enseñanzas para construir cada vez más este camino de la inclusión, de la igualdad de oportunidades, y de este trabajo tan importante de perspectiva de mujer y géneros. Muchas gracias.

### **Juanita Barreto Gama**

*Asesora de Política Pública de Mujer y Géneros de la Alcaldía Mayor de Bogotá*

**Q**uiero dar la bienvenida a todos y todas y a cada uno y cada una de quienes hoy están en este encuentro. Gracias a Jairo Fernando, porque con esa imagen de la relación entre la ciudad y las mujeres que buscan un lugar y una visibilidad en el mundo, podemos decir que desde esta ciudad Distrito Capital que quiere pensarse hoy no sólo como este conglomerado de la urbe, sino también como un territorio que quiere pensarse como ciudad-región, una ciudad que de la mano de las mujeres y de la mano de los hombres que ya sienten que cuando van de la mano de las mujeres también pueden sentirse representados en las mujeres y de mujeres que nos sentimos representadas también en otras mujeres.

Desde esta ciudad que pretende establecer relaciones de hermanamiento, en la que las miradas

de hombres y mujeres, dicen bienvenidas y bienvenidos, y un cálido saludo al señor Embajador Carlos Gómez-Múgica, quien está aquí presente dando también cuenta del profundo aporte e intercambio que hemos venido ya realizando en este escenario de la cooperación internacional, en esa intención también de estrechar y hermanarnos con esta España a la que representa.

Queremos entonces al nombrar al Señor Embajador, nombrar también de manera especial al doctor Ángel Gonzáles Guardo, Coordinador General de la Cooperación Española, y a la doctora Mar Humberto, quien ha coordinado este campo de la equidad de género y de las relaciones de género desde la Agencia Española de Cooperación Internacional. Aquí decirles que en ese hermanamiento queremos que estas manos puedan seguir surcando ese océano y también decir nuevas maneras y reinaugurar esas relaciones de cooperación internacional y de intercambio en donde todas y todos tenemos cabida. Saludamos a nuestras invitadas de más allá del océano y aquí de manera especial a la Diputada Lourdes Muñoz de Barcelona.

Quiero también saludar de manera especial, en este hermanamiento, al apoyo que hemos tenido de UNIFEM, y de manera especial a la doctora Carmen de la Cruz, quien en ese hermanamiento ha apoyado el fluir entre las políticas de mujer y géneros y las búsquedas y realizaciones para darles nombre, lugar y sentido a estas políticas. Saludar a las invitadas internacionales que nos acompañan de Quito y de Caracas. Saludamos también en este reconocimiento a quienes integran el equipo de gobierno del Alcalde Luis Eduardo Garzón.

Consuelo y Jairo Fernando han hecho explícita la voluntad política de esta Administración, en procesos de interacción y de interlocución permanentes con organizaciones de mujeres y con este escenario de intercambio, así como el posicionamiento en la administración local del enfoque de derechos. Saludo de manera especial al doctor Andrés Restrepo, Subsecretario de Seguridad y

Convivencia de la Secretaría de Gobierno, y a quienes son mis compañeros y compañeras de equipo de gobierno, a Marta Senn del Instituto Distrital de Cultura y Turismo y a Gabriel Pardo de la Corporación La Candelaria.

Quienes están aquí representan lo que en el Plan de Desarrollo del Distrito se denomina el Eje Social, en cabeza de la doctora Consuelo Corredor, del Departamento Administrativo de Bienestar Social del Distrito, el Eje Urbano Regional, en cabeza de la doctora Carmenza Saldías y con todo el trabajo de las entidades que concurren en las tareas que anima el Departamento Administrativo de Planeación Distrital, a quien Jairo Fernando está representando hoy. El Eje de Reconciliación en esta ciudad que se pregunta sobre el conflicto, sobre el conflicto armado, sobre la guerra, sobre qué pasa con este país, con la violencia, y donde el enfoque de mujer y género podría realmente ofrecer alternativas para pensar esa reconciliación, desde una concepción de seguridad humana integral, liderado por la Secretaría de Gobierno, representado por el doctor Restrepo.

Quisiera saludar a todas las demás personas de la Administración Distrital, quienes en su condición de servidoras y servidores públicos están participando y con su presencia en este evento reiteran los compromisos con el proceso de construcción colectiva de las políticas públicas de mujer y géneros. Y quisiera, también, presentar un especial saludo a las invitadas nacionales, departamentales y locales.

Tenemos que decir que este hermanamiento a nivel internacional en este contexto de la política pública del Distrito nos permite reafirmar la convicción de que en materia de políticas públicas de equidad de géneros no partimos de cero. Queremos reconocer los caminos y repensar los caminos andados. Y en ese repensar sobre los caminos andados nos encontramos con personas que nos acompañan desde sus experiencias en Medellín, en Cali, en Pasto, y que nos hermanamos también como equipos en los municipios que igualmente piensan desde su voluntad de avanzar.

Extiendo nuestro saludo a dos invitadas que representan los nexos de esta política con el proceso que la sustenta: Rosa Emilia Salamanca, representante de las organizaciones de mujeres al Consejo Distrital de Política Social. Rosa Emilia está investida de la condición de Consejera en el Consejo Distrital de Política Social, al cual el Acuerdo 091 del 2003 le confirió un papel especial en estos procesos de institucionalización, de puesta en marcha y desarrollo del Plan de Igualdad de Oportunidades y de la construcción de esa igualdad de oportunidades como un camino para una política de mujer y géneros que permea las distintas políticas.

A Patricia Ariza, creadora de cultura y promotora de espacios por donde circula la cultura, porque allí, definitivamente, encontramos que una política pública de mujer y géneros se hermana permanentemente en sus dimensiones de transversalidad, convirtiéndose de alguna manera en irreverente frente a la seriedad de la institucionalidad, más bien, dotando de vida a la institucionalidad. Y es por la circulación y la transformación de la cultura, por la cual va a ser posible que este ejercicio de institucionalidad pueda realizarse nutriéndose de vida. Con su presencia al inaugurar este evento están uniendo sus voces al ejercicio de reconocimiento, al carácter profundamente democrático del enfoque de derechos, que lleva consigo el imprescindible y aún lento reconocimiento de los derechos de las mujeres, lento en cuanto a su realización y su garantía.

Quiero saludar así mismo a la doctora Luisa Santiago, quien por su presencia en la ciudad en esta fecha y por sus funciones dentro la Cooperación Española asiste a este acto, y decirle que quisiéramos que ella y quienes están aquí puedan participar con nosotros y con nosotras en el establecimiento de escenarios físicos que sean laboratorios para aprender en la práctica la igualdad de oportunidades. Escenarios físicos que como veremos en el curso de este evento, van tomando el nombre de Casas de Igualdad de Oportunidades, laboratorios que están ubicados en diferentes lugares de la ciudad. Muchas gracias por hacer posible este evento.

## Carlos Gómez-Múgica

*Embajador de España en Colombia*

**E**xcelentísima señora doña Lourdes Muñoz Santamaría, Diputada por Barcelona en el Congreso de los Diputados de España, doctor Andrés Restrepo, Subsecretario de Seguridad y Convivencia Ciudadana, señor don Fernando Páez, Subdirector del Departamento Administrativo de Planeación, señora Consuelo Corredor, miembros y representantes de la Cooperación Española, quienes nos acompañan, de Naciones Unidas, la Oficina Canadiense, amigas y amigos: yo quiero agradecer sinceramente la amable invitación que he recibido de la Alcaldía Mayor de Bogotá para inaugurar y participar en la inauguración de este *Encuentro de instancias rectoras de políticas públicas de mujer y género en el nivel local*, y quiero dar un saludo muy cordial también a quienes han llegado de otros países, Chile, Ecuador, Venezuela. También a todas aquellas representantes de departamentos del país y de las ciudades de Medellín, Cali y Pasto. A todos y a todas, mi más cordial saludo en esta mañana y mis mejores deseos para que sus trabajos puedan ser fructíferos, como es el propósito de todos.

Nuestra cooperación tiene entre sus prioridades la actuación en la gobernabilidad democrática, en la participación ciudadana y el desarrollo institucional. Estos tres pilares básicos en todo Estado Social de Derecho se unen para lograr el objetivo de promover la calidad de la democracia y el respeto de los derechos fundamentales de una participación real y efectiva de la ciudadanía, pero lo que es fundamental, el fortalecimiento de las instituciones democráticas.

En el caso concreto de las mujeres, sabemos que aunque se ha avanzado mucho, tanto en sus derechos como en el acceso a distintos espacios sociales, políticos y económicos, aún no han alcanzado aquellos objetivos que todos tenemos propuestos. Por lo cual es necesario reducir las brechas de género y aumentar la autonomía de las mujeres. Esto es algo que afecta a todas las democracias y que nos exige un permanente esfuerzo para que la mujer ocupe en la sociedad el lugar que legítimamente le corresponde. Por este motivo, en Colombia nuestro apoyo esta apostando por el desarrollo institucional de mecanismos nacionales,

departamentales y locales de igualdad de género, así como de sus políticas. Estas instancias son las encargadas de velar que al interior de las administraciones públicas se incorpore el principio de equidad, de forma que se desarrollen plenamente los derechos y la ciudadanía de las mujeres.

En España estamos dando importantes pasos en este sentido, y es nuestro deseo transmitir las mejores prácticas, las mejores experiencias que hemos tenido en este ámbito, en beneficio de instancias como la Oficina de Mujer y Género de la Alcaldía Mayor de Bogotá, cuya responsable, Juanita Barreto, visitará a finales de este año varias de nuestras ciudades, con el fin de estrechar lazos de colaboración y conocer las experiencias principales similares a las que en estos días conoceremos por varias ponentes.

Somos conscientes del importante paso en pro de la equidad que ha supuesto la creación de la Oficina de Mujer y Géneros por parte de la actual Administración Distrital. Por ello hemos querido acompañar en este proceso a la Alcaldía mediante un proyecto a tres años de fortalecimiento institucional, una de cuyas actividades constituye este encuentro e intercambio de experiencias. También en el marco de este proyecto, vamos a fortalecer la incorporación del enfoque de género de la política pública en el área sectorial en la erradicación de las violencias de género. Consideramos la violencia contra las mujeres una de las peores lacras sociales

que desgraciadamente también conocemos en nuestro país, y apoyaremos a la Alcaldía en la creación de un conjunto de indicadores urbanos que permitan establecer las dimensiones reales de la violencia contra las mujeres en Bogotá, paso previo a la creación de políticas activas de erradicación de esta clase de violencia.

Queremos por otro lado, contribuir a poner en marcha la primera Casa de Igualdad de Oportunidades, de la que ha hablado antes Juanita Barreto, y que permitirá iniciar el proceso de descentralización de la política pública de mujer y géneros, ser y constituir una prueba piloto para el desarrollo de las demás Casas de Oportunidades previstas en el Plan de Desarrollo Distrital 2004-2008 de la Alcaldía Mayor. Estas son algunas de las acciones que vamos a realizar y a desarrollar junto a la Alcaldía Mayor de Bogotá, ciudad que es además zona prioritaria de la Cooperación Española y con la que queremos mostrar nuestra solidaridad y apoyo.

Yo les deseo pues, a todas y a todos el mayor éxito en lo que la presentadora señalaba con unas palabras que en castellano suenan muy bonito, *“el trueque de saberes y experiencias”*. Yo quiero desearles de verdad el mayor éxito, destacar también y subrayar la importancia que la Alcaldía Mayor presta a estos asuntos, en los que tiene todo nuestro apoyo. Muchas gracias.





## RED DE HERMANAMIENTO DE INSTANCIAS RECTORAS DE POLÍTICA PÚBLICA DE MUJER Y GÉNERO EN EL NIVEL LOCAL

### INTEGRANTES DE LA RED DE INSTANCIAS RECTORAS

INSTITUCION	NOMBRES Y APELLIDOS	CIUDAD/REGION	CARGO	CORREO ELECTRÓNICO
Oficina de Política Pública de Mujer y Géneros. Alcaldía Mayor de Bogotá	Juanita Barreto Gama	Bogotá - Colombia	Asesora	mujerygeneros@alcaldiabogota.gov.co
Alcaldía Metropolitana de Caracas	Asia Yajaira Villegas Poljak	Caracas - Venezuela	Secretaria de Salud	asiavillegas@cantv.net / secreasalud3@hotmail.com
Diputación del Congreso del Estado Español y Secretaria de Mujer del Partido Socialista de Catalunya	Lourdes Muñoz	Barcelona / Catalunya - España	Diputada y Secretaria	rquerol@psc.es
Metro Mujer. Alcaldía de Medellín	María Eugenia Giraldo	Medellín - Colombia	Directora	mariae.giraldo@medellin.gov.co
Oficina de Género y Derechos Humanos. Alcaldía de Pasto	Amanda Romo	Pasto - Colombia	Directora	eliantonia@hotmail.com
Unidad de Género. Secretaría de Desarrollo y Equidad Social. Municipio de Quito	Lola Marisol Valladares Cayupanta	Quito - Ecuador	Jefa de Unidad de Género	lolypato@ecuanex.net.ec
Gobernación del Antioquia	Dioselina Correa	Medellín - Colombia	Socióloga	dcorrea@antioquia.gov.co
Gobernación del Valle	María Eugenia Morales	Cali - Colombia	Subsecretaria de Desarrollo Social	memorales@valledelcauca.gov.co
Oficina Regional Metropolitana de Santiago de Chile - Servicio Nacional de la Mujer SERNAM -Chile*	Loreto Schnake	Santiago de Chile	Directora	loretoschnake@yahoo.com

\* La representante no pudo asistir al encuentro.

# OFICINA DE POLITICA PÚBLICA DE MUJER Y GÉNEROS BOGOTÁ - COLOMBIA

CORREO ELECTRONICO: [mujerygeneros@alcaldiabogota.gov.co](mailto:mujerygeneros@alcaldiabogota.gov.co)

PBX: 57 (1) 2868182 WEB: [www.bogota.gov.co](http://www.bogota.gov.co) Link: Mujer & Géneros

CORREO ELECTRÓNICO		CARGO		NOMBRE
<a href="mailto:mujerygeneros@alcaldiabogota.gov.co">mujerygeneros@alcaldiabogota.gov.co</a>	Asesora	Juanita Barreto Gama		
<a href="mailto:gata@colomsat.net.co">gata@colomsat.net.co</a>	Consultora Violencias de Género	Patricia Prieto		
<a href="mailto:mcburitica@alcaldiabogota.gov.co">mcburitica@alcaldiabogota.gov.co</a>	Consultora Participación y Representación	Marta Buritica		
<a href="mailto:magdalenabaron@yahoo.com">magdalenabaron@yahoo.com</a>	Consultora Generación de Oportunidades de Trabajo e Ingresos	Magdalena Barón		
<a href="mailto:quitoeliza@yahoo.com">quitoeliza@yahoo.com</a>	Consultora Salud, Educación y Cultura	Elizabeth Quiñónez		
<a href="mailto:patomojica@yahoo.com">patomojica@yahoo.com</a>	Asistente de Dirección	Sandra Patricia Mojica		
<a href="mailto:luzyanirag@yahoo.com">luzyanirag@yahoo.com</a>	Coordinadora Proyecto Institucionalización Plan de Igualdad de Oportunidades	Luz Yanira Garzón		
<a href="mailto:alejova1@yahoo.es">alejova1@yahoo.es</a>	Profesional Cultura y Comunicación No Sexista	Alejandra Ortiz Valencia		
<a href="mailto:angernal@yahoo.com">angernal@yahoo.com</a>	Profesional Violencias de Género	Angélica Bernal		
<a href="mailto:moniduran2003@yahoo.com">moniduran2003@yahoo.com</a>	Profesional Salud y Educación con Equidad	Mónica Durán		
<a href="mailto:marcelantropologia@hotmail.com">marcelantropologia@hotmail.com</a>	Profesional Participación y Representación	Diana Gómez		
<a href="mailto:matilda27@hotmail.com">matilda27@hotmail.com</a>	Profesional Generación de Oportunidades de Trabajo e Ingresos	Catherine Niño		
<a href="mailto:sandritap97@yahoo.com">sandritap97@yahoo.com</a>	Coordinadora Administrativa y Financiera	Sandra Patricia Peñuela		
<a href="mailto:amandaarriet@gmail.com">amandaarriet@gmail.com</a>	Coordinadora Proyecto «Fortalecimiento de la Gobernabilidad Local»	Amanda Arrieta		
<a href="mailto:luzma1red@hotmail.com">luzma1red@hotmail.com</a>	Consultora Área de Generación de oportunidades de Trabajo e Ingresos	Luz Marina Lurduy		
<a href="mailto:itinma@yahoo.com">itinma@yahoo.com</a>	Coordinadora Casa de Igualdad de Oportunidades La Candelaria	María Elena Ordóñez		
<a href="mailto:ana_mazm@yahoo.com">ana_mazm@yahoo.com</a>	Apoyo gestión local Usaquén, y Casa de Igualdad de Oportunidades de Suba	Ana María Zapata		
<a href="mailto:dreamicacha@yahoo.com">dreamicacha@yahoo.com</a>	Apoyo gestión local Usaquén	Andrea Castañeda		
<a href="mailto:pinuandasa@yahoo.com">pinuandasa@yahoo.com</a>	Apoyo gestión local Sumapaz	Andrea Ballén		

## ENTIDADES Y ORGANIZACIONES PARTICIPANTES

INSTITUCION	NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO	CORREO ELECTRÓNICO
<b>CARACAS VENEZUELA</b>			
Bomberos Caracas	Francy Figueroa de Morales	Comandante General de la Institución	bomberos@bomberoscaracas.gov.ve
<b>MEDELLIN COLOMBIA</b>			
Alcaldía de Medellín	Argelia Londoño	Subsecretaria Salud Pública	argelialondono@medellin.gov.co
Alcaldía de Medellín	Ivone Mercado	Comisaría de Gobierno	ivone.mercado@medellin.gov.co
Universidad de Antioquia	Margarita Peláez	Estudios de Género	margaritapelaez2000@yahoo.com
Gobernación de Antioquia	Dioselina Correa	Socióloga	dcorrea@antioquia.gov.co
<b>BOGOTA-COLOMBIA</b>			
Universidad Pedagógica Nal.	Jackeline Reyes	Foro Políticas Públicas de Educación Representante Legal	jarega65@hotmail.com
Cendes-ASRIO	Olga Luz Cifuentes		cifuentestoro@yahoo.es
IDCT	Martha Bustos	Asesora de Fomento	martha.bustos@idct.gov.co
IDRD	Carmenza Hinestroza	Profesional especializada. Área Social	carmen.hinestroza@idrd.gov.co
Red Nacional de Mujeres	Nolvira Soto	Coordinadora Programa: Acueducto quiere a su gente	nsoto@acueducto.com , nolvira2000@yahoo.com
DABS	Consuelo Corredor Martínez	Directora	ccorredor@bienestarbogota.gov.co
Casa de la Mujer	Olga Amparo Sánchez	Directora	casmujer@colnodo.apc.org
UNIFEM	Carmen Losada	Programa de Paz y Seguridad	carmen.losada@undp.org
Planeación Distrital	Juan Carlos Calderón	Banco de Proyectos	jcalderon@dapd.gov.co
Secretaría de Gobierno	Andrés Restrepo	Subdirector para los asuntos de Seguridad y Convivencia	arestrepo@segobdis.gov.co, g.lara@segobdis.gov.co

INSTITUCIÓN	NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO	CORREO ELECTRÓNICO
IDCT	Martha Senn Rodríguez	Directora	marthasenn@idct.gov.co
Corporación Colombiana de Teatro	Patricia Ariza	Directora Sala Sekisano	patriciaariza@yahoo.es
IDCT	Constanza Santos	Observatorio de Cultura	conifera88@yahoo.es
Corporación La Candelaria	Nelly González	Subgerente Técnica	www.corporacionlacandelaria.gov.co
Corporación La Candelaria	Gabriel Pardo	Director	www.corporacionlacandelaria.gov.co
Secretaría de Educación	Ofelia Londoño	Subdirectora Comunidad Educativa	olondono@sed.bogota.gov.co
Fundación Jóvenes Colombia	Dora Yaneth Ortiz	Representante Legal	jovenescolombia@gmail.com
CIACE	Rosa Emilia Salamanc Gonzalez	Presidenta	rosaesalamanca@yahoo.com
UNIFEM	Carmen de la Cruz	Representante en Colombia	carmen.cruz@undp.org
Universidad Nacional	Magdalena León	Investigadora	magleon@cable.net.co
Planeación Distrital	Jairo Fernando Páez	Subdirector	japaez@dapd.gov.co
Alcaldía Local de Teusaquillo	María Isabel Castillo	Punto Focal	mariaicastillo@hotmail.com
Secretaría de Gobierno	Juan Rodrigo Bohórquez	Dirección de Derechos Humanos	bohorquezbeltran@yahoo.com
Misión Bogotá	Rosario Calle	Coordinadora General	rosariocalle@misionbogota.gov.co
DABS	Leyla Wilches	COL Santafé - Candelaria	leilawilches@yahoo.es
DABS	Steven Orozco	COL Santafé - Candelaria	stevor27@hotmail.com
DABS	Jhon Rincón	COL Kennedy	jrincon@bienestarbogota.gov.co
Secretaría de Educación	María Eugenia Cancino	Subsecretaría de Educación Privada	mcancino@sedbogota.edu.co
Secretaría de Gobierno	Jenny Nieto	Asesora	yennynieto25@yahoo.com
Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer (CEPEM)	Judith Sarmiento	Asesora	jsarmiento@presidencia.gov.co